

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

นายวิชัย ศรีขวัญ

1. แนวคิดทั่วไปเกี่ยวกับการปฏิรูประบบราชการ

- 1.1 พันธกิจ โครงสร้าง และกระบวนการบริหารราชการ
- 1.2 วิวัฒนาการของการปฏิรูประบบการบริหารราชการ

2. การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

- 2.1 แนวคิด นโยบาย และแนวทางปฏิบัติ
- 2.2 โครงการจังหวัดทดลองและการขยายผลสู่การบริหารงานเชิงพื้นที่

3. ข้อคิดและข้อเสนอจากประสบการณ์การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ

- 3.1 เครื่องมือทางการบริหารและแนวคิดที่สนับสนุนการบริหารงานแบบบูรณาการ
- 3.2 กระบวนการเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ

4. องค์ประกอบแห่งความสำเร็จในการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ

- 4.1 กรณีตัวอย่างแผนการพัฒนาและการแก้ไขปัญหาแบบบูรณาการ
- 4.2 ปัญหาอุปสรรคและปัจจัยแห่งความสำเร็จ

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานแบบบูรณาการ (Integrated Management)

แนวคิด และกระบวนการ

การบริหารงานจังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาคแบบบูรณาการ : การพัฒนาเชิงกายภาพและพื้นที่ครอบคลุมทุกมิติ

การบูรณาการ

- ยุทธศาสตร์ แผนงาน
โครงการ
- สรรพกำลัง และทรัพยากร

มีทิศทาง และเป้าหมายร่วมกัน

- การทำงานประสาน
ความร่วมมือกับทุกภาคส่วนใน
สังคม

การบริหารงาน การป้องกัน แก้ไขปัญหา และพัฒนา

- มีประสิทธิภาพ
- ตอบสนองความต้องการของ
ประชาชนให้ได้รับประโยชน์
สูงสุด
- มีผู้รับผิดชอบต่อผลของงาน
อย่างชัดเจน

“การบริหารราชการของจังหวัดเพื่อให้จังหวัดสามารถบริหารงาน แก้ไขปัญหา และพัฒนาพื้นที่ในเขตจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพและตอบสนองความต้องการของประชาชนให้ได้รับประโยชน์สูงสุด โดยมีการบูรณาการ ยุทธศาสตร์ แผนงาน โครงการ สรรพกำลัง และทรัพยากรในจังหวัด และการทำงานประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในสังคมอย่างมีทิศทาง และเป้าหมายร่วมกัน รวมทั้งมีผู้รับผิดชอบต่อผลของงานในการบริหาร การพัฒนา การป้องกัน และการแก้ไขปัญหาในเขตพื้นที่จังหวัดอย่างชัดเจน” (ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2546 ข้อ 4 พรฎ. ว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 ระเบียบ สร. ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2560 พรฎ. ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565)

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารแบบบูรณาการ (Integrated Management) : ความหมาย

การบริหารแบบบูรณาการ (Integrated Management) หมายถึง กระบวนการผสมผสานเชื่อมโยง หรือรวมเข้าเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน อย่างสอดคล้องและเป็นระบบขององค์ประกอบสำคัญทางการบริหาร ได้แก่ แนวความคิด (Idea) สรรพกำลัง (People) และทรัพยากร (Thing) รวมทั้ง การเชื่อมโยงปัจจัยแวดล้อมอื่นๆ คือ ทฤษฎีและการปฏิบัติ (Theory and Practice) ทักษะและความสนใจ (Skills and Interests) ความร่วมมือและกิจกรรม (Cooperation and Activity) ภารกิจและวิธีปฏิบัติ (Function and Processes) ตลอดจนรูปแบบหรือชนิดของความรู้ ข้อมูล และข่าวสาร (Types of Knowledge) (Joseph L. Massie and John Douglas. 1981)

การบริหารราชการแบบบูรณาการ (Integrated Public Management) หมายถึง การส่งเสริมการทำงานร่วมกันภายในระบบราชการ ด้วยกันเอง เพื่อแก้ปัญหาการแยกส่วนในการปฏิบัติงาน ระหว่างหน่วยงาน รวมถึงการวางระบบความสัมพันธ์และประสานความร่วมมือระหว่างราชการบริหาร ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ในรูปแบบของการประสานความร่วมมือที่หลากหลาย ภายใต้วัตถุประสงค์เดียวกันคือ นำศักยภาพเฉพาะของแต่ละ หน่วยงานมาสร้างคุณค่าให้กับงานตามเป้าหมายที่กำหนด เพื่อขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ของประเทศ และการใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า (สำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.)

การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ หมายถึง การบริหารราชการของจังหวัดเพื่อให้จังหวัดสามารถบริหารงาน แก้ไขปัญหา และพัฒนาพื้นที่ในเขต จังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ และตอบสนองความต้องการของประชาชนให้ได้รับประโยชน์สูงสุด โดยมีการบูรณาการยุทธศาสตร์ แผนงาน โครงการ สรรพกำลัง และทรัพยากรในจังหวัด และการทำงานประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในสังคมอย่างมีทิศทางและเป้าหมายร่วมกัน รวมทั้ง มีผู้รับผิดชอบต่อผลของงานในการบริหาร การพัฒนา การป้องกันและการแก้ไขปัญหาในเขตพื้นที่จังหวัดอย่างชัดเจน (ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยระบบการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.2546 ข้อ 4)

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ หมายถึง การรวมการบริหารงานจังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาคเข้าด้วยกัน เพื่อให้มีการบริหารงานเชิงพื้นที่ แบบบูรณาการอย่างแท้จริงและให้มีความเป็นเอกภาพสอดคล้องกัน และเป็นไปตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืนเพื่อความผาสุกของประชาชนในพื้นที่ ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว การอำนวยความสะดวกและตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ (พรฎ.ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565 ม.7)

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การก่อตัวของประเด็น : กฎหมาย ระเบียบ มติ คำสั่ง

พ ร ฎ. ว่าด้วย การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565

แนวคิด

หมายเหตุ :- โดยที่เป็นการสมควรรวมการบริหารงานจังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาคเข้าด้วยกัน เพื่อให้มีการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการอย่างแท้จริงและให้มีความเป็นเอกภาพสอดคล้องกัน จึงสมควรตราพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ขึ้นใช้บังคับแทนพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2560 โดยให้มีคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการเป็นองค์กรหลักแต่เพียงองค์กรเดียว และให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับผิดชอบงานเลขานุการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ รวมทั้งปรับปรุงระบบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตลอดจนการกำกับและติดตามการดำเนินการตามแผนดังกล่าว กับทั้งกำหนดให้จัดทำเป้าหมายและแนวทางการพัฒนาภาคแทนแผนพัฒนาภาคเดิม และเพิ่มเติมการจัดทำงบประมาณและการบริหารงานบุคคลของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดขึ้นใหม่ เพื่อให้การบริหารงานจังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค เกิดการบูรณาการการทำงานร่วมกันอย่างแท้จริง มีประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์ในการพัฒนาพื้นที่ และอำนวยความสะดวก และตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชน

หลักการ

มาตรา 5 (วรรค 2) เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพในการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการตามพระราชกฤษฎีกานี้ คณะรัฐมนตรีอาจกำหนดตามข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ ยกเว้นให้ส่วนราชการ จังหวัด กลุ่มจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งของทางราชการที่ใช้บังคับเป็นการทั่วไปในเรื่องใดก็ได้

มาตรา 7 การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ ต้องเป็นไปตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืนเพื่อความผาสุกของประชาชน การอำนวยความสะดวกและตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ดังนี้

1. การพัฒนาแบบองค์รวมในทุกมิติ และการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่
2. การบริหารงานให้เป็นไปตามแผนพัฒนาจังหวัด กลุ่มจังหวัดและภาค
3. การบริหารงาน งบประมาณและบุคลากรในจังหวัดให้เกิดการปฏิบัติร่วมกัน โดยใช้ดิจิทัลเทคโนโลยีเป็นหลัก
4. การส่งเสริมให้เกิดความร่วมมืออย่างจริงจังระหว่างทุกภาคส่วน
5. กระจ่ายอำนาจการตัดสินใจไปสู่ระดับการปฏิบัติ
6. การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โปร่งใสและมีการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์

มาตรา 8 เพื่อประโยชน์แห่งการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการตามหลักการในมาตรา 7 นายกรัฐมนตรีมีอำนาจออกแนวปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกานี้ โดยไม่ขัดต่อกฎหมาย ประกาศ หลักเกณฑ์ หรือมติของคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

นโยบาย : การทดลอง และขยายผล

มติ ครม. 7 สิงหาคม 2544 เห็นชอบตามข้อเสนอของที่ประชุมเชิงปฏิบัติการเกี่ยวกับการปรับบทบาทภารกิจและโครงสร้างส่วนราชการ เมื่อ 4-5 สิงหาคม 2544 ประการหนึ่งว่า สมควรทดลองกระจายอำนาจในระดับจังหวัดเพื่อให้การบริหารราชการมีประสิทธิภาพ โดยให้จังหวัดมีฐานะเสมือนหน่วยธุรกิจเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Business Unit : SBU) ที่สามารถวินิจฉัยข้อมูลปัญหาอุปสรรค กำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาและดำเนินการให้เป็นไปตามที่ตัดสินใจได้อย่างครบวงจรภายในจังหวัด และให้ดำเนินการโครงการจังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา ตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2544-30 กันยายน 2545

มติ ครม. 28 เมษายน 2546 เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอให้ทุกจังหวัดใช้การบริหารงานแบบบูรณาการ โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัด (ยกเว้นกรุงเทพมหานคร) เป็นผู้บริหารสูงสุดของจังหวัด (Chief Executive Officer : CEO) และใช้การบริหารงานแบบบูรณาการ เช่นเดียวกับจังหวัดตามโครงการจังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา ตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2546 เป็นต้นไป

คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา 11 ก.ย. 2566

นายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี : “รัฐบาลจะใช้การบริหารในรูปแบบของการกระจายอำนาจ (ผู้ว่า CEO) เพื่อสร้างประสิทธิภาพในการบริหารในแต่ละจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ตอบสนองความต้องการของประชาชนที่แตกต่างกันในแต่ละพื้นที่ ฯลฯ”

การก่อตัวของประเด็น : กฎหมาย ระเบียบ มติ คำสั่ง

- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 - 2560 (การพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดิน)
- ระเบียบ สร. ว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. 2540
- มติ ครม. 7 สิงหาคม 2544 : โครงการจังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา ตั้งแต่ 1 ต.ค.2544 - 30. ก.ย. 2545
- ระเบียบ สร. ว่าด้วยระบบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2546
- พรบ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ฉ.5 พ.ศ. 2545 (จัดตั้งสำนักงาน ก.พ.ร.) ฉบับที่ 7 พ.ศ. 2550 (ปรับปรุงการบริหารราชการส่วนภูมิภาค)
- มติ ครม. 28 เม.ย. 2546 : ให้ทุกจังหวัดใช้การบริหารแบบบูรณาการ เช่นเดียวกับจังหวัดตามโครงการจังหวัดทดลอง
- พ ร ฎ.ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546
- ระเบียบ สร. ว่าด้วยการบริหารงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2549
- พ ร ฎ.ว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551
- หนังสือ มท.(สป.)0212.1/ว1044 ลง 1 เมย 2551 การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ / (ปค.) 03054/ว5575 ลง 17 เมย.2551 แนวทางการจัดระบบการบริหารงานระดับอำเภอ / (สป.)0212.2/ว589 ลง 25 กพ. 2552 การบริหารงานแบบบูรณาการโดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง
- ระเบียบ สร.ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2560
- สำนักงาน ก.พ.ร. (2562) คู่มือการปฏิบัติงาน เรื่อง การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
- พ ร ฎ.ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565
- มติ ครม. 4 ธ.ค. 2566 นโยบายการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่ (สศช.)

นโยบายของ นายอนุทิน ชาญวีรกูล รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย แถลง 18 ก.ย. 2566 : การบริหารงานเชิงพื้นที่โดยใช้กลไกผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ (ผู้ว่า CEO) บูรณาการความร่วมมือ งบประมาณ ทรัพยากรจากภาคส่วนต่างๆ มุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ที่สามารถวัดผลได้ ยึดปัญหาและความต้องการของประชาชนในแต่ละพื้นที่เป็นหลัก ยึดหลักการทำงาน “ทันโลก ทันสมัย ทันทั่วถึง”

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การก่อตัวของประเด็น : กฎหมาย ระเบียบ มติ คำสั่ง

มติ ครม. 4 ธันวาคม 2566 (ข้อเสนอ สศช.)

1. ให้**จังหวัด** เพิ่มประสิทธิภาพและพัฒนาคุณภาพในการจัดทำเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด 20 ปี แผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด
2. ให้**กระทรวง/กรม** ให้ความสำคัญกับการจัดทำข้อเสนอโครงการและงบประมาณเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัด
3. ให้**สำนักงานงบประมาณ** ใช้แผนพัฒนาจังหวัดเป็นแนวทางในการพัฒนาจัดสรรงบประมาณของทุกหน่วยงานที่มีการดำเนินการในพื้นที่จังหวัด
4. ให้**กระทรวงมหาดไทย** รวบรวมข้อเสนอแผนงาน โครงการที่จังหวัดขอรับการสนับสนุนจากกระทรวง/กรม(แบบ จ.3) แจ้งให้กระทรวง/กรม รับทราบ
5. ให้**กระทรวง/กรม** แจ้งแผนปฏิบัติการประจำปี หรือแผนปฏิบัติงานประจำปีของหน่วยงานในส่วนที่ดำเนินการในพื้นที่จังหวัด พร้อมทั้งระบุเวลาที่จะเริ่มดำเนินโครงการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ
6. ให้**สำนักงาน ก.พ.** เร่งกำหนดแนวปฏิบัติตามมาตรา 53 ของ พรฎ.ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565 ที่กำหนดให้ปลัดกระทรวงหรืออธิบดีมอบอำนาจในการประเมินผลการปฏิบัติราชการ การเลื่อนเงินเดือน การให้บำเหน็จความชอบ และการดำเนินการทางวินัยข้าราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัดซึ่งดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการและตำแหน่งประเภทวิชาการระดับเชี่ยวชาญให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด
7. ให้**สำนักงาน ก.พ.ร.** พิจารณาความเหมาะสมของตัวชี้วัดการพัฒนาจังหวัด (KPIs) ของแต่ละจังหวัด เพื่อให้การติดตามและประเมินผลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
8. ให้**กระทรวงมหาดไทย** ชี้แจงและทำความเข้าใจกับผู้ว่าราชการจังหวัดเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจ และขั้นตอนการดำเนินงานตาม พรฎ.ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565 รวมทั้งจัดทำหลักสูตรฝึกอบรมพัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้ให้แก่เจ้าหน้าที่ของจังหวัดเกี่ยวกับการจัดทำแผน การขับเคลื่อนแผน และหลักสูตรอื่นๆที่เกี่ยวข้อง

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

นโยบายของ มท. รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) ปี 2568

“ ส่วนราชการ หน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ต้องปรับตัวให้เท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง สามารถเป็นที่พึ่ง บำบัดทุกข์บำรุงสุข ประชาชนตามภารกิจของกระทรวงมหาดไทยได้ในทุกสถานการณ์ ทั้งด้านความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ และด้านสังคม ”

นายอรรษิษฐ์ สัมพันธรัตน์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย

“การจัดโครงสร้างการบริหารราชการภูมิภาค คือ จังหวัดและอำเภอ”

- ให้ความสำคัญกับการจัดวางภารกิจให้สามารถขับเคลื่อนการ
บำบัดทุกข์ บำรุงสุขประชาชน ครบคลุมทุกด้าน

- เจ้าหน้าที่ลดการเป็นนักปกครองไปสู่การเป็นนักบริหาร และ
สร้างช่องทางรวมทั้งโอกาสให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วม
ในเรื่องที่มีผลกระทบ มีผลได้หรือมีผลเสียกับตนเอง

น.ส. ไตรศุลี ไตรสรณกุล เลขานุการ รมว. มท.

“โครงสร้างการบริหารราชการส่วนภูมิภาค (ใหม่) นี้
ผู้ว่าราชการจังหวัด จะเป็นผู้ดูภาพรวม
การบริหารงานของจังหวัด รู้ทุกเรื่องในพื้นที่จังหวัด
และมีรองผู้ว่าราชการจังหวัดด้านต่างๆ “

- ฝ่ายความมั่นคง - ฝ่ายเศรษฐกิจ
- ฝ่ายบริหาร - ฝ่ายสังคม

โครงสร้างการบริหารของจังหวัดนี้ จะถ่ายทอดลงไป
เป็นโครงสร้างการบริหารระดับอำเภอ

มหาดไทยปรับโครงสร้างบริหารจังหวัดทั่วประเทศรับนโยบาย “อนุทิน” ปี 68 : Royal Thai Government. <https://www.thaigov.go.th>

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

1. แนวคิดทั่วไปเกี่ยวกับการปฏิรูประบบราชการ

1.1 พันธกิจ โครงสร้าง และกระบวนการบริหารราชการ

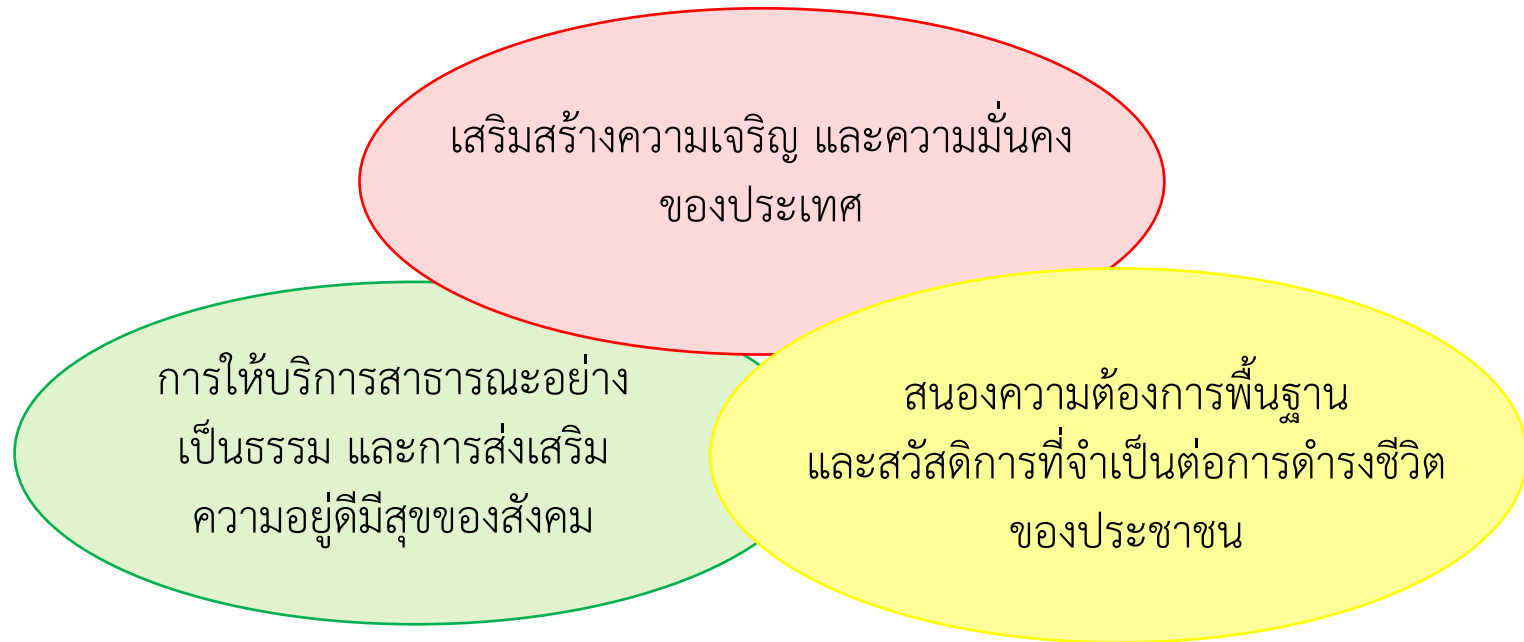
1.2 วิวัฒนาการของการปฏิรูประบบการบริหารราชการ

ปรับปรุง 1 มีนาคม 2568 จากคำบรรยาย (1) “การขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย : การบริหารงานแบบบูรณาการ” 18 กันยายน 2566 โรงแรมรามาร์คเด็นท์ และออนไลน์ ผู้บริหาร ผู้ว่าราชการจังหวัด ข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจในส่วนกลาง ภูมิภาคและท้องถิ่นทั่วประเทศ (2) “การบริหารเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : แนวคิด ทฤษฎี และวิธีปฏิบัติ” 9 มกราคม 2567 มรท.เทพสตรี จังหวัดลพบุรี และออนไลน์ ทุกจังหวัดทั่วประเทศ (3) “ประสบการณ์การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ” 29 มิถุนายน 2567 กระทรวงมหาดไทย นบส. 2 เตรียมความพร้อมเข้าสู่ตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัด

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารราชการแผ่นดิน / ภาครัฐ : พันธกิจ

พันธกิจของภาครัฐ : ความต้องการและความคาดหวังของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย



ประโยชน์สุขของประเทศ สังคม และประชาชน

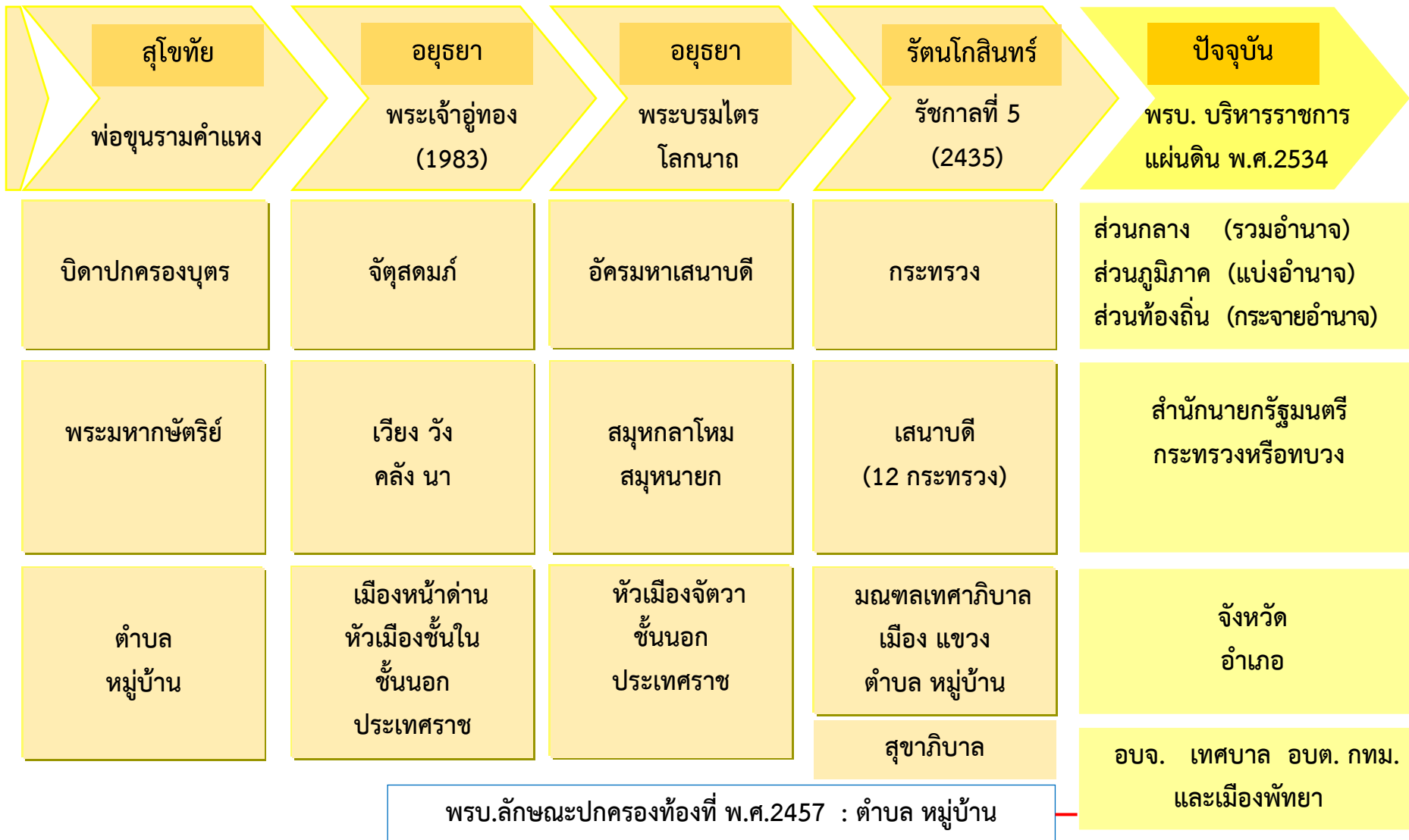
การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารราชการแผ่นดิน : ภาวคัการพัฒนา และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

วิวัฒนาการของการปฏิรูประบบการบริหารราชการแผ่นดิน



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารราชการแผ่นดิน / ภาครัฐ

โครงสร้างการจัดองค์การ

การรวมอำนาจ
(Centralization)

การแบ่งอำนาจ
(Deconcentration)

การกระจายอำนาจ
(Decentralization)

การบริหารราชการส่วนกลาง

การบริหารราชการ
ส่วนภูมิภาค

การบริหารราชการ
ส่วนท้องถิ่น

- สำนักนายกรัฐมนตรี
- กระทรวง ทบวง กรม

□ จังหวัด อำเภอ

□ การปกครองท้องถิ่น :
ตำบล หมู่บ้าน

- องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล
- การบริหารราชการส่วนท้องถิ่นในรูปพิเศษ
 - กรุงเทพมหานคร
 - เมืองพัทยา

การรวมอำนาจในการบริหารไว้ที่ส่วนราชการต่างๆ ในส่วนกลาง

การแบ่งหรือมอบอำนาจในการบริหารจากส่วนกลางไปให้หน่วยราชการหรือตัวแทนของส่วนกลาง ในส่วนภูมิภาคระดับหนึ่ง ได้แก่ การตัดสินใจ บังคับบัญชา และวินิจฉัยสั่งการ

การกระจายหรือโอน อำนาจในการบริหารไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ โดยตนเอง ซึ่งส่วนกลางหรือ ส่วนภูมิภาคคอยกำกับดูแล

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารราชการแผ่นดิน : โครงสร้างการจัดองค์กร (พ.ศ. 2567)

ราชการบริหารส่วนกลาง

กระทรวง กรม

- กระทรวงหรือเทียบเท่า 20 กระทรวง
- กรมหรือเทียบเท่า 162 กรม

รัฐวิสาหกิจ

- ทั้งหมด 56 แห่ง

องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ (พ.ศ. 2560)

- องค์กรอิสระที่จัดตั้งตามรัฐธรรมนูญ
- 5 องค์กร 1.กกต. 2.ผู้ตรวจการแผ่นดิน
- 3.ป.ป.ช. 4.คตง.
- 5.คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
- องค์กรอิสระอื่นตามรัฐธรรมนูญ
- 2 องค์กร 1.กสทช. 2. องค์กรอัยการ

ราชการบริหารส่วนภูมิภาค

- จังหวัด 76 จังหวัด
- อำเภอ 878 อำเภอ

การปกครองท้องถิ่น

- ตำบล 7,255 ตำบล
- หมู่บ้าน 75,142 หมู่บ้าน

การบริหารงานเชิงพื้นที่

- ภาค 6 ภาค
- 1. ภาคกลาง 2. ภาคใต้
- 3. ภาคใต้ชายแดน 4. ภาคตะวันออก
- 5. ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
- 6. ภาคเหนือ
- กลุ่มจังหวัด 18 กลุ่ม

ราชการบริหารส่วนท้องถิ่น

รวมทั้งหมด 7774 แห่ง

1. องค์การบริหารส่วนจังหวัด 76 แห่ง
2. เทศบาล รวม 2,472 แห่ง
 - (1) เทศบาลนคร 30 แห่ง
 - (2) เทศบาลเมือง 195 แห่ง
 - (3) เทศบาลตำบล 2,247 แห่ง
3. องค์การบริหารส่วนตำบล 5,300 แห่ง
4. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ 2 แห่ง
 - (1) กรุงเทพมหานคร
 - (2) เมืองพัทยา

กลุ่ม / เครือข่าย / ประชาสังคม

- อาสาสมัคร
- อาชีพ /วิชาชีพ
- ภาคีการพัฒนา/ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารราชการแผ่นดิน

วิวัฒนาการของการปรับเปลี่ยนรูปแบบและวิธีการบริหารเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งการบริหารงานเชิงพื้นที่

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ จังหวัด – กลุ่มจังหวัด – ภาค

การพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการ ภาครัฐ (PMQA)สู่ระบบราชการ 4.0

จังหวัดผลสัมฤทธิ์สูง การทดลอง – นำร่อง – (ขยายผล)

ที่มา

- ระเบียบ สร. ว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ.2540 มติ ครม. 7 เมษายน 2544 พ ร ฎ.ว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.2551 ระเบียบ สร.ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ.2560 พ ร ฎ.ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ.2565

- กรมอบ/กระจายอำนาจในระดับจังหวัด ให้จังหวัด กลุ่มจังหวัดและภาคมีฐานะหน่วยงานเชิงยุทธศาสตร์ที่สามารถวินิจฉัยข้อมูลปัญหาอุปสรรค กำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาและดำเนินการตามที่ได้ตัดสินใจอย่างครบวงจรในพื้นที่

- เป็นการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ หรือความสัมฤทธิ์ผล

- เป็นกระบวนการเชื่อมโยงผสมผสานองค์ประกอบทางการบริหารจากทุกภาคส่วนที่มีส่วนได้ส่วนเสีย ที่สำคัญได้แก่ แนวความคิด สรรพกำลัง และทรัพยากร

- มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการดำเนินงาน ลดความซ้ำซ้อนและประหยัดรวมทั้งความพึงพอใจของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

ลักษณะ

เป้าหมาย

- พ ร ฎ.ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.2546
- การบริหารที่มุ่งเน้นการสานพลังทุกภาคส่วน การสร้างนวัตกรรม และการปรับเข้าสู่การเป็นราชการดิจิทัล
- การดำเนินงานที่ดีขึ้นในภาพรวม เช่น ประชาชนพึงพอใจ ลดต้นทุน และมีประสิทธิภาพ สามารถเพิ่มขีดสมรรถนะของหน่วยงานและพร้อมก้าวสู่ระบบราชการ 4.0
- หน่วยงานราชการปรับปรุงองค์การอย่างเป็นระบบ มีขั้นตอนที่ชัดเจน ประสานและสนับสนุนกันและกันอย่างต่อเนื่อง 7 ด้าน
 - 1.การนำองค์การ
 - 2.การวางแผนเชิงกลยุทธ์
 - 3.การให้ความสำคัญกับผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย
 - 4.การวัดวิเคราะห์และการจัดการความรู้
 - 5.การมุ่งเน้นทรัพยากรบุคคล
 - 6.การจัดการกระบวนการ
 - 7.ผลลัพธ์การดำเนินการ

- การปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับปรับปรุง) พ.ศ.2564

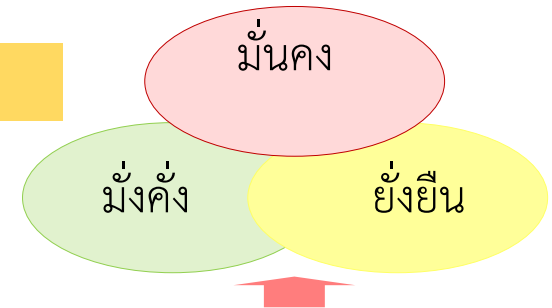
- การมุ่งผลสัมฤทธิ์ในการระดมพลังและเชื่อมโยงบริหารบูรณาการของจังหวัดแบบองค์รวม ทั้งส่วน Agenda - Area - Model – Mechanism
- การขับเคลื่อนจากกระบวนการยุทธศาสตร์ของจังหวัด รวมทั้งระบบงาน ระบบงบประมาณ บุคลากรและโครงสร้าง
- การขับเคลื่อนโดยใช้ปัญหาและความต้องการในพื้นที่เป็นสำคัญ โดยไม่มีรูปแบบเฉพาะเจาะจง ขึ้นอยู่กับบริบทและสิ่งแวดล้อม
- มีผลของกระบวนการยุทธศาสตร์เป็นหนึ่งเดียวตามความหลากหลายของภูมิสังคม โดยมีทั้งการบริหาร การบริการ การมีส่วนร่วม
- จังหวัดเป็นศูนย์กลางการบริหารที่มีศักยภาพและประสิทธิภาพสูงสุด

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารราชการแผ่นดิน

ก.พ.ร. : การพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) สู่ระบบราชการ 4.0

วิสัยทัศน์เชิงนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ



ประเทศไทย 4.0 ยุคการขับเคลื่อนเศรษฐกิจด้วยนวัตกรรม

- รายได้ปานกลาง
- ความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ
- การพัฒนาเศรษฐกิจที่ไม่คำนึงถึงสังคม และสิ่งแวดล้อม

ประเทศไทย 3.0 ยุคอุตสาหกรรมหนัก และการส่งออก

ประเทศไทย 2.0 ยุคอุตสาหกรรมเบา

ประเทศไทย 1.0 ยุคเกษตรกรรม

นวัตกรรม (Innovation) : สิ่งใหม่ที่เกิดจากการใช้ความรู้ และความคิดสร้างสรรค์ที่มีประโยชน์ต่อเศรษฐกิจ และสังคม

ก.พ.ร. : การประเมินส่วนราชการตามมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการของจังหวัด (ปีงบประมาณ)

หลักการและแนวทางของการประเมิน (ปีงบประมาณละ 2 รอบ : ตค.-มีค./เมย.-กย.)

1. ประสิทธิภาพของการดำเนินงาน {performance Base} : น้ำหนัก 70%
2. ศักยภาพในการดำเนินงาน (Potential Base) : น้ำหนัก 30%

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัดและภาค

การบริหารราชการแผ่นดิน

ก.พ.ร. : จังหวัดที่มีผลสัมฤทธิ์สูง (High Performance Province : HPP)

แนวคิด : การสร้างความเข้มแข็งในการบริหารราชการในระดับพื้นที่ โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อสร้างความเข้มแข็งในการบริหารโดยประชาชน เพื่อประชาชน และการพัฒนารูปแบบการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารราชการที่มีความคล่องตัว ให้มีการทำงานที่มีผลสัมฤทธิ์สูง ตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน(ฉบับปรับปรุง)

กรอบการดำเนินงาน

- การสร้างความเข้มแข็งในการบริหารราชการเชิงพื้นที่โดยประชาชนเพื่อประชาชน
- การปรับบทบาท ภารกิจ โครงสร้างหน่วยงานภาครัฐให้ทันสมัย ยืดหยุ่น รองรับการเปลี่ยนแปลง : การบริหารเชิงพื้นที่ที่มีความเข้มแข็งและการมีส่วนร่วม



การขับเคลื่อน

- การพัฒนารูปแบบการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารราชการในจังหวัดให้มีการทำงานที่มีผลสัมฤทธิ์สูง
- การพัฒนากลไกการทำงานที่เป็นการบูรณาการเชื่อมโยงการทำงานของหน่วยงานในพื้นที่
- การดำเนินการปลดล็อกข้อจำกัดที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานของจังหวัด

ประเด็นยุทธศาสตร์ (Agenda) ที่ให้จังหวัดเลือกเป็นแนวทางการขับเคลื่อนจังหวัดที่มีผลสัมฤทธิ์สูง ประจำปี พ.ศ. 2565

มิติ

- การขจัดความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ และพัฒนาคน ทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
- การยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนและการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก
- การส่งเสริมการท่องเที่ยวโดยชุมชนแบบมีส่วนร่วม
- การจัดการสิ่งแวดล้อม
- การพัฒนาการบริการประชาชน และการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ



รูปแบบการพัฒนา (Mechanism) (4 ประเด็น)

1. การนำระบบดิจิทัลมาใช้ในการทำงาน (Digital Government)
2. การพัฒนานวัตกรรมของรัฐ (Public Innovation)
3. การพัฒนาไปสู่ราชการระบบเปิด (Open Government)
4. การพัฒนาสู่การบริการภาครัฐที่เป็นเลิศ (Public Service for Excellence)

ส.ก.พ.ร.ประชุมชี้แจงจังหวัด HPP 8 ธันวาคม 2564

จังหวัดที่มีการพัฒนารูปแบบการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารราชการ (นำร่อง)
ปี พ.ศ. 2564 - 20 จังหวัด พ.ศ. 2565 - 25 จังหวัด พ.ศ. 2566 ขยายผล - ทุกจังหวัด

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารราชการแผ่นดิน

การใช้กลไกการบริหารแบบบูรณาการ : วิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง

ก.พ.ร. : การประเมินส่วนราชการตามมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการของจังหวัด (ปีงบประมาณ 2567) “ตัวชี้วัดการขับเคลื่อนการบูรณาการร่วมกัน (Joint KPIs)”

หลักการและแนวทางของการประเมิน (ปีงบประมาณ ละ 2 รอบ : ตค.-มีค./เมย.-กย.)

(1) ประสิทธิภาพของการดำเนินงาน {performance Base} : น้ำหนัก 70% (2) ศักยภาพในการดำเนินงาน (Potential Base) : น้ำหนัก 30%

ประเด็นนโยบายสำคัญ (Agenda) 5

1. การบริหารจัดการ และอนุรักษ์พื้นที่น้ำทั้งระบบ
2. การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก
3. รายได้จากการท่องเที่ยว
4. รายได้ของผู้ประกอบการ SMEs และ OTOP
5. การลดฝุ่นละออง PM 2.5 (2.5 ไมครอน) และ PM 10 (10 ไมครอน)

7 ตัวชี้วัดหลัก

1. ดัชนีความมั่นคงด้านน้ำของประเทศ
2. สัดส่วนความสำเร็จของพื้นที่แม่น้ำสายหลัก 22 ลุ่มน้ำ ที่ได้รับการฟื้นฟูต่อพื้นที่เป้าหมาย
3. ปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกโดยรวมลดลงจากกรณีปกติ
4. รายได้จากการท่องเที่ยวของประเทศ
5. สัดส่วนผลิตภัณฑ์มวลรวมของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ
6. อัตราการเติบโตมูลค่าสินค้า OTOP เทียบปีฐาน {2560}
7. ปริมาณฝุ่นละอองขนาดไม่เกิน 2.5 ไมครอน และไม่เกิน 10 ไมครอน (PM 10) เฉลี่ยรายปีลดลง

ก.พ.ร. : ข้อเสนอแนะแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ (ผู้ว่า CEO) “ข้อจำกัด (Pain Point) – การเพิ่มประสิทธิภาพ (การบริหารงาน) – แนวทางการดำเนินการ (การขับเคลื่อน)”

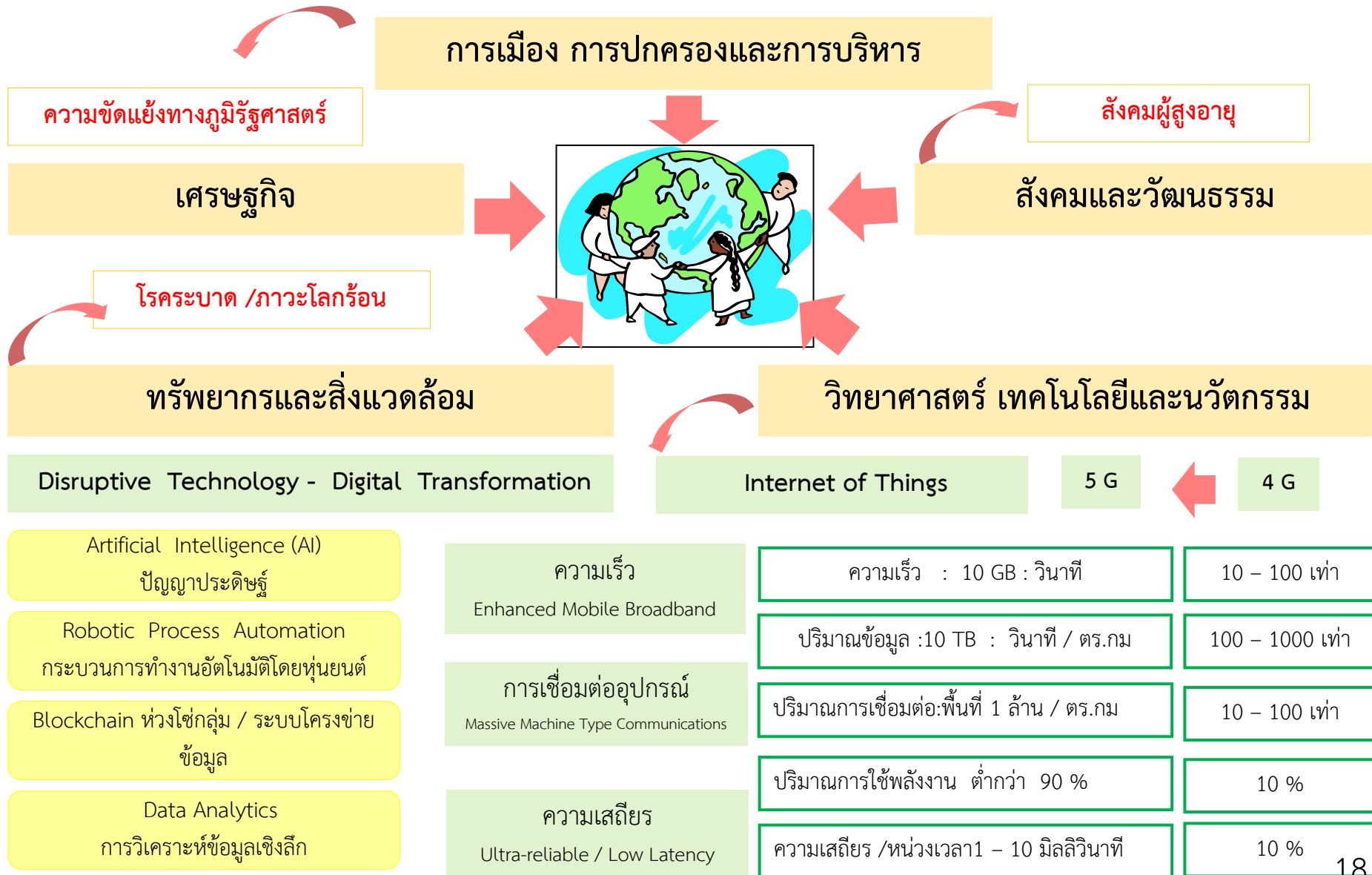
จังหวัดเป้าหมาย และประเด็นนโยบายสำคัญที่เป็นกรณีศึกษา : ปี พ.ศ. 2567

- | | | | |
|-----------------------|--|---------------------|----------------------------|
| 1. จังหวัดเชียงราย | - จังหวัดสืเขียว (อากาศสะอาด – PM 2.5) | 2. จังหวัดขอนแก่น | - จังหวัดดิจิทัล |
| 3. จังหวัดอุบลราชธานี | - จังหวัดเศรษฐกิจชายแดน | 4. จังหวัดบุรีรัมย์ | - จังหวัดจัดหนี้ (นอกระบบ) |
| 5. จังหวัดเพชรบุรี | - จังหวัดสืเขียว (การจัดการขยะมูลฝอย) | | |

จังหวัดเป้าหมาย และประเด็นนโยบายสำคัญที่เป็นกรณีศึกษา ปีงบประมาณ 2567 (สำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย และจังหวัด)

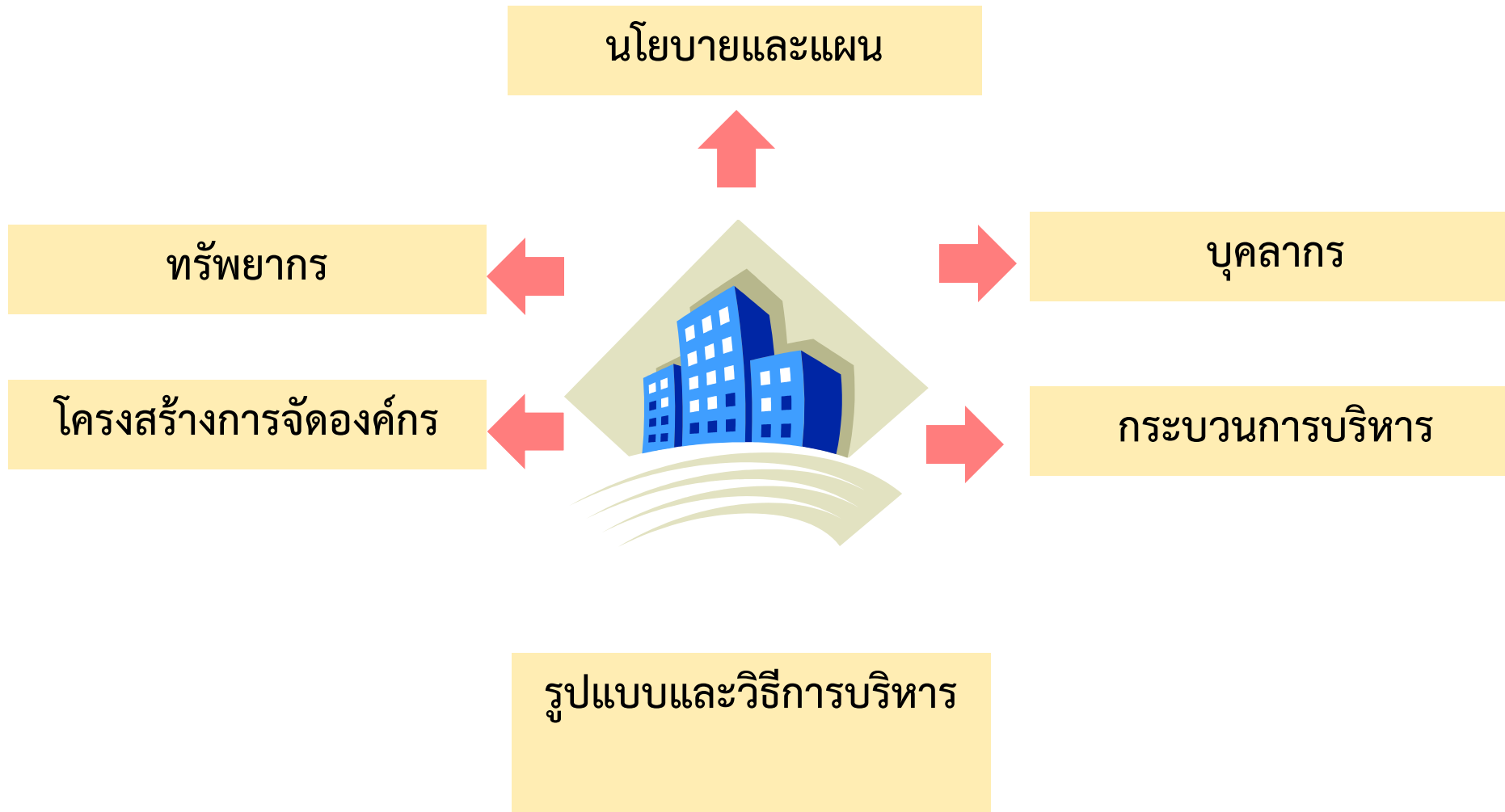
การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

สถานการณ์และสภาพแวดล้อมภายนอกองค์กร : การเปลี่ยนแปลงที่เป็นแรงผลักดันให้เกิดการยกระดับประสิทธิภาพการบริหาร



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

สถานการณ์และสภาพแวดล้อมภายในองค์กร : การเปลี่ยนแปลงที่เป็นแรงผลักดันให้เกิดการยกระดับประสิทธิภาพการบริหาร



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

2. การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

2.1 แนวคิด นโยบาย และแนวทางปฏิบัติ

2.2 โครงการจังหวัดทดลอง และการขยายผลสู่การบริหารงานเชิงพื้นที่

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

ยุทธศาสตร์การปฏิรูประบบราชการ ➡ การบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ (Results based management)

ปัจจัยนำเข้า (Inputs) : ทรัพยากร (คน เงิน วัสดุ)

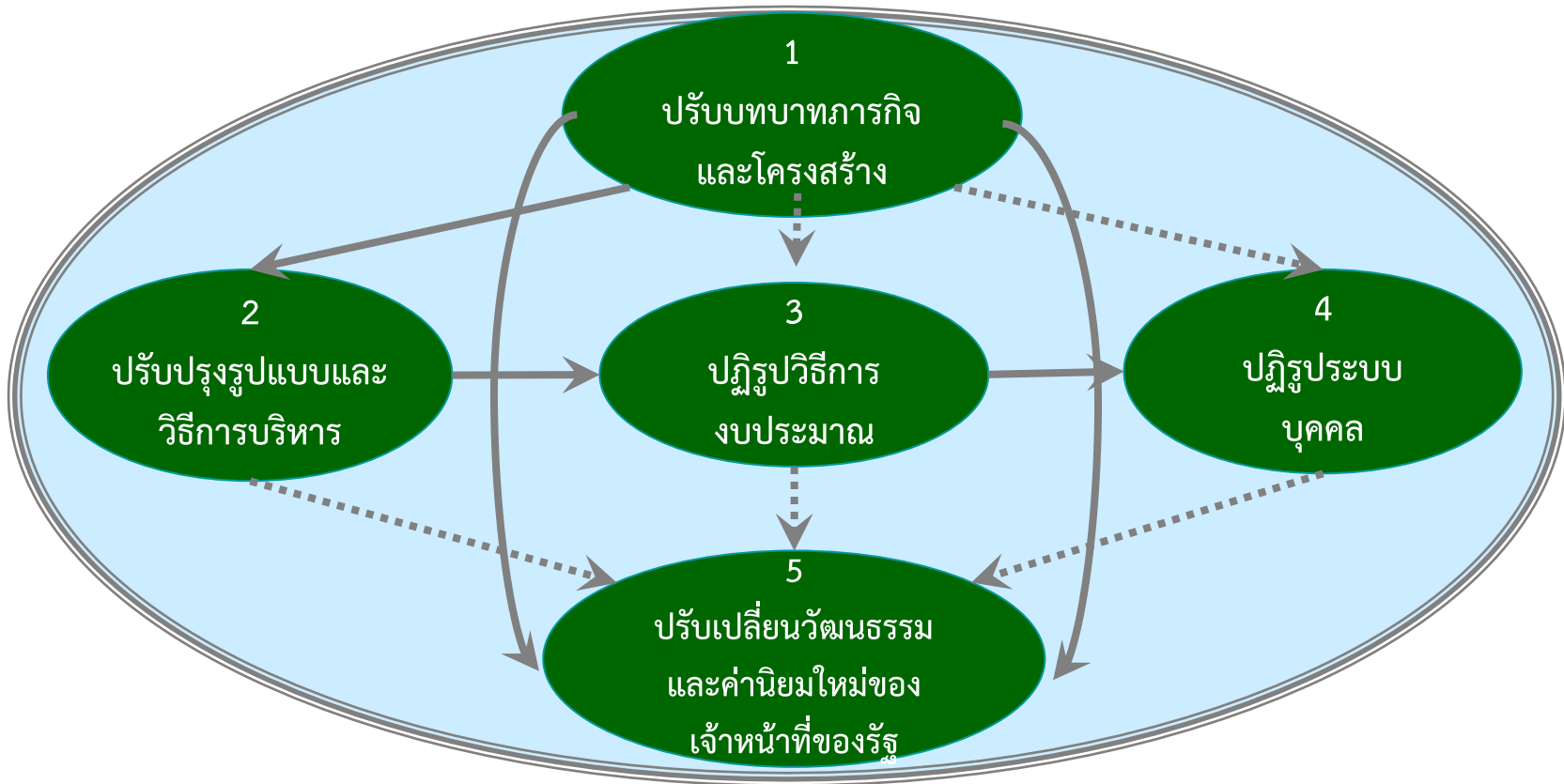
กฎหมาย ระเบียบ
ข้อบังคับ และมาตรฐาน

ผลสัมฤทธิ์ (Results) = ผลผลิต (Outputs) + ผลลัพธ์ (Outcomes)

ประหยัด (Economy) = ใช้ปัจจัยนำเข้า (ทรัพยากร) เหมาะสม และคุ้มค่า

ประสิทธิภาพ (Efficiency) = ปัจจัยนำเข้า : ผลผลิต

ประสิทธิผล (Effectiveness) = วัตถุประสงค์ : ผลลัพธ์



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การปฏิรูประบบการบริหารราชการเชิงพื้นที่ - ภูมิภาค : การก่อตัวของประเด็นปัญหา และโอกาส

- กระแสการเรียกร้องระดับโลก และในประเทศ
- การขาดช่องทาง และโอกาสการเข้าไปมีส่วนร่วมในการแก้ปัญหา เป็นองค์รวมของภาคีการพัฒนาและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคมและประชาชน

- ความสัมพันธ์ ความซ้ำซ้อนและความไม่ชัดเจนในพันธกิจระหว่าง การบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งราชการส่วนกลางที่จัดตั้งสำนักงาน อยู่ในพื้นที่ หรือ มีภารกิจที่ต้องรับผิดชอบในพื้นที่

ประชาธิปไตย
และความต้องการมีส่วนร่วมในทางปฏิบัติ

เอกภาพ
ในการบริหารจัดการแก้ไขปัญหา และการพัฒนา

สมรรถนะ
ของผู้บริหาร ผู้ปฏิบัติ และภาคีการพัฒนา

อิทธิพลจากการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์
และสภาพแวดล้อม ทั้งภายนอกและใน

- ผู้บริหาร : ภาวะผู้นำเชิงกลยุทธ์ การมีวิสัยทัศน์ การส่งเสริมวัฒนธรรมการมีส่วนร่วมและมุ่งผลสัมฤทธิ์
- ผู้ปฏิบัติและภาคีการพัฒนา : มีความรู้ (ภูมิปัญญา ประสบการณ์และวิชาการ) ทักษะ ความสามารถ และความพร้อม ทั้งสมรรถนะหลัก(ร่วม) และสมรรถนะประจำกลุ่มงาน

- เศรษฐกิจ : การแข่งขันและการรวมตัวแต่ละภูมิภาค / ความยากจน และการกระจายรายได้
- สังคม : การจัดการศึกษา การสาธารณสุข และยาเสพติด
- ความมั่นคง และสิ่งแวดล้อม : สาธารณภัย ปัญหาชายแดน
- วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม : ความฉลาดรู้เท่าทัน และนำมาประยุกต์ใช้
- การเมือง การปกครอง และการบริหาร : ความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ การให้บริการของภาครัฐและธรรมาภิบาลในการบริหาร

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ : นโยบาย

โครงการจังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา

สำนักงาน ก.พ.และคณะกรรมการการปฏิรูประบบราชการ 4-5 สิงหาคม 2544

การสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อการปฏิรูประบบราชการไทย ณ เมืองพัทยา

รัฐบาล

ราชการบริหารส่วนกลาง : ส่วนราชการระดับกระทรวง ทบวง กรม รัฐวิสาหกิจ องค์การอิสระ และองค์การมหาชน

ปรับเปลี่ยน
จากการควบคุม
เป็นการส่งเสริม



ราชการส่วนภูมิภาค : จังหวัด - ภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และประชาชน

ผลการสัมมนา : ให้การบริหารราชการส่วนภูมิภาคเป็นกลไกของรัฐระดับพื้นที่ เป็นระบบงานที่มีประสิทธิภาพ โดยให้มีการใช้ทรัพยากรทางการบริหารอย่างคุ้มค่า เกิดประโยชน์สูงสุด และสร้างความพึงพอใจให้กับประชาชน

มติ ครม. 7 สิงหาคม 2544

โครงการจังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา 1 ตุลาคม 2544 - 30 กันยายน 2545

เห็นชอบตามข้อเสนอของที่ประชุมเชิงปฏิบัติการเกี่ยวกับการปรับบทบาท ภารกิจและโครงสร้างส่วนราชการ เมื่อ 4-5 สิงหาคม 2544 ประการหนึ่งว่า สมควรทดลองกระจายอำนาจในระดับจังหวัดเพื่อให้การบริหารราชการมีประสิทธิภาพ โดยให้จังหวัดมีฐานะเสมือนหน่วยธุรกิจเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Business Unit : SBU) ที่สามารถวินิจฉัยข้อมูลปัญหาอุปสรรค กำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาและดำเนินการให้เป็นไปตามที่ตัดสินใจได้อย่างครบวงจรภายในจังหวัด และให้ดำเนินการโครงการจังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา ตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2544-30 กันยายน 2545

บูรณาการ - Integration : Oxford Dictionary - การทำสิ่งที่บกพร่องให้สมบูรณ์ โดยเพิ่มส่วนที่ยังขาดอยู่เข้าไป World English Dictionary - การนำส่วนประกอบย่อยมารวมกันตั้งแต่สองสิ่งขึ้นไป เพื่อทำให้เป็นส่วนหนึ่งของส่วนทั้งหมดที่ใหญ่กว่า **พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตสถาน พ.ศ. 2525** บูรณาการรวมหน่วย - การนำหน่วยที่แยกๆกันมารวมเข้าเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน **โครงการจังหวัดทดลอง (จังหวัดชัยนาท)** - เชื่อม/เชื่อมโยง, รวมกัน/ร่วมมือกัน, ผสมผสาน/ผนวก, ประสาน/เติมเต็ม, สุ่มหัว/ลงแขก

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

โครงการจังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา 1 ตุลาคม 2544 - 30 กันยายน 2545

ผลประเมินการทดลอง

ผลการประเมินการทดลอง มติ ครม. 28 เมษายน 2546

จังหวัดทดลอง - จังหวัดเทียบเคียง

ความพึงพอใจ (ของภาคี)

ประสิทธิผล

ศรีสะเกษ - สุรินทร์ : ยากจน

สูงกว่า

สูงกว่า

ชัยนาท - อ่างทอง : เกษตรกรรม

สูงกว่า

สูงกว่า

ลำปาง - พิษณุโลก : ขนาดกลาง

สูงกว่า

ไม่แตกต่างกัน

ภูเก็ต - พังงา : ท่องเที่ยว

สูงกว่า

ไม่แตกต่างกัน

นราธิวาส - ปัตตานี : ชายแดน

สูงกว่า

ต่ำกว่า

ผู้ประเมิน - สำนักงาน ก.พ.ร. และสถาบันอุดมศึกษาที่รับผิดชอบเขตพื้นที่

ผลประเมิน - 22 ตัวชี้วัดหลัก ค่าคะแนน A B C D จังหวัดชัยนาท คะแนน A ทุกตัวชี้วัด : มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ : แนวคิด

โครงการจังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา : การบริหารการเปลี่ยนแปลง

- จังหวัด
- รูปแบบและวิธีการบริหาร
 - ราชการบริหารส่วนภูมิภาค → การบริหารงานเชิงพื้นที่ (จังหวัด) เป็นหน่วยธุรกิจเชิงยุทธศาสตร์
 - การบริหารจัดการ : ขับเคลื่อนพันธกิจตามกรอบแนวทางที่กำหนดไว้ในทบัญญัติและเจตนารมณ์ของกฎหมาย → การบริหารราชการแบบบูรณาการ
 - การใช้อำนาจในการบริหาร : รวมอำนาจ (ราชการบริหารส่วนกลาง) แบ่งอำนาจ (ราชการบริหารส่วนภูมิภาค) กระจายอำนาจ (ราชการบริหารส่วนท้องถิ่น) → การมอบอำนาจ
 - ยุทธศาสตร์และแผนการพัฒนา : ผู้ว่าราชการจังหวัด → แกนกลางการประสานงาน - หน่วยงานภาครัฐ (ส่วนกลาง ภูมิภาค ท้องถิ่น) → ผู้รับผิดชอบ (เจ้าภาพ) - ภาคประชาคมและประชาชน → มีส่วนร่วมเป็นเจ้าของ (มีส่วนได้ส่วนเสีย รับผลประโยชน์และผลกระทบ)
- ผู้ว่าราชการจังหวัด
 - ผู้นำการเปลี่ยนแปลง : ผู้ชี้นำเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Leadership) ผู้ประสานงานเชิงกลยุทธ์ / แกนประสาน (Strategic Coordinator) ผู้ปฏิบัติ / ดำเนินการ (Implementor)

BLUEPRINT FOR CHANGE → How we would like to transform our organization and living to the new legend.

Past



Present



Future

Prevention

Solution

Process

System

Structure

Environmental Crisis

Rules & Regulation

Resource

Management

Culture

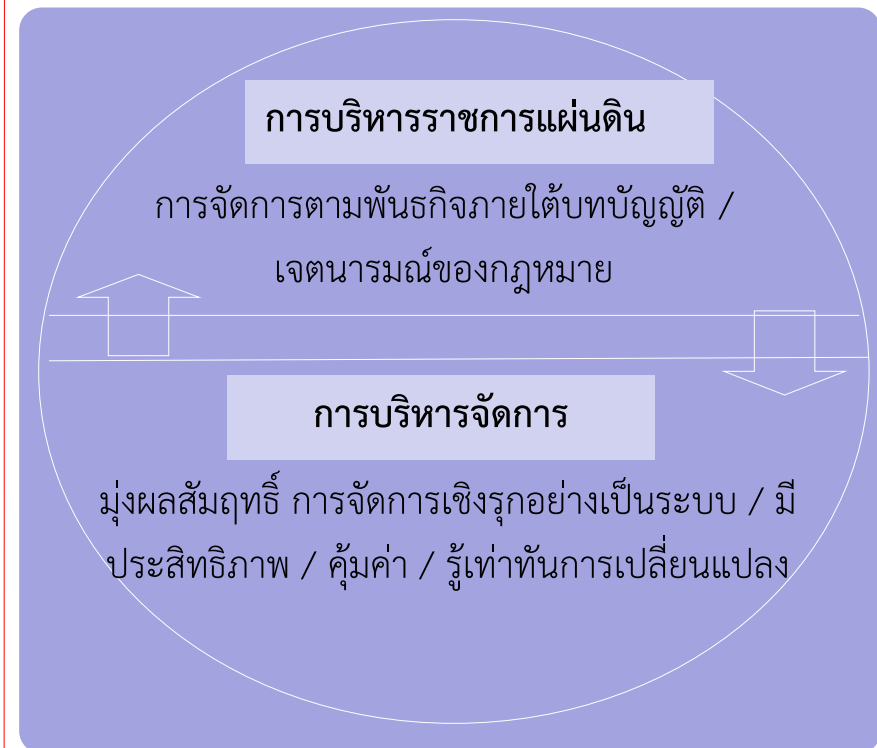
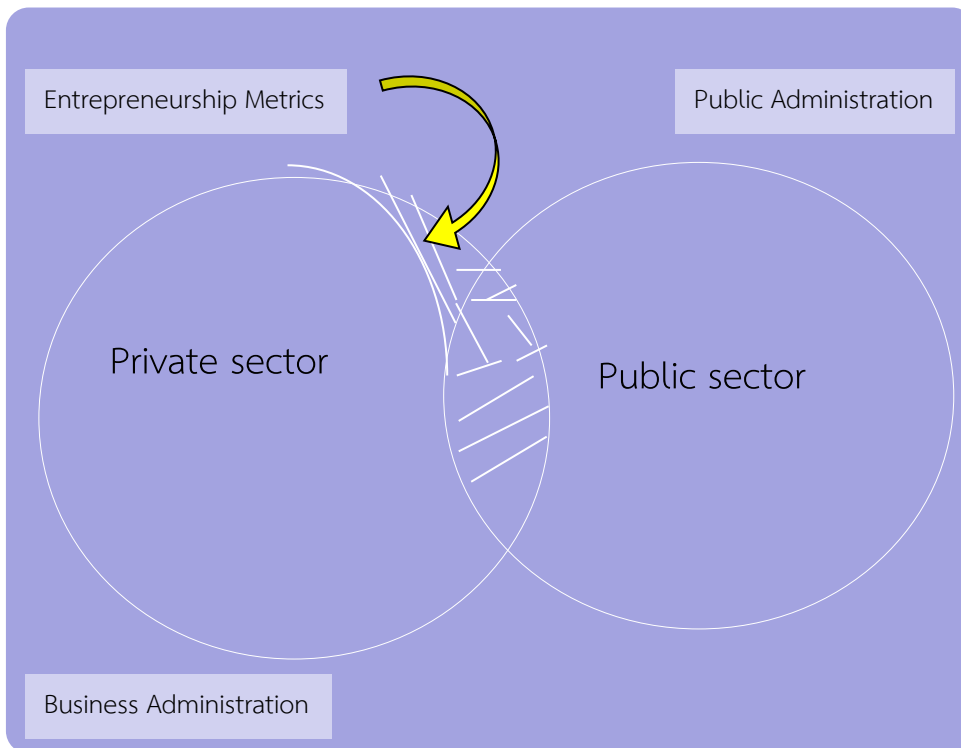
People : Stakeholders & Politics

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ : วิธีปฏิบัติ

การบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ : การบริหารการเปลี่ยนแปลง

แนวคิด : เป็นการบริหารราชการของจังหวัด เพื่อให้จังหวัดสามารถบริหารงาน แก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ในเขตจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ และตอบสนองความต้องการของประชาชนให้ได้รับประโยชน์สูงสุด โดยมีการบูรณาการยุทธศาสตร์ แผนงาน โครงการ สรรพกำลังและทรัพยากรในพื้นที่ และมีการทำงานประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในสังคมอย่างมีทิศทางและเป้าหมายร่วมกัน รวมทั้งมีผู้รับผิดชอบต่อผลของงานในการบริหารการพัฒนา การป้องกันและการแก้ไขปัญหาในเขตพื้นที่จังหวัดที่ชัดเจน (ระเบียบ สร.ว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2546 ข้อ 4)



ภาคีการพัฒนา (Development Partners) : ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (Stakeholder)

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ : แนวคิด - การปฏิบัติ

ผู้ว่าราชการจังหวัด

ประธานคณะผู้บริหารจังหวัด

ผู้นำการเปลี่ยนแปลง

เป็นเจ้าภาพ

- รับผิดชอบการบริหารงานของจังหวัด
- เข้าใจปัญหาทุกเรื่อง (ไม่ต้องรู้ เชี่ยวชาญทุกเรื่อง แต่สามารถต่อภาพกับผู้รู้ในทุกเรื่อง)

มีภาวะผู้นำ

- รับผิดชอบ
- กล้าทำ
- เปลี่ยนทัศนคติของผู้เกี่ยวข้องเพื่อการปฏิรูป
- รับรู้ และต่อสู้แก้ปัญหา

กำหนดกลยุทธ์ให้ทุกฝ่ายคิด
และรับผิดชอบร่วมกัน

- ชี้นำ (กำหนดทิศทาง)
- บริหารในแนวนราบ (Horizontal)

ทำงานในเชิงรุก

กำหนดเป้าหมายของจังหวัด
ให้สอดคล้องกับของประเทศ

- ลดการทำงานแบบแยกส่วน
- เน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น

- Can do attitude : เห็นทางออกทุกปัญหา
- Think out of the box: กล้าเปลี่ยนแปลงก่อน
เหตุการณ์บังคับ
- Outside in : ไม่มองทางเดียว
- รายงานหลายทาง : สำนักนายกรัฐมนตรี /
กระทรวงมหาดไทย / ฯลฯ

เปลี่ยนจากการปกครอง
เป็นการบริหาร และบริการ

- รวม Bureaucracy กับ Management strategy
- มีการจัดการ และเครื่องชี้วัดการทำงาน

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

โครงการจังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา 1 ตุลาคม 2544 - 30 กันยายน 2545

กระบวนการทดลอง

เตรียมบุคคล	ปรับปรุงองค์กร	ทบทวนทิศ และแนวทาง	ปฏิบัติการ
- สร้างความเข้าใจ และแรงบันดาลใจ - ความพร้อมและการมีส่วนร่วม	- สร้างช่องทาง การมีส่วนร่วม - เพิ่มประสิทธิภาพ ในการขับเคลื่อน	- วิสัยทัศน์ ประเด็น ยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ กลยุทธ์ และตัวชี้วัด ผลสำเร็จ	- แผนงาน โครงการ กิจกรรม
- ประชุมชี้แจง อบรม สัมมนา - เผยแพร่ข่าวสาร และประชาสัมพันธ์	- โครงสร้าง และ กระบวนการบริหาร	- ประชุมรับฟังความคิดเห็นจากภาคีการพัฒนาทุกภาคส่วน	- อำนวยการปฏิบัติ - การติดตาม และประเมินผล - การวิจัยและพัฒนา
- ภาครัฐ เอกชน และภาคประชาสังคม	- ระดับจังหวัด อำเภอ และตำบล	- เศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคงและสิ่งแวดล้อม การบริหารจัดการ	- หน่วยรับผิดชอบหลัก หน่วยรับผิดชอบร่วม และหน่วยสนับสนุน

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ : วิธีปฏิบัติ

การปรับโครงสร้างการจัดองค์การ

แนวคิด : เป็นแนวทางการปรับปรุงแบบและวิธีการบริหารของแต่ละจังหวัดทดลอง โดยกำหนดโครงสร้างในการบริหารงานจังหวัดเป็นอนุกรรมการ / คณะทำงาน / เครือข่าย - กลุ่ม ที่ส่งเสริมให้เกิดช่องทางและโอกาสการมีส่วนร่วมของภาคีการพัฒนาจากทุกภาคส่วนอย่างเป็นระบบ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคมและประชาชน (การดำเนินการที่เป็นทางเลือกของแต่ละจังหวัด)

การจัดกลุ่มตามบทบาทหน้าที่

CIO : Chief Information Officer

CHRO : Chief Human Resource officer

CCO : Chief Change Officer

CFO : Chief Financial Officer

COO : Chief Operation Officer

CGO : Chief Government Officer

C...O : Chief Officer

การจัดกลุ่มตามโครงสร้างกระทรวง

กระทรวง.....

กระทรวง.....

การจัดกลุ่มตามประเด็นยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์ด้าน.....

ยุทธศาสตร์ด้าน.....

ยุทธศาสตร์ด้าน.....

การจัดกลุ่มตามภารกิจ

ด้านเศรษฐกิจ

ด้านสังคม

ด้านความมั่นคง และสิ่งแวดล้อม

ด้านการบริหารจัดการ

การดำเนินงานโดยไม่ปรับโครงสร้าง

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

โครงการจังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา 1 ตุลาคม 2544 - 30 กันยายน 2545

การประเมินการทดลอง

ประเด็นการประเมินการทดลอง

ประเด็นที่ 1. ประสิทธิภาพการบริหารงาน และผลงานที่เกิดขึ้นของจังหวัดในการขับเคลื่อนนโยบายการแก้ไขปัญหา และการพัฒนา ดังนี้

- 1.1 ยุทธศาสตร์ด้านการแก้ไขปัญหายาเสพติด
- 1.2 ยุทธศาสตร์ด้านการแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ
- 1.3 ยุทธศาสตร์ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจน
- 1.4 ยุทธศาสตร์ด้านการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน และการให้บริการประชาชน
- 1.5 ยุทธศาสตร์ด้านที่เป็นเรื่องความจำเป็น ความต้องการและความริเริ่มของพื้นที่
 - (1) การป้องกันและบรรเทาอุบัติภัย และสาธารณภัย : ความจำเป็น และความต้องการ
 - (2) การส่งเสริมกิจกรรมกีฬา และออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ : ความริเริ่ม

ประเด็นที่ 2. ความพึงพอใจในการจัดการกับปัญหา ตามประเด็นที่ 1. และภาวะผู้นำของผู้ว่าราชการจังหวัด ของภาคีการพัฒนา และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ดังนี้

- 2.1 ข้าราชการ
- 2.2 ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 2.3 ประชาชน

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ : ผลประเมินการทดลอง 1/2

ประโยชน์ต่อระบบการบริหาร

ด้านการจัดโครงสร้างองค์การ

1. จังหวัดมีเอกภาพในการปฏิบัติงานยิ่งขึ้น
2. มีเจ้าภาพ ทำให้สะดวกรวดเร็วในการประสานงาน ติดตามผลและตรวจสอบได้อย่างมีประสิทธิภาพ
3. การทำงานเป็นทีม ทำให้การวิเคราะห์และแก้ไขปัญหาได้ครอบคลุมยิ่งขึ้น
4. ประชาชนสามารถติดต่อประสานงานและรับรู้หน่วยงานใดหรือบุคคลใดเป็นผู้รับผิดชอบชัดเจนยิ่งขึ้น
5. การรวมภารกิจที่สัมพันธ์กันหรือใกล้เคียงไว้ด้วยกัน ทำให้เกิดการประสานงานและใช้ทรัพยากรร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ

ด้านกระบวนการบริหารจัดการ

1. ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ดียิ่งขึ้น
2. ทำให้ลดระยะเวลาและขั้นตอนการปฏิบัติงาน
3. การทำงานเชิงบูรณาการ คน – เงิน – งาน ทำให้มีการใช้ทรัพยากรได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประหยัดและคุ้มค่ายิ่งขึ้น
4. การบูรณาการระหว่างหน่วยงาน ทำให้มีการประสานงานที่มีเป้าหมายผลผลิตและผลลัพธ์เดียวกัน (การทำงานที่ไม่ซ้ำซ้อน)
5. มีกระบวนการวางแผนและหลักคิดการตัดสินใจเชิงยุทธศาสตร์ที่มุ่งเอาชนะปัญหา และอุปสรรคต่างๆ ที่เป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น
6. มีการวัดผลสัมฤทธิ์ในการปฏิบัติราชการ และมีตัวชี้วัดชัดเจนขึ้น
7. ประชาชนมีส่วนร่วมทำให้การแก้ไขปัญหา และพัฒนาจังหวัดได้ดียิ่งขึ้น
8. ทำให้มีการพัฒนาบุคลากรและองค์กรมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ : ผลประเมินการทดลอง 2/2

ประโยชน์ต่อประชาชน / ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

การปรับปรุงโครงสร้างการจัดองค์การ

- การพัฒนาและแก้ไขปัญหามีทิศทางชัดเจนและมีประสิทธิภาพ
- การบริการที่รวดเร็วมีประสิทธิภาพและการแก้ไขปัญหา
- การคุ้มครองสิทธิตามกฎหมายและประโยชน์จากนโยบายของรัฐ

การปรับปรุงกระบวนการบริหารจัดการ

- มีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางการพัฒนาและแก้ไขปัญหา รวมทั้งร่วมปฏิบัติ
- ได้รับผลจากการระดมทรัพยากรของทุกภาคส่วนอย่างมีประสิทธิภาพและการประหยัด
- ยุทธศาสตร์ที่กำหนดขึ้นจะตอบสนองความต้องการหรือความจำเป็นของพื้นที่ได้ถูกต้อง รวดเร็ว และคุ้มค่า
- ได้รับประสิทธิผลสูงสุดของการพัฒนาและแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการจัดการองค์ความรู้และเทคโนโลยีที่ทันสมัย
- ได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารและความก้าวหน้าของการดำเนินงาน

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

การนำร่อง และขยายผล

มติ ครม. 28 เมษายน 2546

ให้ทุกจังหวัดใช้การบริหารงานแบบบูรณาการ ตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2546

เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอให้ทุกจังหวัดใช้การบริหารงานแบบบูรณาการ โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัด (ยกเว้น กรุงเทพมหานคร) เป็นผู้บริหารสูงสุดของจังหวัด (Chief Executive Officer : CEO) และใช้การบริหารงานแบบบูรณาการ เช่นเดียวกับจังหวัดตามโครงการจังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา ตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2546 เป็นต้นไป

บทบัญญัติของกฎหมาย

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พรบ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม พรบ.ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ 24) พ.ศ. 2545 พรฎ.ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยระบบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2546 พรฎ.ว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. 2550 พ ร ฎ.ว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.2551 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ.2560 พ ร ฎ.ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ.2565

กฎ ระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2549 ประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัด และกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ฯลฯ ระเบียบ กระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. 2562

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

กระบวนการนำร่อง และขยายผล (ทุกจังหวัด)

เปิดกระบวนการ สร้างองค์ความรู้ เตรียมความพร้อม

- ปลัดกระทรวง / รอง ปลัดหัวหน้ากลุ่มภารกิจ /อธิบดีในกลุ่มภารกิจที่เป็นกระทรวงนำร่อง / ผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ / ผู้บริหารภาคเอกชน
- ผู้ว่าราชการจังหวัด ประธานหอการค้า ประธานสภาอุตสาหกรรม

จัดทำยุทธศาสตร์การ พัฒนาและนำเสนอ คณะรัฐมนตรี

- ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด / จังหวัด
- Blueprint for change

ทำความเข้าใจด้วย ผลงานและ ยุทธศาสตร์การ ปฏิบัติจริง

- Consulting Team (ก.พ.ร. ผู้แทนรัฐบาล/สถาบันการศึกษา)

ประเมินผล การ เรียนรู้และ ประสบการณ์

- Evaluation Team (TRIS)

มอบรางวัลผู้บริหาร /หน่วย ระดับดีเลิศ และดีเยี่ยม

- คะแนน 5 ระดับ ดีเลิศ ดีเยี่ยม ดี พอใช้ ปรับปรุง

16-18 ส.ค. 46 เมืองทอง
8-13 ก.ย.46 หัวหิน
24-27ก.ย.46 เชียงไฮ้
โออีตะ พูกูโอกะ
8 ต.ค.46 วังไกลกังวล

31 ต.ค.46

พ.ย.46 - ก.ย.47

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

พระบรมราชาโชวาท พระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร
พระราชทานแก่ผู้ว่าราชการจังหวัดในแบบบูรณาการ ในโอกาสเข้าเฝ้าถวายสัตย์ปฏิญาณ พุทธที่ 8 ตุลาคม 2546 ณ ท้องพระโรงศาลาเรณู วังไกลกังวล หัวหิน



ความรู้

มีความรู้ในหลักวิชาต่าง ๆ
รัฐศาสตร์ นิติศาสตร์ เศรษฐศาสตร์
เกษตรศาสตร์ มีความสามารถ
ในการใช้คนที่มีความรู้ และเรียนรู้อยู่
เสมอ

คุณธรรมความสุจริต

มีความตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ด้วยการมีคุณธรรม
ความสุจริต และป้องกันมิให้ข้าราชการทุกฝ่าย
ทุกระดับ และประชาชนทำการทุจริต
...” ผู้ว่าฯ ซิอีโอ ต้องเป็นคนที่สุจริต ทุจริตไม่ได้
ถ้าทุจริตแม้แต่นิดเดียวก็ขอแข่งให้มีอันเป็นไป “...

การประสานงาน

มีความสามารถในการ
ประสานงาน เพื่อสร้างความเจริญให้
เกิดขึ้นในพื้นที่ มุ่งทำให้ประชาชนมี
ความรู้ ความสามารถในการทำมาหา
กิน มีรายได้และมีความปลอดภัย

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

พระบรมราโชวาท พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว
พระราชทานแก่ข้าราชการพลเรือนเนื่องในวันข้าราชการพลเรือน 1 เมษายน พ.ศ. 2561/2562/2563/2564



ประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชน

ความรู้หลักวิชา หน้าที่และความเปลี่ยนแปลง

ร่วมกันคิดร่วมกันทำ

ความสุจริตและเป็นธรรม

พ.ศ. 2561 “งานราชการนั้น คืองานของแผ่นดิน มีผลเกี่ยวเนื่องโดยตรงถึง**ประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชน**ทุกคน ดังนั้น ข้าราชการผู้ปฏิบัติงานบริหารงานของแผ่นดิน จึงต้องทำความเข้าใจถึงความสำคัญในหน้าที่และความรับผิดชอบของตนให้ถ่องแท้ แล้ว**ร่วมกันคิดร่วมกันทำ**ด้วยความอดทน อดกลั้น เสียสละ และด้วย**ความสุจริต**จริงใจ โดยถือประโยชน์ที่จะเกิดจากงานเป็นหลักใหญ่ งานของแผ่นดินทุกส่วนจักได้ดำเนินก้าวหน้าไปพร้อมกัน และสำเร็จประโยชน์ที่พึงประสงค์ คือ ยังความเจริญมั่นคงให้เกิดแก่ประเทศชาติ และประชาชนได้แท้จริง และยั่งยืนตลอดไป”

พ.ศ. 2562 “ข้าราชการมีสิ่งสำคัญที่ควรยึดมั่นอยู่ 2 อย่าง อย่างหนึ่งคือ**ผลประโยชน์ของแผ่นดิน** อีกอย่างหนึ่งคือ**ความถูกต้องเป็นธรรม** ผลประโยชน์ของแผ่นดินเป็นเป้าหมายสูงสุดของการปฏิบัติราชการ ด้วยความถูกต้องเป็นธรรมเป็นทั้งรากฐานและแนวทางปฏิบัติเพื่อให้บรรลุเป้าหมายนั้น”

พ.ศ. 2563 “งานราชการนั้น ต้องอาศัยความรู้ 3 ด้านในการปฏิบัติคือความรู้ในหลักวิชาที่ถูกต้อง แม่นยำ ลึกซึ้ง กว้างขวาง **ความรู้ในการปฏิบัติงาน**ตามภาระหน้าที่ และ**ความรู้คิดวินัย**ที่ต้องด้วยเหตุผล **หลักวิชา และหลักธรรม** ข้าราชการทุกคนจึงต้องสร้างสมบรมความรู้ทั้งสามส่วนนี้ ให้สมบูรณ์พร้อม อย่าให้บกพร่องในส่วนใดเป็นอันขาด จะได้สามารถปฏิบัติงานให้บรรลุผลเป็น**ประโยชน์ที่แท้** **ทั้งแก่ประเทศชาติและประชาชน**”

พ.ศ. 2564 “งานราชการนั้น เป็นงานที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับวิถีชีวิตของประชาชน ซึ่งมีความเปลี่ยนแปลงอยู่เป็นปกติ ตามสถานการณ์และกาลเวลาที่เปลี่ยนแปลงไป ข้าราชการทุกคนจึงต้อง**ทำความเข้าใจงานในหน้าที่**ของตนให้กระจ่างชัด และ**รู้เท่าทันความเปลี่ยนแปลง**ที่เกิดขึ้น แล้วปฏิบัติหน้าที่ให้สอดคล้องเหมาะสมโดยยึดมั่นแน่วแน่อยู่ในเป้าหมายของการปฏิบัติราชการ คือ**ประโยชน์สุขของประชาชนและความเจริญมั่นคงของประเทศชาติ**

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ : องค์ต้นแบบของการทำงานเพื่อประชาชน

พระราชดำรัส

เราจะครองแผ่นดินโดยธรรมเพื่อประโยชน์สุขของมหาชนชาวสยาม

ธรรมะของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ : ทศพิธราชธรรม

ทาน	: การให้ (สละทรัพย์สิ่งของ)	ตะปะ	: ความเพียร
ศีล	: ความประพฤติดีงาม (สำรวมกายและวจี)	อักโกระ	: ความไม่โกรธ
บริจาค	: การบริจาค (เสียสละความสุขสำราญ)	อวิหิงสา	: ความไม่เบียดเบียน
อาชวะ	: ความซื่อตรง	ขันติ	: ความอดทน
มัทวะ	: ความอ่อนโยน (มีอัธยาศัย)	อวิโรธนะ	: ความไม่คลาดธรรม (ยุติธรรม นิติธรรม)

หลักการทำงาน : การปฏิบัติตามรอยเบื้องพระยุคลบาท

มีเป้าหมาย

คุณธรรม จริยธรรม

รู้ รัก สามัคคี

พัฒนาเศรษฐกิจควบคู่กับสังคม

ความพอเพียง พอดี

รู้เขา รู้เรา

วิทยาการจัดการ

รู้เรื่อง รื่นเรื่อง คึกคักและครึกครื้น

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

ประเทศไทยในบริบทใหม่ของการแข่งขันในเวทีโลก

ความผาสุกของประชาชน และ ความก้าวหน้าของประเทศ : ลดรายจ่าย เพิ่มรายได้ ขยายโอกาส ทำสังคมให้ดีและสะอาด



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

ผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการกับการบริหารการเปลี่ยนแปลงภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ชาติ

การบริหารจัดการ : ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมั่งคั่ง

สร้างระบบการบริหาร

- เตรียมระบบ
- เตรียมคน
- ทีมงานแข็งแกร่งและมีความสามารถ

กำหนดทิศทาง

- ยุทธศาสตร์
- การวางแผน
- กำหนดแนวทาง
- การนำไปสู่การปฏิบัติ

ประสานงาน

- ภาวะผู้นำ
- การเรียนรู้ ทันสมัย
- การสื่อสาร ในองค์กร ระหว่างองค์กร และสาธารณะชน (สร้างพลังในกาขับเคลื่อน)
- เข้มแข็ง กล้าหาญ
- ความสามารถในการสร้างคน และใช้คนเหมาะสมกับงาน

การปกครอง

คัดจาก : รองนายกรัฐมนตรี ดร.สมคิด จาตุศรีพิทักษ์ บรรยายเรื่อง “ผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการกับการบริหารการเปลี่ยนแปลงภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ชาติ” 17 สิงหาคม 2546 ณ เมืองทองธานี

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ : ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

ป

เป้าหมาย

ก

กุศโลบาย (กลยุทธ์)

ค

ความคาดหวังจากสังคม (ตอบสนอง)

ร

รับผิดชอบ

อ

อำนาจ

ง

เงิน (งบประมาณ)

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบูรณาการความคิดอย่างเป็นระบบเพื่อประชาชน

เมล็ดพันธุ์แห่งความดี

- ความตั้งใจ
- ความซื่อสัตย์สุจริต
- ความสามารถในการบริหารจัดการ

การเปลี่ยนแปลง (พลิกสถานการณ์)

- ความรู้อยู่ในการปฏิบัติและผู้ปฏิบัติ
- ผู้ปฏิบัติและพัฒนาสมควรเป็นชุมชนท้องถิ่น
- การพัฒนายึดคนเป็นตัวตั้ง โดยหลักการพื้นที่ / พันธกิจ / การมีส่วนร่วม
- การบริหารแบบมีซัพพลายห่วงโซา (เหตุปัจจัยที่หลากหลายจะต้องมี ดุลยภาพ หรือเป็นกลาง)

การพัฒนาแบบบูรณาการและยั่งยืน

พันธกิจ

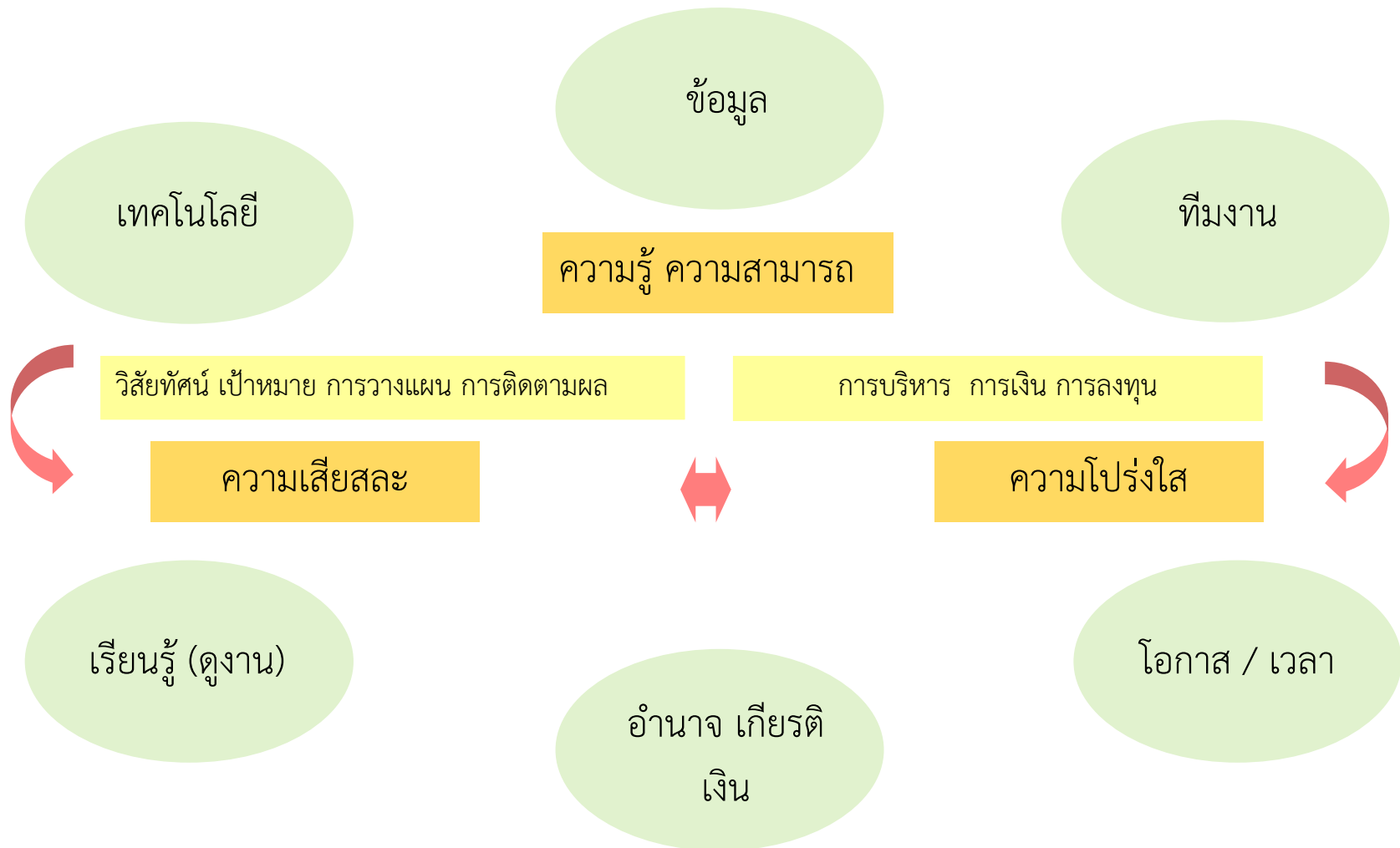
- เศรษฐกิจ : สัมมาอาชีพะเต็มพื้นที่
- ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม : อนุรักษ์และพัฒนา
- ชีวิต และทรัพย์สิน : ปลอดภัย
- ชุมชนหรือสังคม : เข้มแข็ง
- วัฒนธรรม : อนุรักษ์และพัฒนา
- ศาสนธรรมหรือจิตวิญญาณ : พัฒนา
- สุขภาพ : ดี มีการดูแล
- การเรียนรู้ : ต่อเนื่อง

แนวทางปฏิบัติ

- ชุมชนท้องถิ่นเป็นผู้ปฏิบัติ
 - . การจัดการ
 - . แผนแม่บทชุมชน (บูรณาการทุกพื้นที่)
- จัดการโดยองค์ความรู้
 - . การจัดการความรู้(ความรู้ของทุกคนในพื้นที่)
 - . การวิจัย
- สร้างความมุ่งมั่นร่วมกัน
 - . วิสัยทัศน์ร่วม
 - . เอกภาพทางนโยบาย / แผน / การปฏิบัติ

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ : การนำยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ : เครือข่าย

ประเภท

Work Network
(เครือข่ายการทำงานปกติ)

Social Network
(เครือข่ายทางสังคม)

Innovation Network
(เครือข่ายนวัตกรรม)

Expert Knowledge Network
(เครือข่ายความรู้ที่เป็นความเชี่ยวชาญ)

Career Guidance หรือ Strategy Network
(เครือข่ายแนะแนววิชาชีพหรือ เครือข่ายกลยุทธ์)

Learning Network
(เครือข่ายการเรียนรู้)

Political Network
(เครือข่ายการเมือง)

Spiritual Network
(เครือข่ายทางจิตวิญญาณ)

องค์ประกอบ

positional (ตำแหน่ง / ฐานะในองค์กร)

Relation (ความสัมพันธ์)

Cultural (สัญลักษณ์ ความหมาย)

คุณลักษณะของผู้นำ

มีแรงผลักดันในการทำงานสูง

มีวิสัยทัศน์ และเป้าหมายชัดเจน

ชอบท้าทายอุปสรรค

มีพลังอำนาจเป็นที่ยอมรับ
ของทุกคน

สามารถกระตุ้น จูงใจให้ผู้ร่วมงาน
ทุ่มเทกายใจ เพื่องาน

คิดเป็น และคิดให้มากกว่าผู้อื่น

ทำงานเป็นทีม และทำงานหนักกว่า
ผู้ร่วมงานอื่น

ยืนอยู่แถวหน้าเสมอ ไม่ว่าองค์กรจะรุ่งโรจน์
หรือประสบวิกฤติ

4 Roles of Leadership

1. Path finding : Blueprint

- การสร้างแบบพิมพ์เขียว (การกำหนดแนวทางหลัก)
- การสร้างช่องทางที่เชื่อมระหว่างธุรกิจขององค์กรกับความต้องการของผู้มีส่วนได้เสีย

2. Aligning : Creating a Technically Elegant System of Work

- การสร้างระบบการทำงานที่มีประสิทธิภาพ (ทำให้องค์กรไปในทิศทางเดียวกัน)

3. Empowering : Releasing the Talent Energy and Contribution of People

- การปลดปล่อยความสามารถเฉพาะตัว พลังงาน และการมีส่วนร่วมของบุคคลออกมา

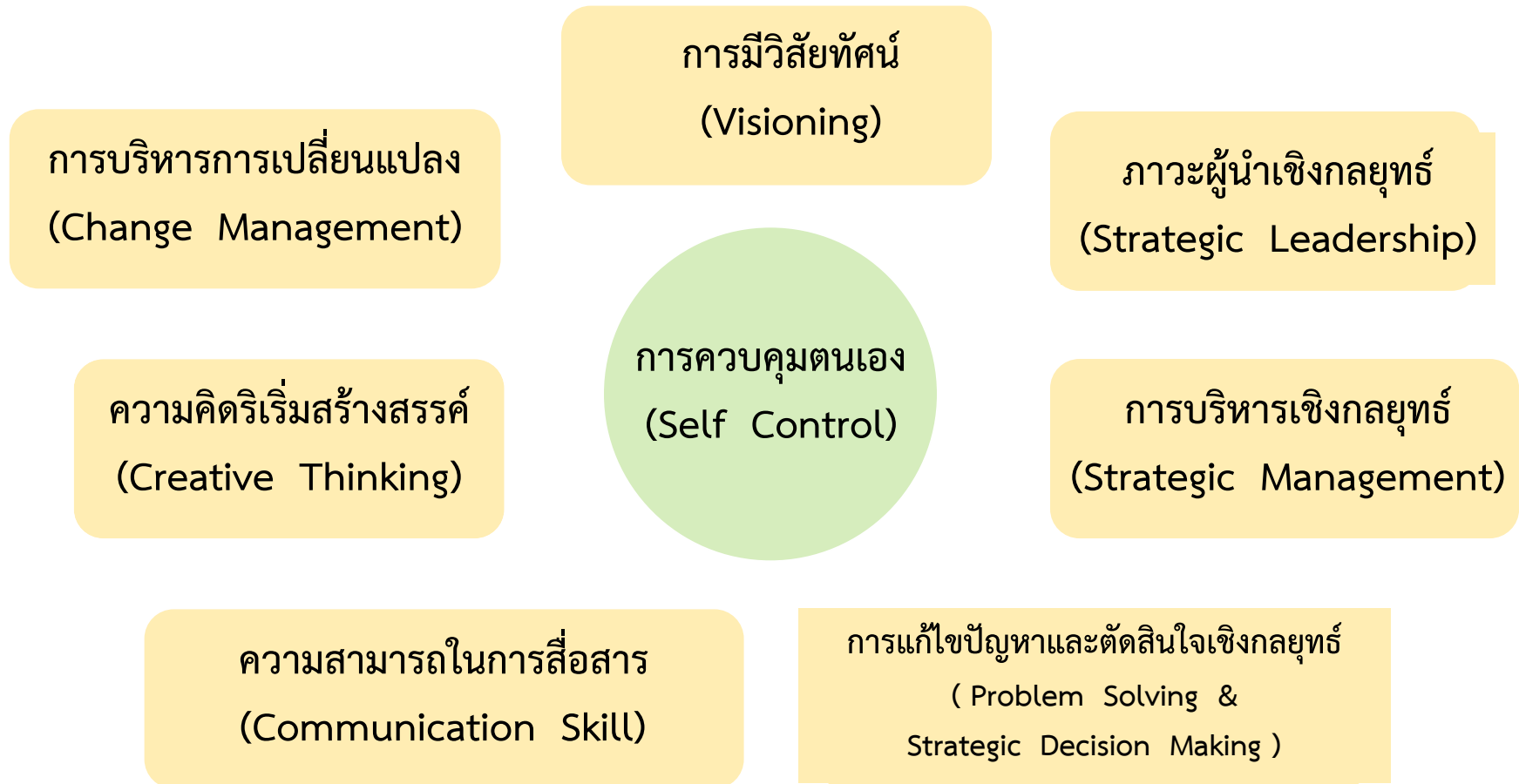
4. Modeling : Building Trust with Others - The Heart of Effective Leadership

- การสร้างความเชื่อถือต่อผู้อื่น
- หัวใจของผู้นำที่มีประสิทธิภาพ

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

สมรรถนะหลักของผู้บริหารระดับสูง

(กพ. / มท.)

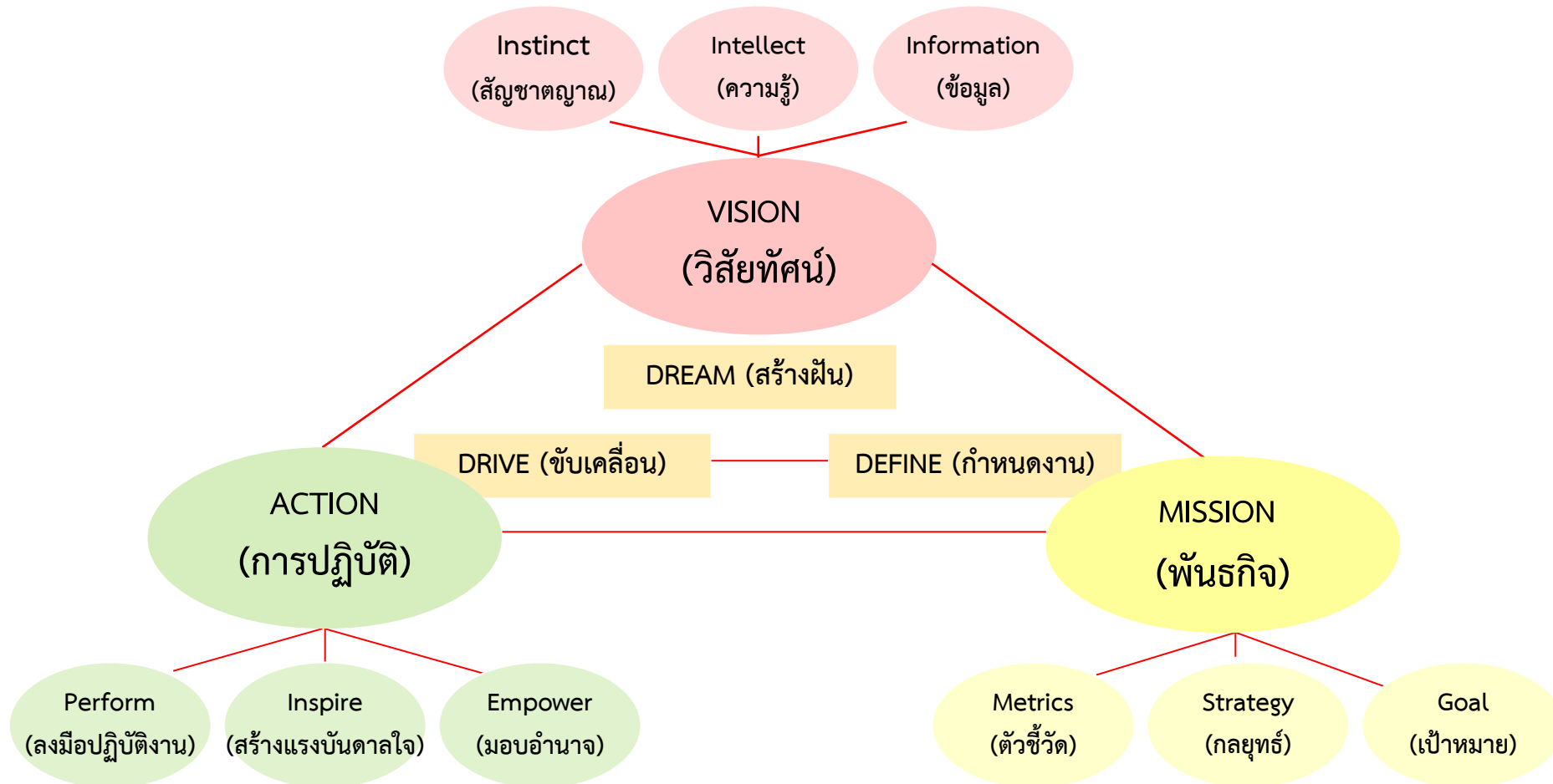


สมรรถนะหลัก (Core Competency) : คุณลักษณะเชิงพฤติกรรมที่กำหนดเป็นคุณลักษณะร่วมของข้าราชการ(พลเรือน)ทั้งระบบ เพื่อเป็นการหล่อหลอมค่านิยม และพฤติกรรมที่พึงประสงค์ร่วมกัน

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารเชิงกลยุทธ์ / การบริหารยุทธศาสตร์ (Strategic Management)

กรอบความคิด



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

กรอบความคิดทางการตลาดกับการสร้างความมั่งคั่งของประเทศ

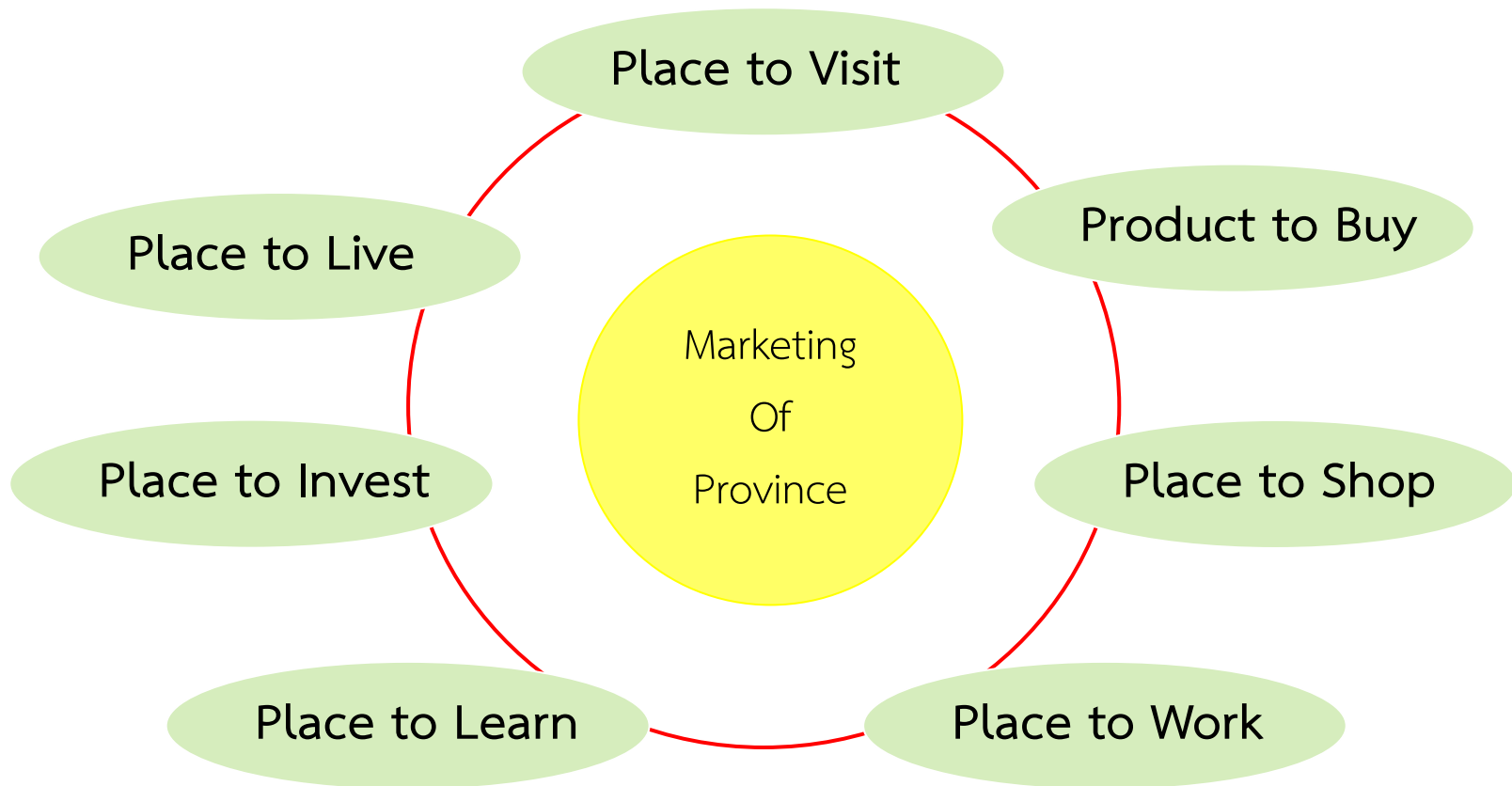


คัดจาก : Professor Dipak C.Jain คณะบดีวิทยาลัยการจัดการ เคลลอคก์ มหาวิทยาลัย นอร์ธเวสเทอร์น สหรัฐอเมริกา บรรยาย เรื่อง กรอบความคิดทาง
ด้านการตลาดกับการสร้างความมั่งคั่งของประเทศ 16 สิงหาคม 2546 ณ เมืองทองธานี

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

กรอบความคิดทางด้านการตลาดกับการสร้างความมั่งคั่งของประเทศ

A Market Driven Province : What are the challenges?



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การสร้างสินค้าไทยสู่สินค้าที่มีชื่อเสียงและเป็นที่ยอมรับในระดับนานาชาติ : Branding

The Branding Thailand research project reveals the essence of Thai attributes

Friendly people with big smiles

Craftsmanship

Willingness to serve

Peace of mind

Thai Food , Thai Fruits

Living Heritage , Never been colonized

Siamese Grace

Delicate living

Flavorful senses

Buddhist philosophy

Exotic yet contemporary products

จังหวัด
กลุ่มจังหวัด

“Thai - ness”
(ความเป็นไทย)

Pro.Dipak C.Jain “การสร้างสินค้าไทยสู่สินค้าที่มีชื่อเสียงและเป็นที่ยอมรับในระดับนานาชาติ” (Branding Thailand)

บรรยายพิเศษเพื่อการเรียนรู้การเปลี่ยนแปลงของโลกสู่การปฏิบัติราชการของไทยจากนักวิชาการระดับโลก 18 ธันวาคม 2547 ณ ศูนย์การประชุมสหประชาชาติ

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

It is necessary that Thailand build flagship product to create awareness of Thailand brand into the World market

Flagship Products : Branding

Finland	➡	Mobile Phone
Switzerland	➡	Pharmaceuticals ; Tourism ; Foods ; Watches
Ireland	➡	Wireless Technology
Scotland	➡	Whisky ; Biotechnology ; Energy
India	➡	Software ; Talents
Singapore	➡	Professional Services ; Regional Financial Center
Thailand	➡	Thai - Ness

จังหวัด / กลุ่มจังหวัด / ภาค

Phuket/Phang Nga/Krabi/.....

Hawaii - Relax

Bali - Cultural

Maldives - Peaceful

Langkawi - Shopping Facility

Cancun - Historical

Business Oriented

Man - Made

Traditional

Natural Beauty

Originality

Creation

Wonder

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ

การบริหารราชการแผ่นดิน

ราชการบริหารส่วนกลาง –
การรวมอำนาจ

ราชการบริหารส่วนภูมิภาค –
การแบ่งอำนาจ

ราชการบริหารส่วนท้องถิ่น –
การกระจายอำนาจ

การบริหารงานในพื้นที่ภูมิภาค : จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

การบริหารงานแบบบูรณาการ

- ยึดพื้นที่ จังหวัด กลุ่มจังหวัด เป็นหลักในการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล และการแก้ไขปัญหาหรือการพัฒนาพื้นที่
- การหลอมรวม เชื่อมโยง และทำงานในแนวนราบ โดยการมีส่วนร่วมของภาครัฐ ทั้งราชการบริหารส่วนกลางส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น รวมทั้งภาคธุรกิจเอกชนและภาคประชาสังคม
- การกำหนดข้อเสนอ หรือโครงการแบบบูรณาการในเชิงพื้นที่ เป็นการสร้างโอกาสการมีส่วนร่วม ซึ่งเป็นการกระจายอำนาจที่แท้จริง

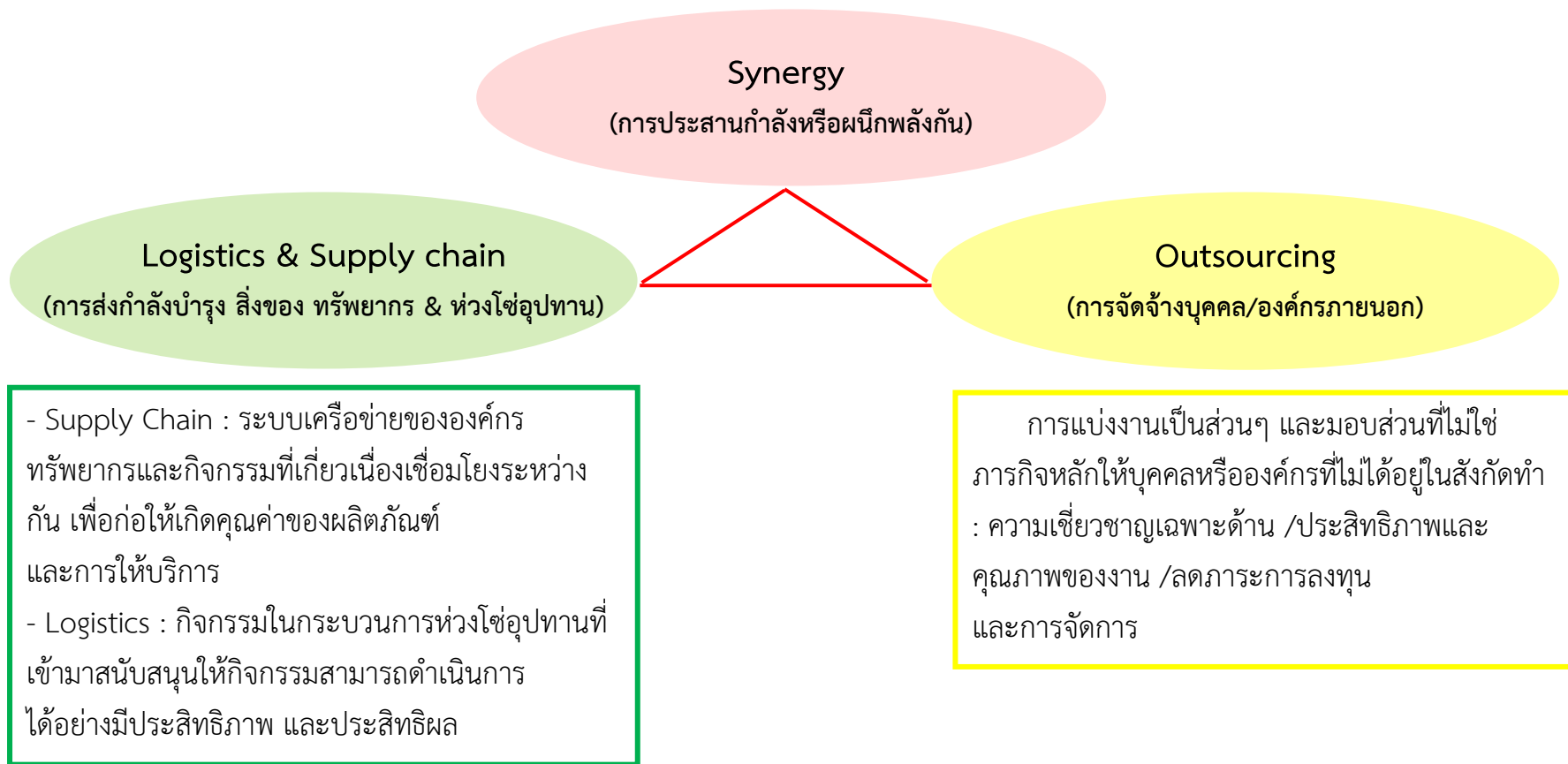
นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี (2552) การประชุมเชิงปฏิบัติการ “ความเชื่อมั่นของประเทศไทยในการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด” จากการแก้ไข พ.ร.บ.ระเบียบการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2550 และการประกาศใช้ พรฎ. ว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551. สำนักงาน ก.พ.ร. รายการ เดินหน้าพัฒนาราชการไทย ช่อง NBT.

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ

แนวคิด - เครื่องมือสำคัญที่สนับสนุนการบริหารที่มุ่งผลสัมฤทธิ์

การกำหนดช่องทาง และโอกาสการประสานงาน รวมทั้งการสร้างปฏิสัมพันธ์ของภาคีการพัฒนาให้เกิดความร่วมมือและเสริมพลังกันในการทำงาน



นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (2552). นโยบายการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหา และการพัฒนาในบทบาทหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทย. สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ

การบริหารงานในพื้นที่ภูมิภาค : จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

แนวคิด

- เป็นการทำงานที่ประสานกันโดยแบ่งความรับผิดชอบชัดเจน ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น
- เป็นการทำงานที่บูรณาการร่วมกัน ของทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน
- ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็น “แกนประสาน” ภาคส่วนต่างๆ และกำหนดผู้รับผิดชอบ (เจ้าภาพหลัก เจ้าภาพร่วม และผู้สนับสนุน) ในแต่ละเรื่อง

การปฏิบัติ - ที่ดำเนินการอยู่เดิม และหลังประกาศ พรฎ. พ.ศ. 2551

- การบริหารราชการแบบบูรณาการได้ดำเนินการมาระยะหนึ่งแล้ว(พ.ศ.2544) ในระดับพื้นที่จังหวัด และกลุ่มจังหวัด ซึ่งยังดำเนินการอยู่ต่อเนื่อง
- มติ กนจ. ให้สำนักงาน ก.พ.ร.เป็นเจ้าภาพร่วมกับส่วนราชการได้แก่ มท. / สงป./ สศช. ส่งเสริมให้ 5 กลุ่มจังหวัดนำร่องกำหนดยุทธศาสตร์ Focus การพัฒนาเรื่องที่เชี่ยวชาญ ในปี พ.ศ. 2552 และขยายผลทุกกลุ่มจังหวัด ในปี พ.ศ. 2554 ที่ดำเนินการแล้ว อาทิ กลุ่มการผลิตข้าวหอมมะลิ เซรามิค พืชพลังงาน การท่องเที่ยวแหล่งธรรมชาติ หรือวัฒนธรรม
- ดำเนินการต่อไปในการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจแนวคิดและวิธีปฏิบัติในการบริหารงานแบบบูรณาการแก่ผู้บริหารและผู้เกี่ยวข้องในพื้นที่ อาทิ การฝึกอบรม การประชุมสัมมนา รวมทั้ง มท.ได้จัดให้มีวิทยากรบรรยายทางวิดีโอคอนเฟอร์เรนซ์ไปยังทุกจังหวัด

นายทศพร ศิริสัมพันธ์ เลขาธิการ ก.พ.ร. (2552) การประชุมเชิงปฏิบัติการ “ความเชื่อมั่นของประเทศไทยในการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด” จากการแก้ไข พ.ร.บ.ระเบียบการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2550 และการประกาศใช้ พรฎ. ว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551. สำนักงาน ก.พ.ร. รายการเดินทางพัฒนาราชการไทย ช่อง NBT

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

3. ข้อคิด และข้อเสนอจากประสบการณ์การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ

3.1 เครื่องมือทางการบริหาร และแนวคิดที่สนับสนุนการบริหารงานแบบบูรณาการ

3.2 กระบวนการเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ

ที่มาของ เครื่องมือทางการบริหาร และแนวคิดที่สนับสนุนการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ

- ก.พ. - การพัฒนาผู้นำการเปลี่ยนแปลง (เมืองทองธานี / หัวหิน - 2546)
 - การขับเคลื่อนนโยบายและแผนการพัฒนาเชิงพื้นที่ (TDRI มิราเคิล แกรนด์ - 2546)
 - หลักสูตร Leadership, Management & Governance in the Public Sector. (ANU ออสเตรเลีย - 2547)
- ก.พ.ร. - CEO. Retreat (พัทยา - 2546,2547)
 - Branding Thailand. (Pro. Dipak C. Jain ศูนย์การประชุมสหประชาชาติ - 2547)
 - การประชุมเชิงปฏิบัติการ “เชื่อมั่นประเทศไทยกับการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ” (หอประชุมกองทัพเรือ - 2552)
 - ชุดเครื่องมือการเรียนรู้ด้วยตนเอง “หลักสูตรการนำยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ” (2552) – แผนที่ยุทธศาสตร์ การบริหารแบบมีส่วนร่วม การบริหารงานภาครัฐในรูปแบบเครือข่าย การบริหารการเปลี่ยนแปลง การบริหารความเสี่ยง การจัดการความรู้ การตลาดสำหรับภาครัฐ การจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน
- จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย คณะรัฐศาสตร์ “การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการ” (ชัยนาท - 2546)
- P&P Consultants - “การแปลงยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดสู่การปฏิบัติ” (ชัยนาท -2547)
 - “การบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์” (ลพบุรี - 2549)

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

ข้อคิดและข้อเสนอจากประสบการณ์ : เครื่องมือทางการบริหาร แนวคิด ทฤษฎี และวิธีปฏิบัติ

แนวคิดหลัก

การบริหารแบบบูรณาการ
(Integrated Management)

การบริหารแบบมีส่วนร่วม
(Participative Management)

การบริหารเชิงกลยุทธ์
(Strategic Management)

แนวคิดที่สนับสนุน

การจัดการความรู้
(Knowledge Management)

SWOT Analysis
(การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมและศักยภาพ)

การบริหารการเปลี่ยนแปลง
(Change Management)

การจัดการความเสี่ยง
(Risk Management)

การบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์
(Results Based Management)

การบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี
(Good Governance)

ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
(Sufficiency Economy Philosophy)

การจัดการในภาวะวิกฤติ
(Crisis Management)

การบริหารเวลา
(Time Management)

ทดลอง – นำร่อง – ขยายผล / Best Practices, Flagship, Quick win :
Logistics & Supply-Value Chain, Outsourcing, Synergy, Work manual

การจัดการสไตล์ฮอลลีวูด
(Hollywood Model)

Area-based approach.(Agenda/Function) , Balance scorecard, Benchmarking, Best practices, Blueprint for change, Branding-Positioning, Change management, Competency based management, Conflict management, Corporate social responsibility, Critical path method-CPM, Crisis management, Digital Transformation, Downsizing, Flagship, Gantt chart, Hollywood model , Holistic Management, Program evaluation and review technique-PERT, Good governances, Governing by network, High Performance Organization-HPO, Horizontal management, Integrated management , Key performance indicators-KPI, Knowledge management, Logistics , Market Driven, Marketing in public sector, Objective and Key Results-OKRs, Outsourcing, Participatory governance, Proactive management, Quick win, Re-engineering, Re-inventing, Results based management, Risk management, Strategic management, Strategy ap, Supply chain , SWOT Analysis, Synergy, Total quality management, Work manual (คู่มือการปฏิบัติงาน),

ESC: แนวคิดการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยคำนึงถึง (1) Environment – สิ่งแวดล้อม
(2) Social – สังคม (3) Governance - ธรรมาภิบาล

BCG: รูปแบบเศรษฐกิจประกอบด้วย (1) B-Bio Economy เศรษฐกิจชีวภาพ
(2) C-Circular Economy เศรษฐกิจหมุนเวียน (3) G-Green Economy เศรษฐกิจสีเขียว

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

ข้อคิดและข้อเสนอจากประสบการณ์ : เครื่องมือทางการบริหาร แนวคิด ทฤษฎี และวิธีปฏิบัติ

แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 - 13 : แนวคิด และวัตถุประสงค์ของการพัฒนา

ขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนาระดับประเทศ และระดับพื้นที่โดยให้จังหวัดเป็นจุดประสาน



ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

คนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา

การพัฒนาแบบองค์รวมโดยเชื่อมทุกมิติ
อย่างบูรณาการ

วิสัยทัศน์ภายใต้ยุทธศาสตร์ 20 ปี

เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน และการทำงาน
ในแนวราบ

ประเทศไทย 4.0 (ขับเคลื่อนด้วยเทคโนโลยี
และนวัตกรรม)

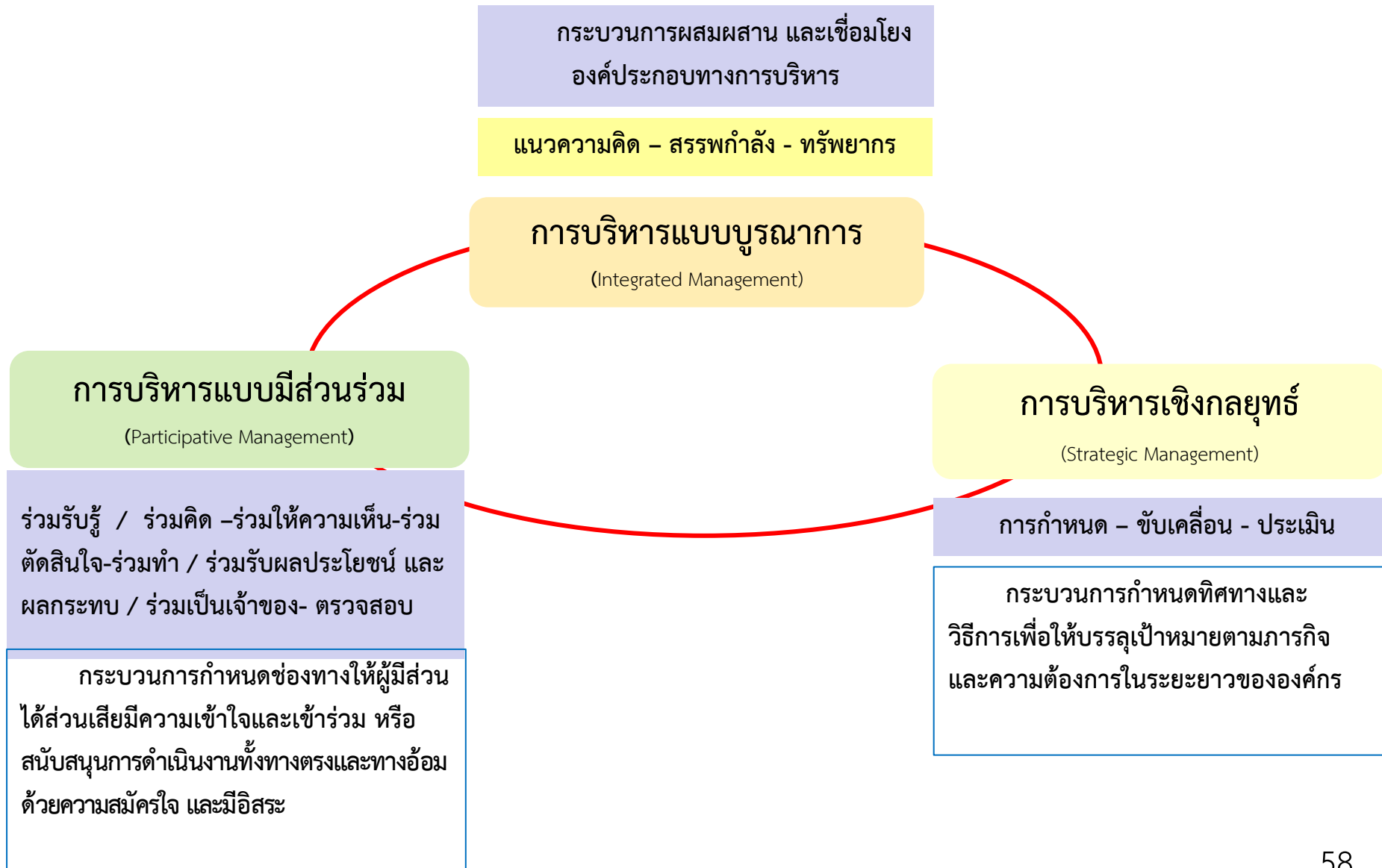
BCG Economy Model

การบริหารกิจการบ้านเมืองและเสริมสร้างสังคมที่ดี

การพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม : ควบคู่กันอย่างสมดุลและยั่งยืน

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบูรณาการเชิงพื้นที่ (ภาค กลุ่มจังหวัด และจังหวัด) : เครื่องมือทางการบริหาร



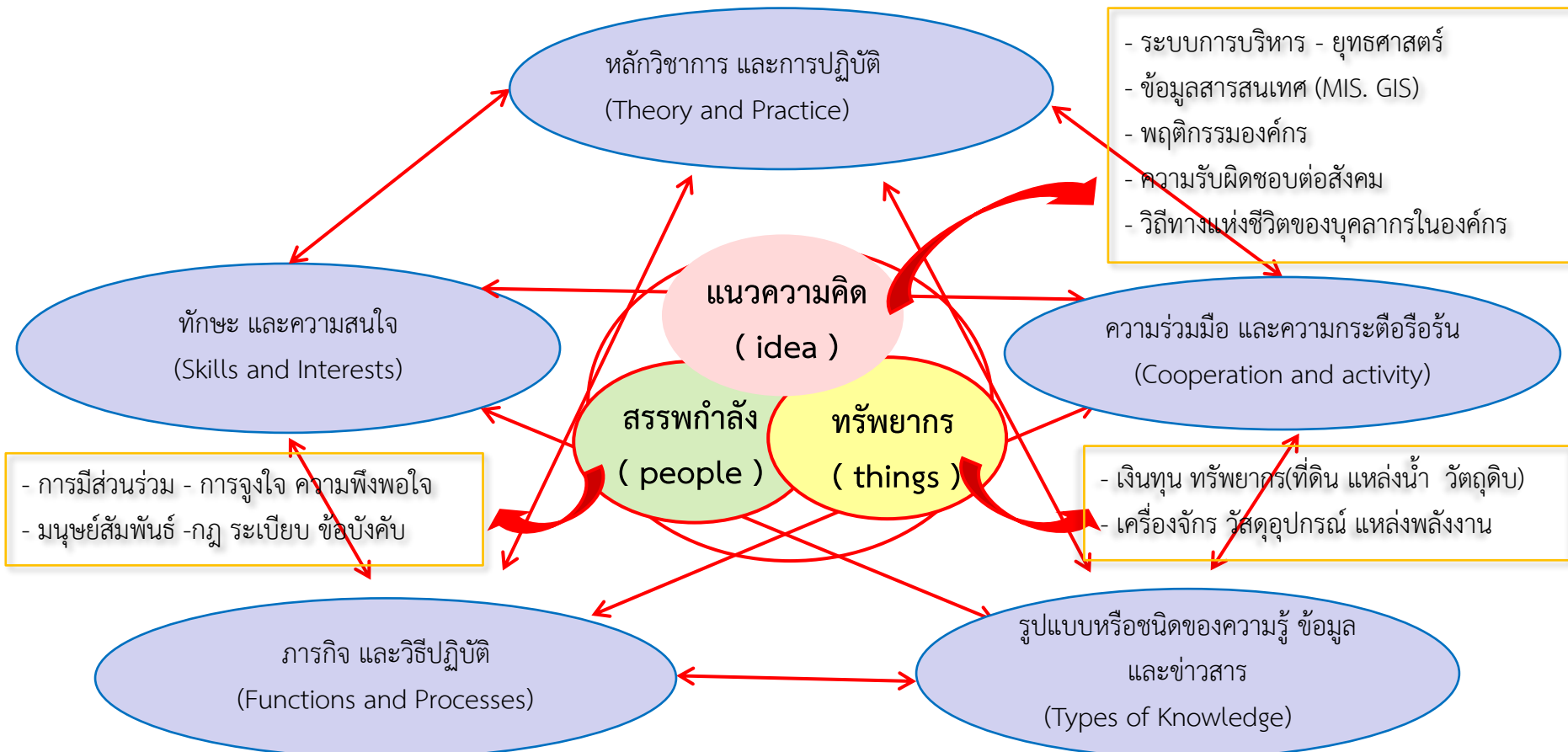
การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารแบบบูรณาการ (Integrated Management)

แนวคิด

แนวคิด - เป็นกระบวนการผสมผสานและเชื่อมโยงหรือรวมส่วนองค์ประกอบทางการบริหารแบบองค์รวม (Holistic) ที่มีการประสานกำลังหรือผนึกพลังกัน (Synergy) ของภาคีหรือหุ้นส่วนการพัฒนา (Development Partners) และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (Stakeholder) จากทุกภาคส่วน

หลักการ - การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ ยึดหลัก A-F-P - AREA (พื้นที่) - FUNCTION (พันธกิจ) - PARTICIPATION (การมีส่วนร่วม)



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารแบบบูรณาการ (Integrated Management)

การบริหารแบบองค์รวม (Holistic Management)

แนวคิด : เป็นแนวคิดที่ใกล้เคียงกับแนวทางการบริหารแบบบูรณาการ และการบริหารแบบมีส่วนร่วม เป็นเครื่องมือที่สนับสนุนระบบการบริหารยุทธศาสตร์หรือการบริหารเชิงกลยุทธ์ เป็นการรวมส่วนหรือรวมงานที่เกี่ยวข้องสัมพันธ์กัน โดยทำความเข้าใจองค์ประกอบทางการบริหารรวมทั้งสถานการณ์และสภาพแวดล้อมทุกด้านทั้งภายในและภายนอกที่ก่อให้เกิดปรากฏการณ์ที่เป็นปัญหาหรือโอกาส และจัดการเชื่อมโยงทุกมิติขององค์ประกอบอย่างเป็นระบบ

มิติการพัฒนาแบบองค์รวม : ตัวอย่าง

ยุทธศาสตร์ชาติ
พ.ศ. 2561-2580

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13

นโยบายรัฐบาล ส่วน
ราชการ องค์การภาครัฐ

ความจำเป็น ความต้องการและ
ความริเริ่มของพื้นที่

กำหนด

ขับเคลื่อน

ประเมิน

วิจัยและพัฒนา

เป้าหมาย

การบริหาร
แบบองค์รวม

ภาคีการพัฒนา

กระบวนการ

ประเด็น

เศรษฐกิจ

สังคม

ความมั่นคง/สิ่งแวดล้อม

การบริหารจัดการ

ภาครัฐ

ภาคเอกชน

ภาคประชาสังคม

ภาคประชาชน

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารแบบบูรณาการ (Integrated Management)

คุณลักษณะ / ประโยชน์

- มีเอกภาพในการปฏิบัติงาน : ช่องทางและโอกาสการมีส่วนร่วม และความร่วมมือ
- มีผู้รับผิดชอบการดำเนินงานที่ชัดเจน : ผู้รับผิดชอบหลัก / ผู้รับผิดชอบร่วม/ผู้สนับสนุน
- มีการทำงานเป็นทีมและเครือข่าย : การประสานกำลังหรือผนึกพลังกัน

- การจัดการเป็นระบบ สอดคล้องกับสถานการณ์และสภาพแวดล้อม : การกำหนด/การขับเคลื่อน/การประเมิน
- การรวมส่วนหรือระดมองค์ประกอบทางการบริหารที่มีการประสานงานกัน ทำให้ลดความซ้ำซ้อน คุ่มค่าและประหยัดทั้งงบประมาณและเวลา : การเชื่อมโยงและผสมผสาน
- ภาวการณ์พัฒนาและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียได้รับรู้ข้อมูล ข่าวสารและความก้าวหน้าของงาน ก่อให้เกิดความไว้วางใจและความร่วมมือกัน : ภาครัฐ/ภาคเอกชน/ภาคประชาชน

โครงสร้างการจัดองค์การ

กระบวนการบริหาร

ผลสัมฤทธิ์การแก้ไขปัญหาและการพัฒนา

- สามารถแก้ไขปัญหาและพัฒนาด้านต่างๆได้อย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ : การทำงานเป็นระบบ
- การทำงานแบบมีส่วนร่วมเป็นการดำเนินงานที่เปิดเผย โปร่งใส สามารถตอบสนองความต้องการ ความจำเป็นและความริเริ่มของภาคีการพัฒนาและประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย : การติดตาม ตรวจสอบและประเมินผล
- เป็นการพัฒนาศักยภาพขององค์กรหรือหน่วยงานทั้งด้านรูปแบบและวิธีการบริหาร การพัฒนาสมรรถนะ ความรู้ ความสามารถและวัฒนธรรมการทำงานแบบมีส่วนร่วมของภาคีการพัฒนา : ผู้นำ ผู้บริหารและผู้ปฏิบัติรวมทั้งผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานเชิงพื้นที่ที่จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาคแบบบูรณาการ : กระบวนการบริหาร

ลักษณะงาน

งานตามพันธกิจ (Function)

งานนโยบาย (policy)

งานความต้องการที่จำเป็น (Felt need) และความริเริ่ม (Initiative)

การบูรณาการ

Positioning

Positioning

เชิงพื้นที่ (Area)

เชิงโครงสร้างหรือภารกิจ (Function)

เชิงระเบียบวาระสำคัญ (Agenda)

A-F-P. - AREA (พื้นที่)

- FUNCTION (พันธกิจ)

- PARTICIPATION (การมีส่วนร่วม)

ภายในหน่วยงาน / ส่วนราชการ

ระหว่างหน่วยงาน / ส่วนราชการ

A. ปัญหา / โอกาส / ศักยภาพ

F. รับผิดชอบหลัก / ร่วม / สนับสนุน

P. ภาครัฐ / เอกชน / ประชาชน

หมู่บ้าน-ชุมชน/ตำบล/
อำเภอ

จังหวัด / กลุ่มจังหวัด

ภาค

ประเทศ

โลก

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารแบบมีส่วนร่วม (Participative Management)

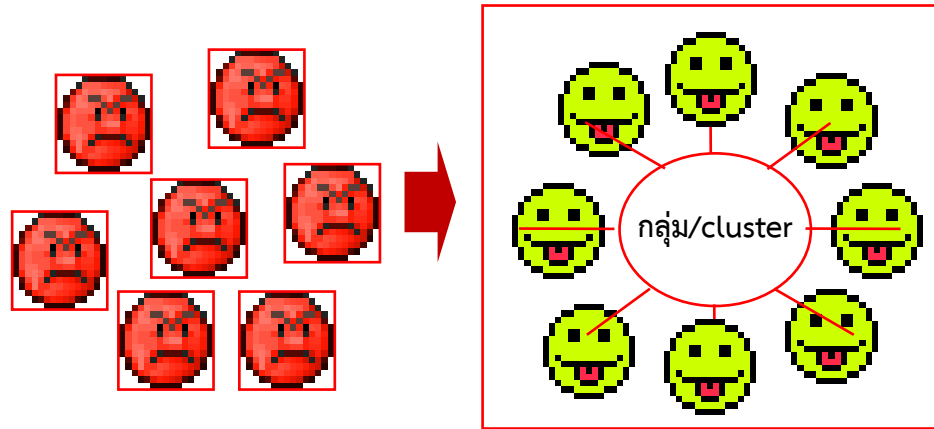
แนวคิด

แนวคิด : เป็นการบริหารจัดการที่ส่งเสริมให้ผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องรวมทั้งผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเกิดความเข้าใจ และสนับสนุนการดำเนินงาน โดยการสร้างช่องทาง และโอกาสที่จะได้ร่วมคิด ร่วมตัดสินใจ ร่วมปฏิบัติ และร่วมเป็นเจ้าของหรือร่วมรับผิดชอบต่อผลกระทบและได้รับผลประโยชน์จากการแก้ไขปัญหาหรือการพัฒนาในด้านใดด้านหนึ่งทั้งทางตรงและทางอ้อม อย่างมีอิสระและสมัครใจเพื่อบ่มงู้งุดหมายเพื่อประโยชน์สุขของทุกภาคส่วน และความเจริญมั่นคงยั่งยืนขององค์กร พื้นที่และประเทศชาติ



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารแบบมีส่วนร่วม (Participative Management)



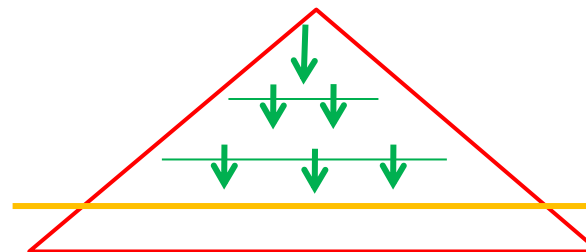
แนวคิด : การบริหารแนวนราบ (Horizontal)



อัศวินโต๊ะกลม (Knights of the Round Table) : เท่าเทียม

ความหมาย : การบริหารแนวนราบหรือแนวระนาบเป็นหลักการบริหารที่ให้ความสำคัญกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกภาคส่วนที่จะเข้าไปเป็นหุ้นส่วนในการพัฒนา (Partnership) โดยการมีส่วนร่วมอย่างเสมอภาคหรือเท่าเทียมกัน เช่นร่วมคิด ร่วมให้ความคิดเห็น ร่วมตัดสินใจและร่วมปฏิบัติ ซึ่งแตกต่างกับการบริหารในแนวตั้งหรือแนวดิ่ง (Top - down Management) ที่เป็นการสั่งการหรือกำหนดการให้ปฏิบัติตามสายการบังคับบัญชาจากผู้มีอำนาจและหน้าที่

การบริหารแนวดิ่ง (Vertical) : สั่งการ

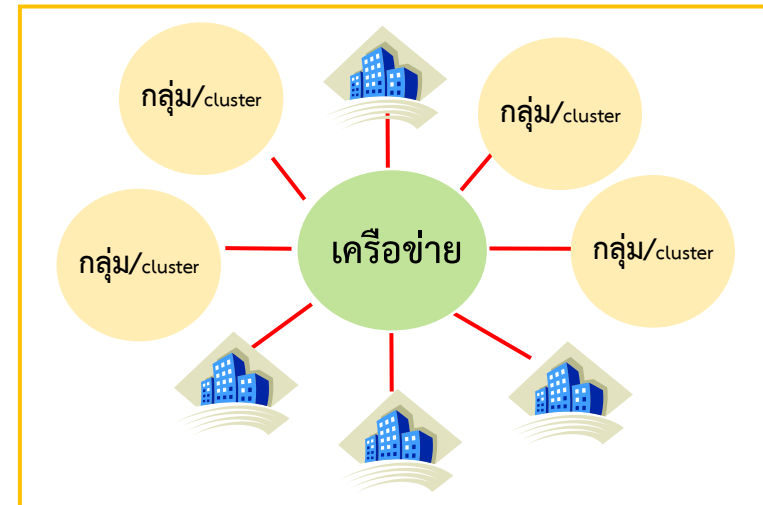
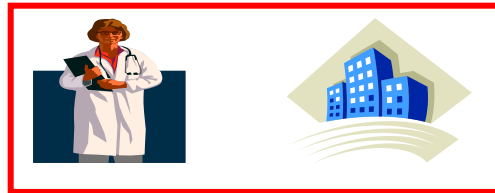


การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารแบบมีส่วนร่วม (Participative Management)



แนวคิด : การบริหารงานรูปแบบเครือข่าย (Network)



ความหมาย : การบริหารงานภาครัฐในรูปแบบเครือข่าย เป็นเครื่องมือการบริหารเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมในกระบวนการบริหารจัดการ โดยหน่วยงานภาครัฐต้องสร้างระบบการดำเนินงานร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆ โดยร่วมมือกับหน่วยงานภายนอก ทั้งภาคเอกชน รัฐวิสาหกิจ รวมถึงประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการแลกเปลี่ยนข้อมูลซึ่งกันและกัน เพื่อสร้างเครือข่ายการปฏิบัติงานอย่างเป็นระบบร่วมกัน

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

กระบวนการบริหารแบบมีส่วนร่วม

ภาคีการพัฒนา และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย : บุคคล / กลุ่ม / เครือข่าย

ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียโดยตรง (Primary stakeholders)

บุคคล หรือกลุ่มที่จะได้รับผลกระทบทั้งทางบวกหรือทางลบ โดยตรงจากกิจกรรมหรือโครงการ

ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียรอง (Secondary stakeholders)

บุคคล กลุ่ม องค์กร สถาบัน หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และมีส่วนสนับสนุนกิจกรรม หรือโครงการ เช่นเกี่ยวข้องด้านเงินทุน หน่วยงานระดับรัฐบาล กระทรวง กรมหรือระดับท้องถิ่นที่มีอำนาจ และหน้าที่ รวมถึงกลุ่มที่ไม่เป็นทางการต่าง ๆ

ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหลัก (Key stakeholders)

ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียสำคัญ หรือมีบทบาท และอำนาจหน้าที่ที่จะส่งผลกระทบต่อความสำเร็จของการกำหนดขอบเขตการมีส่วนร่วม และแนวทางการจัดการแก้ไขปัญหา หรือการพัฒนาไปสู่การปฏิบัติจริง

องค์กร หน่วยงาน หรือกลุ่มบุคคลที่เป็นการรวมตัวกันของประชาชน หรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเป็นกลุ่มหรือเครือข่าย

หน่วยงานภาครัฐส่งเสริม และสนับสนุนให้จัดตั้งขึ้นเพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่างๆ (เช่นกลุ่มอาสาสมัคร)

ประชาชนจัดตั้งจากเหตุผลความจำเป็น ความต้องการ หรือความริเริ่ม เพื่อความร่วมมือ และช่วยเหลือกันในหมู่สมาชิก (เช่นเครือข่ายอาชีพ)

ภาคีการพัฒนา : ผู้รับผิดชอบหลัก

- -

ผู้รับผิดชอบร่วม

-

ผู้สนับสนุน

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

กระบวนการบริหารแบบมีส่วนร่วม : คุณลักษณะของภาคีการพัฒนา – กลุ่ม / เครือข่าย

ความหมาย

ประชาสังคม : กลุ่ม

- การรวมตัวกันของบุคคลตั้งแต่สองคนขึ้นไปที่มีส่วนได้ส่วนเสีย มีความสมัครใจที่จะเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรมของกลุ่ม
- มีวัตถุประสงค์ และเป้าหมายร่วมกัน
- มีปฏิสัมพันธ์ต่อกันภายในกลุ่ม มีการติดต่อสื่อสาร และมีการทำงานร่วมกันของสมาชิก
- มีการกำหนดกฎ ระเบียบแบบแผน หรือแนวทางปฏิบัติ และกำหนดหน้าที่ตามฐานะที่กำหนดไว้ในกลุ่ม
- มีกิจกรรมอย่างต่อเนื่องให้สมาชิกได้มีส่วนร่วมปฏิบัติ

ประชาสังคม : เครือข่าย

- การประสาน เชื่อมโยงความร่วมมือระหว่างกลุ่ม หรือองค์กรที่มีกิจกรรมคล้ายกัน เพื่อเสริมสร้างพลังในการแก้ไขปัญหาและการเปลี่ยนแปลงสิ่งต่างๆ โดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมและการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างกัน

องค์ประกอบ

Cultural
สัญลักษณ์ / ความหมาย

Objectiv
วัตถุประสงค์

Relation
ความสัมพันธ์

Regulation
กฎระเบียบ

positional
ตำแหน่ง / ฐานะในองค์กร

Activity
กิจกรรม

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

กระบวนการบริหารแบบมีส่วนร่วม : คุณลักษณะของภาคีการพัฒนา – กลุ่ม / เครือข่าย

ประเภทของเครือข่าย

แบ่งตามรูปแบบการจัดตั้ง

เป็นทางการ

- ภาครัฐให้จัดตั้งตามบทบัญญัติของกฎหมาย (ถาวร / ชั่วคราว)
- ภาครัฐให้จัดตั้งตามนโยบายเพื่อขับเคลื่อนกิจกรรมหรือโครงการที่รัฐส่งเสริม : อาสาสมัคร อาชีพ วิชาชีพ

ไม่เป็นทางการ

- ประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียรวมกลุ่มจัดตั้งขึ้นเพื่อดำเนินกิจกรรมตามความจำเป็น ความต้องการหรือความริเริ่ม เป็นเวทีสำหรับการปฏิบัติงานร่วมกัน รวมทั้งเป็นแหล่งรวบรวมและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารไปมาระหว่างแหล่งข้อมูลต่างๆ

แบ่งตามกิจกรรม

Work Network

(เครือข่ายการทำงานปกติ)

Social Network

(เครือข่ายทางสังคม)

Innovation Network

(เครือข่ายนวัตกรรม)

Expert Knowledge Network

(เครือข่ายความรู้ที่เป็นความเชี่ยวชาญ)

Career Guidance / Strategy Network

(เครือข่ายแนะนำวิชาชีพ / เครือข่ายกลยุทธ์)

Learning Network

(เครือข่ายการเรียนรู้)

Political Network

(เครือข่ายการเมือง)

Spiritual Network

(เครือข่ายทางจิตวิญญาณ)

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารแบบมีส่วนร่วม (Participative Management)

กระบวนการ : บทบัญญัติของกฎหมาย

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560

- กำหนดช่องทางให้ประชาชนสามารถมีส่วนร่วมได้โดยการใช้สิทธิทางตรง มาตรา 43,133,254,256
- กำหนดให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ มาตรา 57(1) (2),63,65,68,74,78,178,252,253,257,259
- กำหนดให้รัฐมีหน้าที่ต้องเปิดรับฟังความคิดเห็นของประชาชน มาตรา 58,65,77

มาตรา 58 การดำเนินการใดของรัฐ หรือที่รัฐจะอนุญาตให้ผู้ใดดำเนินการ ถ้าการนั้นอาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดของประชาชน หรือชุมชน หรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง รัฐต้องดำเนินการให้มีการศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม และสุขภาพของประชาชน หรือชุมชน และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย และประชาชน และชุมชนที่เกี่ยวข้องก่อน เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาดำเนินการ หรืออนุญาตตามกฎหมายบัญญัติ

บุคคล และชุมชนย่อมมีสิทธิได้รับข้อมูล คำชี้แจง และเหตุผลจากหน่วยงานของรัฐก่อนการดำเนินการ หรืออนุญาตตามวรรคหนึ่ง ฯลฯ

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารแบบมีส่วนร่วม (Participative Management)

กระบวนการ : บทบัญญัติของกฎหมาย

พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560

มาตรา 5 ให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกัน อันจะก่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายดังกล่าวตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งจะต้องไม่น้อยกว่า ยี่สิบปี

หมายเหตุ เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ มาตรา 65 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน หลักธรรมาภิบาล เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้อง และบูรณาการกัน เพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายดังกล่าว โดยในการจัดทำกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมาย และสาระที่พึงมีในยุทธศาสตร์ชาติ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการ ที่กฎหมายบัญญัติ และกฎหมายดังกล่าวต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทุกภาคส่วนอย่างทั่วถึงด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารแบบมีส่วนร่วม (Participative Management)

กระบวนการ : บทบัญญัติของกฎหมาย

ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องการประกาศแผนปฏิรูปประเทศ วันที่ 6 เมษายน 2561

❑ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

- 2.1 เรื่องและประเด็นการปฏิรูปที่ 1 การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน ในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฯลฯ (2) ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจ เกี่ยวกับการออกเสียงประชามติโดยอิสระปราศจากการครอบงำไม่ว่าด้วยทางใด
- 2.3 เรื่องและประเด็นการปฏิรูปที่ 3 การกระจายอำนาจ การปกครองท้องถิ่น และการจัดสรรทรัพยากร ที่เป็น ธรรม ฯลฯ (3) ให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารท้องถิ่น
- 2.4 เรื่องและประเด็นการปฏิรูปที่ 4 การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรมเพื่อการปฏิรูปประเทศ (3) ให้ทุกภาคส่วน ร่วมในการเลือกตั้งเพื่อให้เกิดความสุจริตและเที่ยงธรรม

❑ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

- 3.3 ส่งเสริมการมีส่วนร่วมระหว่างรัฐ เอกชน และประชาชน

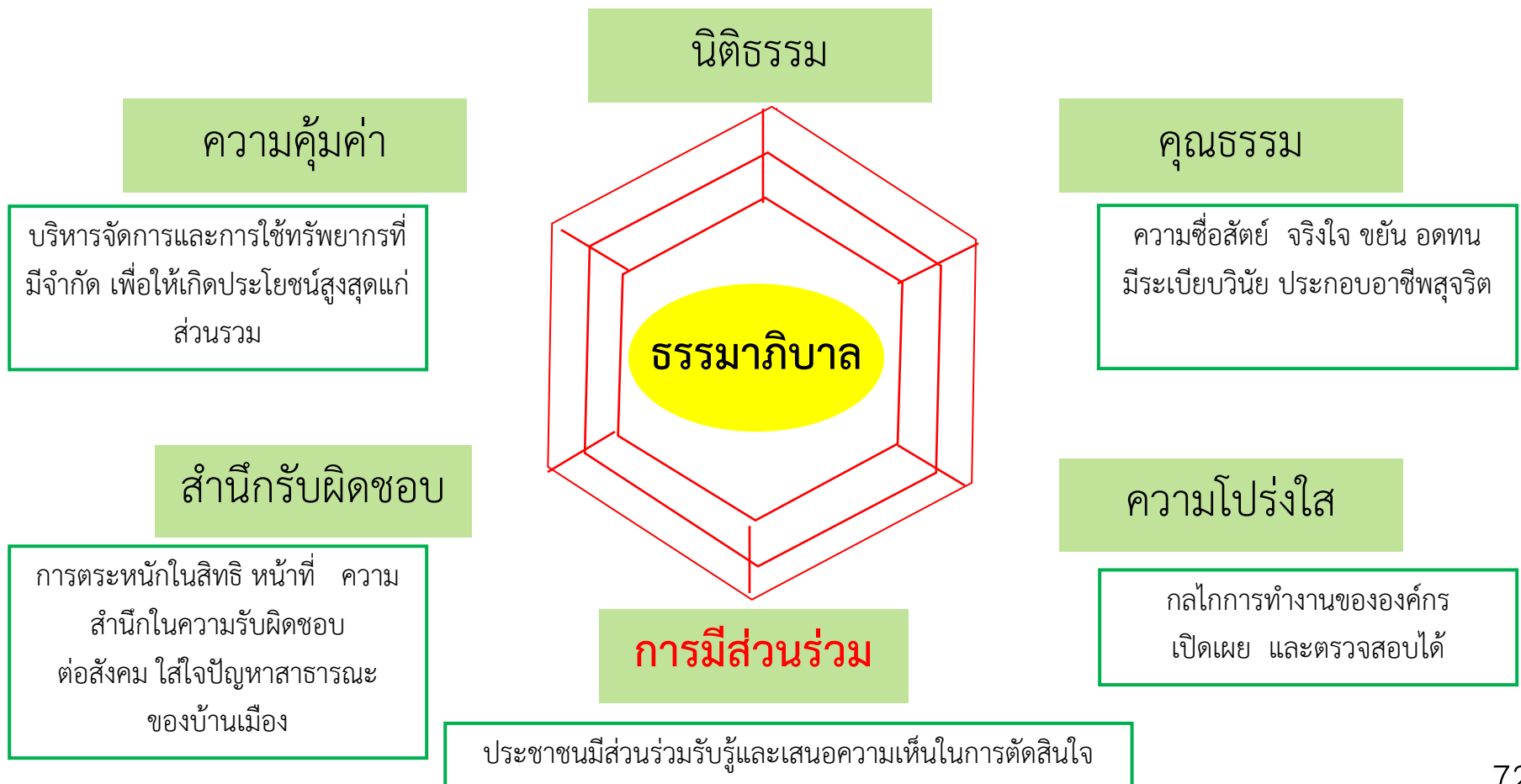
การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารแบบมีส่วนร่วม (Participative Management)

กระบวนการ : บทบัญญัติของกฎหมาย

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2542

การตรากฎหมายที่ถูกต้อง เป็นธรรม การบังคับให้เป็นไปตามกฎหมายโดยคำนึงถึงสิทธิเสรีภาพของสมาชิก



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารแบบมีส่วนร่วม (Participative Management)

กระบวนการ : บทบัญญัติของกฎหมาย

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 5 พ.ศ. 2545

มาตรา 16 ในวาระเริ่มแรกให้ ก.พ.ร. ดำเนินการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีการปรับปรุงโครงสร้างระบบราชการ ระบบงบประมาณ ระบบบุคลากร การปรับเปลี่ยนราชการเป็นองค์การมหาชน หรือองค์กรรูปแบบอื่นที่มีใช้ส่วนราชการ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และตอบสนองความต้องการของประชาชน ทั้งนี้ ภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560

มาตรา 8 ให้จัดทำแผนการปฏิรูปประเทศในด้าน ดังต่อไปนี้

- | | | | |
|-------------------------------------|--|--|---------------------------|
| (1) ด้านการเมือง | (2) ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน | (3) ด้านกฎหมาย | (4) ด้านกระบวนการยุติธรรม |
| (5) ด้านการศึกษา | (6) ด้านเศรษฐกิจ | (7) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | |
| (8) ด้านสาธารณสุข | (9) ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ | | (10) ด้านสังคม |
| (11) ด้านอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด | | | |

การจัดทำร่างแผนปฏิรูปประเทศตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่ที่ประชุมร่วมกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ทั้งนี้ อย่างน้อยต้องกำหนดเรื่องการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ฯลฯ

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารแบบมีส่วนร่วม (Participative Management)

กระบวนการ : นโยบายของภาครัฐ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ : ฉบับที่ 13 พ.ศ.2566-2570

แผนกลยุทธ์ หมายความว่า 13 ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และตอบโจทย์ประชาชน

ข้อจำกัดที่ผ่านมา การเข้ามามีส่วนร่วมของภาคส่วนต่างๆในการติดตาม ตรวจสอบการดำเนินงานของภาครัฐมีข้อจำกัด และไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงกำหนดกลยุทธ์การพัฒนาไว้ในกลยุทธ์ที่ 2 การปรับเปลี่ยนการบริหารจัดการ และโครงสร้างของภาครัฐให้ยืดหยุ่น เชื่อมโยง เปิดกว้างและมีประสิทธิภาพ เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงที่เอื้อต่อการพัฒนาประเทศ ดังนี้

- (1) เร่งทบทวนบทบาทภาครัฐ และกระจายอำนาจการบริหารจัดการภาครัฐที่เอื้อต่อการกระจายอำนาจของส่วนราชการ และการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานของรัฐ รวมทั้งการเพิ่มศักยภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (2) สร้างความโปร่งใสและธรรมาภิบาลภาครัฐ เพื่อให้ประชาชน องค์กร เครือข่ายและภาคีการพัฒนาต่างๆสามารถเข้าถึงข้อมูล และมีส่วนร่วมในการให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง ความคิดเห็นและตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐ ผ่านช่องทางการติดต่อสื่อสารต่างๆ มีการบูรณาการการบริหารและนำไปประกอบการตัดสินใจของหน่วยงานของรัฐ ในการแก้ปัญหาและการพัฒนาร่วมกัน

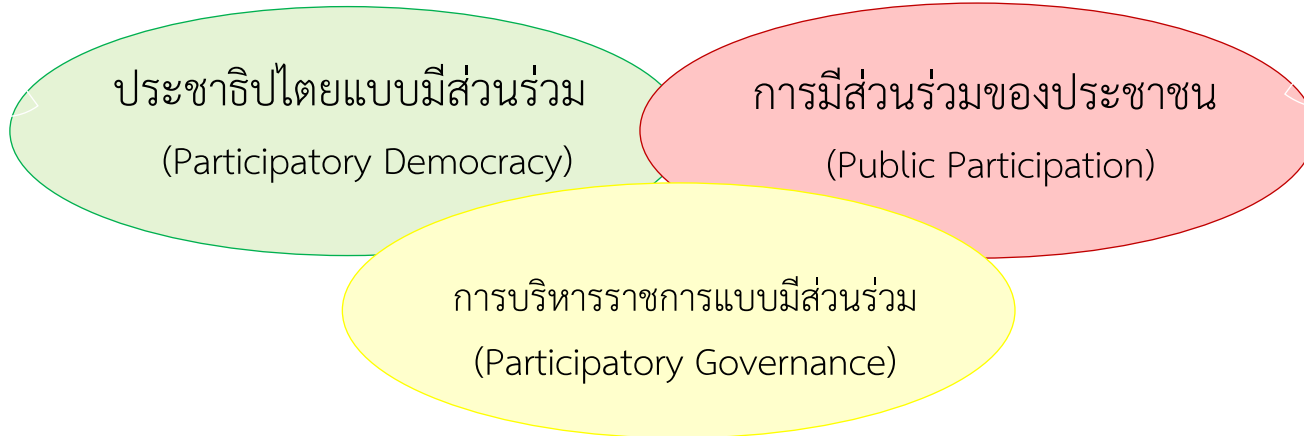
การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารแบบมีส่วนร่วม (Participative Management)

กระบวนการ : มิติที่สัมพันธ์กัน

กระบวนการที่เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมทาง **การเมืองการปกครอง** **การบริหาร** รวมทั้งการแสดงความคิดเห็น การแสดงเจตนารมณ์ และการตัดสินใจในเรื่องต่าง ๆ

กระบวนการสานสัมพันธ์ ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน หรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกภาคส่วน ได้มีโอกาสเข้ามามีส่วนร่วมใน**กระบวนการตัดสินใจ** โดยนำความคิดเห็น และข้อเสนอแนะของผู้เกี่ยวข้องมาประกอบประกอบการในการแสวงหาทางเลือก ตัดสินใจ และกำหนดแนวทางหรือนโยบาย



การบริหารราชการที่ให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมใน**กระบวนการตัดสินใจ การดำเนินงาน และการประเมินผล** โดยมีการจัดระบบ
\\การบริหารงาน การจัดโครงสร้าง การกำหนดแนวทาง หรือวิธีการทำงาน
\\และการสร้างวัฒนธรรมการทำงานของเจ้าหน้าที่ภาครัฐที่เอื้อต่อการเปิดโอกาส
\\ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารแบบมีส่วนร่วม

ภาคีการพัฒนาและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย : องค์กร บุคคล / กลุ่มและเครือข่าย (ชัยนาท ลพบุรี เชียงใหม่)

ภาคีการพัฒนา / ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

- สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกผู้แทนราษฎร
- ภาคี / เครือข่าย - เศรษฐกิจ : หอการค้า สมาอุตสาหกรรม
สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ชมรมธนาคาร / ผู้แทนกลุ่ม -
เครือข่ายอาชีพ
- สังคม : ผู้นำศาสนา (พุทธ คริสต์ อิสลาม)
ผู้แทนหน่วยงานด้านการศึกษา สาธารณสุข กลุ่มวัฒนธรรม สตรี
เยาวชน กีฬา / ผู้แทนกลุ่ม เครือข่ายด้านสังคม
- ความมั่นคงและสิ่งแวดล้อม : ภาครัฐ -
หน่วยงานด้านยุติธรรม ด้านป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด้าน
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม / ภาคประชาชน - ผู้แทน
กลุ่ม - เครือข่าย อาสาสมัคร (อป.พร. อสม. ฯลฯ)
- การบริหารจัดการ : ภาครัฐ ผู้แทนราชการบริหาร
ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น (อบจ. เทศบาล อบต.)
รัฐวิสาหกิจ - ผู้แทนองค์กรภาคเอกชน
และประชาสังคม
- อื่น ๆ : ภูมิปัญญา / ประชาชนที่ประสบความสำเร็จ / ผู้แทน
สมาคมชาวจังหวัดนั้น ๆ ในพื้นที่อื่น (ใน / ต่างประเทศ)

ผู้เชี่ยวชาญ / นักวิชาการ / สื่อสารมวลชน

- ผู้แทน ก.พ.ร. / ผู้แทน สศช. / ฯลฯ
- สถาบันการอุดมศึกษา / นักวิชาการ
- สื่อมวลชน

ที่ปรึกษา กบจ. กบก. พื้นที่

- ผู้แทนองค์กรตามรัฐธรรมนูญ องค์กรอิสระ
และองค์กรมหาชนในพื้นที่
- ผู้แทนหน่วยงานภาครัฐอื่นที่มีที่ตั้งสำนักงาน
หรือรับผิดชอบงานในพื้นที่

ข้อมูลปัญหา โอกาส และความต้องการ

แนวคิด แนวทางการแก้ไขปัญหา หรือการพัฒนา

ระบบการบริหารและการขับเคลื่อน

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารแบบมีส่วนร่วม

กระบวนการสร้างแรงบันดาลใจการเข้าไปมีส่วนร่วม

สร้างความรู้สึกจำเป็นเร่งด่วน
(Sense of urgency)

กำหนดวิสัยทัศน์ที่ชัดเจน
(Clear Vision)

เสนอเป้าหมายที่ท้าทาย
(Stretched Goal)

ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทีมงาน
(Spirit of Team work)

เป้าหมาย

ลักษณะงานที่จะสร้างแรงบันดาลใจ

มีความสำคัญ มีความหมาย มีคุณค่า

มีผลจากการปฏิบัติที่เป็นธรรม และเหมาะสม

มีเป้าหมายที่ชัดเจน

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารแบบมีส่วนร่วม (Participative Management)

กระบวนการ : รูปแบบและวิธีการบริหาร

ระดับการมีส่วนร่วมทางการบริหาร

การแต่งตั้งคณะกรรมการ
คณะทำงานจากตัวแทน
ของภาคีที่เกี่ยวข้องตาม
กลุ่มภารกิจ หรือกลุ่มปัญหา
และโอกาสการพัฒนาที่สำคัญ

**การเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ รวมทั้ง
การสร้างแรงบันดาลใจ (Inspiration)** แก่ภาคี
ภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย
เกี่ยวกับการพัฒนา “ระบบราชการ” และแนวคิด
การบริหารแบบมีส่วนร่วม

การประชุมสัมมนาฝึกอบรม
การเผยแพร่ข่าวสาร และการ
ประชาสัมพันธ์โดยสื่อต่างๆ

**การปรับปรุงรูปแบบ กลไก และระบบการ
บริหาร**ทั้งด้านโครงสร้างองค์กร และการจัดการที่
ส่งเสริม และสนับสนุนการบริหารแบบมีส่วนร่วม
ให้แก่ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

**การทบทวนการกำหนดทิศทางการแก้ไข
ปัญหา และการพัฒนา**ให้เป็นไปตามแนวคิด และ
หลักการบริหารงานที่ส่งเสริม และพัฒนาแบบมีส่วน
ร่วม

การกำหนดยุทธศาสตร์ แผน โครงการ หรือกิจกรรมทุกระดับโดยให้ความสำคัญ
กับการมีส่วนร่วมของทุกภาคี และมีกำหนดระยะเวลาดำเนินงานที่สอดคล้องกัน

การให้บริการ

การสนองความต้องการ

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารแบบมีส่วนร่วม (Participative Management)

ความสำคัญ - ประโยชน์

1. การตัดสินใจมีคุณค่าและความหมาย : วิเคราะห์จากข้อมูลที่ชัดเจน และข้อเสนอของทุกฝ่าย

2. ตอบสนองความจำเป็น ความต้องการ และการให้บริการ ที่ดีขึ้นแก่ทุกภาคส่วน : ลดระยะเวลา และค่าใช้จ่าย ที่เกิดจากการคัดค้านหรือฟ้องร้อง

3. ฉันทามติจะเป็นข้อผูกพันที่มั่นคงและยั่งยืน : เป็นข้อตกลงร่วมกันที่มีลักษณะเป็นการยอมรับ

4. การทำงานในลักษณะหุ้นส่วน ลดการโต้แย้ง และหลีกเลี่ยงการเผชิญหน้า : มีช่องทาง และโอกาสเสนอความต้องการ และข้อห่วงใยตั้งแต่เริ่มต้น

5. การใช้ทรัพยากร และการให้บริการมีความชอบธรรม และโปร่งใส : สร้างความเชื่อถือ และความไว้วางใจ

6. การสร้างแรงจูงใจจากการเป็นเจ้าของหรือผู้มีส่วนร่วม ในการตัดสินใจ : พร้อมให้ความร่วมมือ สนับสนุน เพื่อให้ เกิดผลในทางปฏิบัติ

7. การสร้างการรับรู้ และความเข้าใจในการดำเนินงาน : ประเมิน ปฏิกริยาของทุกภาคต่อการตัดสินใจ และกระบวนการดำเนินงาน เป็นการสร้างความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างภาครัฐกับประชาชน

8. การพัฒนาความรู้ ทักษะ และวัฒนธรรมการทำงานแบบมีส่วนร่วม : ระหว่าง บุคลากรภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาสังคม

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารแบบมีส่วนร่วม (Participative Management)

ความสำคัญ - ประโยชน์

รัฐ

หน่วยงาน
ของรัฐ

หน่วยงาน
เอกชน

ประชา
สังคม

ประชาชน

- เป็นมาตรฐานสากล การยกย่อง ยอมรับในสังคมโลก
- สร้างความเชื่อมั่นในความมั่นคง ปลอดภัยและประโยชน์สุขของประชาชน
- สร้างความเข้มแข็งจากการสนับสนุนและแบ่งเบาภาระของภาครัฐ

- การยกย่อง ยอมรับ ไว้วางใจและมีความสัมพันธ์ที่ดีจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย
- การเชื่อมโยงความรู้ ทักษะ สรรพกำลัง และทรัพยากรทำให้การกำหนด แผนงาน โครงการแก้ไขปัญหาหรือพัฒนาเป็นระบบ และมีประสิทธิผล
- การประสานกำลังกันเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ และการปฏิบัติ

- ความมั่นใจในการประกอบสัมมาชีพ และการดำรงชีวิต
- มีความเข้าใจ เห็นคุณค่า และเต็มใจเข้ามีส่วนร่วม รวมทั้งให้ความร่วมมือ กับองค์กร กลุ่ม หรือเครือข่าย

- มีจิตสำนึกที่ดีต่อวัฒนธรรมการมีส่วนร่วม และการช่วยเหลือสังคม
- มีจิตอาสา รับผิดชอบต่อชุมชน สังคม และบ้านเมือง
- มีทักษะ และหลักปฏิบัติเพื่อคุณภาพ รวมทั้งความปลอดภัยในชีวิตและ ทรัพย์สินของชาติ ชุมชน ครอบครัว รวมทั้งตนเอง
- ได้รับการยอมรับ เชื่อถือ และยกย่องจากบุคคลและสังคม

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารเชิงกลยุทธ์ / การบริหารยุทธศาสตร์ (Strategic Management)

แนวคิด

แนวคิด : เป็นกระบวนการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ โดยการกำหนดทิศทางและวิธีการปฏิบัติในระยะยาวอย่างเป็นระบบ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามพันธกิจและนโยบาย รวมทั้งความจำเป็น ความต้องการ และความริเริ่มขององค์กร

การนำข้อมูลและความรู้ที่ได้รับจากการกำหนดทิศทางขององค์กร และการวิเคราะห์ปัจจัยภายนอก ภายในองค์กร มาจัดทำเป็นยุทธศาสตร์ระดับ และรูปแบบต่างๆ

การกำหนดยุทธศาสตร์
(Strategy Formulation)

การประเมินยุทธศาสตร์
(Strategy Evaluation)

การขับเคลื่อน / การแปลงยุทธศาสตร์
ไปสู่การปฏิบัติ
(Strategy Implementation)

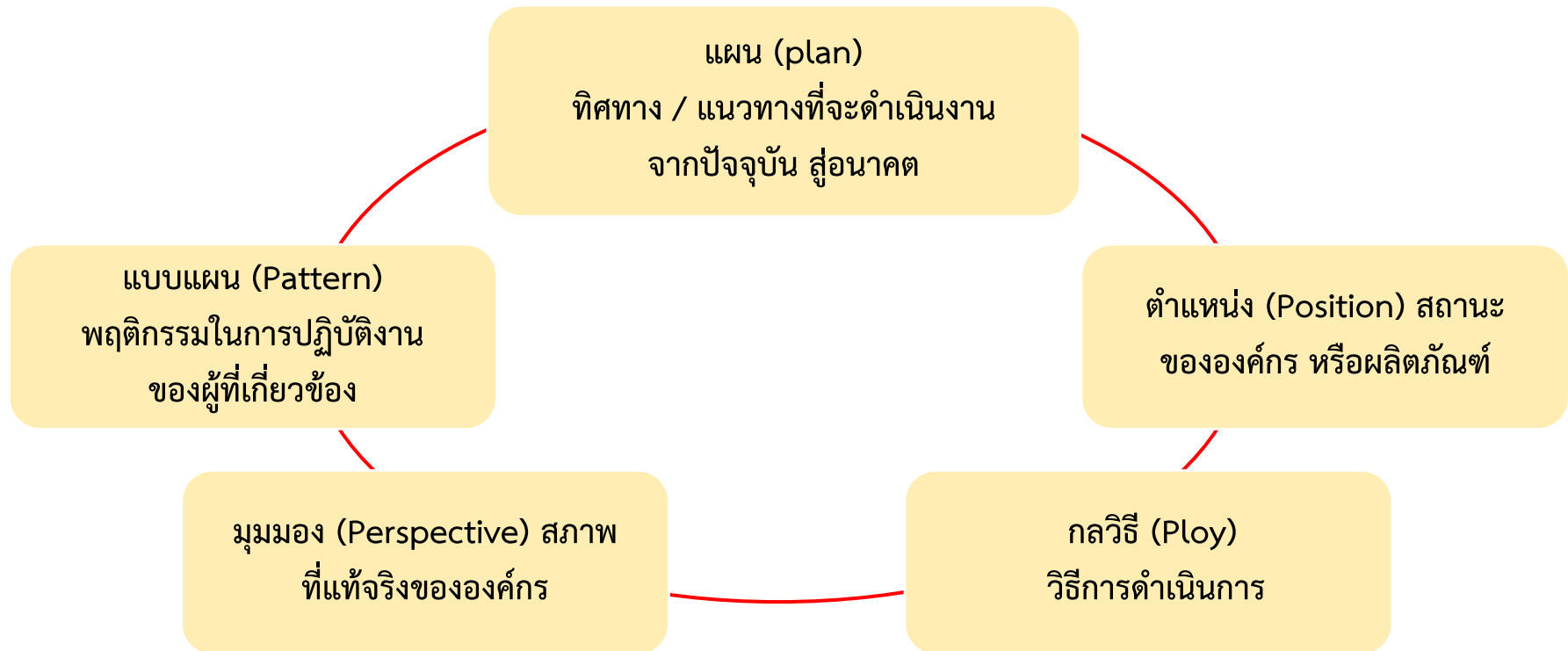
เป็นกระบวนการตัดสินใจคุณค่า โดยการเก็บรวบรวมข้อมูล แล้วนำมาวิเคราะห์ผล เปรียบเทียบกับเกณฑ์ เพื่อดูว่าประสบความสำเร็จหรือบรรลุวัตถุประสงค์หรือไม่

การนำยุทธศาสตร์ที่ได้คัดเลือก และจัดทำในรูปของ แผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมมาดำเนินการปฏิบัติ รวมทั้งการ ตรวจสอบ ควบคุม กำกับและปรับปรุงงานให้ได้ผลลัพธ์บรรลุ ตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารเชิงกลยุทธ์ / การบริหารยุทธศาสตร์ (Strategic Management)

องค์ประกอบ



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารเชิงกลยุทธ์ / การบริหารยุทธศาสตร์ (Strategic Management)

กระบวนการ

การกำหนดยุทธศาสตร์ (Strategy Formulation)

การวิเคราะห์
สถานการณ์
และศักยภาพ
(SWOT)



วิสัยทัศน์
ประเด็นยุทธศาสตร์
เป้าประสงค์
กลยุทธ์



การติดตามและประเมินผล (Strategy Evaluation)

การวัดผลการปฏิบัติงาน
(performance Measurement)

การประเมินผลการปฏิบัติงาน
(Performance Evaluation)



การแปลงยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ (Strategy Implementation)

แผนปฏิบัติการ : แผนงาน โครงการ กิจกรรม

การประเมินและบริหารความเสี่ยง
(Risk Assessment & Management)

ข้อเสนอการเปลี่ยนแปลง
(Blueprint for Change)

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารเชิงกลยุทธ์ / การบริหารยุทธศาสตร์ (Strategic Management)

องค์ประกอบ

นโยบาย (Policy) เป็นทิศทางปฏิบัติกว้างๆที่ตั้งใจจัดทำขึ้นเพื่อเป็นกรอบแนวทางในการตัดสินใจบนพื้นฐานของเหตุผลในการดำเนินการด้านต่างๆตามพันธกิจให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าประสงค์ที่กำหนดไว้

กระบวนการนโยบาย เป็นระบบการดำเนินการ(Mechanism)ในการจัดการแก้ไขปัญหา หรือการพัฒนาสำคัญๆทางการเมือง การปกครอง การบริหารและการจัดการขององค์กรภาครัฐ ภาคธุรกิจเอกชนหรือแม้แต่ปัจเจกบุคคล

ยุทธศาสตร์ (Strategy) เป็นสิ่งที่องค์กรทำเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติให้นำไปสู่ความสำเร็จ ซึ่งสิ่งที่จะอยู่ในยุทธศาสตร์ได้แก่ การพัฒนางานประจำที่สำคัญ และงานที่เป็นสิ่งใหม่ซึ่งเกิดจากความ จำเป็นความต้องการ และความริเริ่ม

แผนที่ยุทธศาสตร์ (Strategy Map) เป็นเครื่องมือที่จะสื่อสารให้ทราบถึงยุทธศาสตร์ขององค์กร ทิศทางและการเชื่อมโยงเป้าหมายต่าง ๆ ในแต่ละด้านได้อย่างเป็นรูปธรรม และถ่ายทอดกลยุทธ์ไปสู่บุคคลในองค์กรให้มีความเข้าใจได้อย่างชัดเจน ซึ่งจะทำให้ผู้บริหารและบุคลากรสามารถนำยุทธศาสตร์ไปปฏิบัติให้เกิดผลได้อย่างแท้จริง

แผนที่ยุทธศาสตร์แสดงถึงแนวทางยุทธศาสตร์ในการบริหารองค์กรให้ประสบความสำเร็จ และมุ่งผลสัมฤทธิ์อย่างมีประสิทธิภาพ คือ เป็นความสัมพันธ์ระหว่างผลลัพธ์ (Out Come) ที่ต้องการปรารถนา ซึ่งเชื่อมโยงกับทุก ๆ มิติ ได้แก่ มิติด้านการเงิน (Financial Perspective) ด้านลูกค้า (Customer Perspective) ด้านกระบวนการภายใน (Internal Process) และด้านการเรียนรู้และการพัฒนา (Learning and Growth Perspective) เพื่อให้นำไปสู่ผลลัพธ์ที่ต้องการ ผ่านกระบวนการสร้างคุณค่า (Value-creating Process)

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การกำหนดยุทธศาสตร์ : แนวทาง / ทิศทาง

- วิสัยทัศน์ (Vision) - การมองไปข้างหน้า หรือภาพในอนาคตที่องค์กร หรือหน่วยงานต้องการจะไปให้ถึง
- พันธกิจ (Mission) - หรือภารกิจหลัก คือ คำจำกัดความที่แสดงให้เห็นถึงจุดหมาย ในการมีหรือเหตุผล การดำรงอยู่ขององค์กรหรือหน่วยงาน
- เป้าหมาย (Target) - สิ่งที่ต้องการจะต้องทำให้เกิดขึ้นจริงหรือเป็นความต้องการในอนาคตที่องค์กรจะไปให้ถึง
- วัตถุประสงค์ (Objective) - ผลลัพธ์ที่องค์กรหรือหน่วยงานต้องการจะบรรลุภายในช่วงระยะเวลาหนึ่ง
- ประเด็นยุทธศาสตร์ (Strategic Issue) - ประเด็นสำคัญ หรือจุดเน้นที่องค์กรให้ความสำคัญเป็นลำดับต้นๆ
- เป้าประสงค์ (Goal) - เป้าหมายที่องค์กรต้องการให้บรรลุภายใต้แต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ โดยจะกำหนด “เป้าหมาย (Target)” หรือ “ตัวชี้วัด (Key Performance Indicator : KPI)” : ตัวบ่งชี้ว่า องค์กรสามารถดำเนินงานได้สำเร็จหรือบรรลุเป้าประสงค์ที่วางไว้
- กลยุทธ์ (Strategy) - สิ่งที่หน่วยงานจะดำเนินการหรือขับเคลื่อนเพื่อให้บรรลุเป้าประสงค์
 - ระดับ - ภาพรวมขององค์กร (Corporate) / ธุรกิจ(Business) / หน่วยงาน หรือหน้าที่ (Functional)
 - ประเภท - เชิงรุก / เชิงป้องกัน / เชิงแก้ไข / เชิงรับ

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารเชิงกลยุทธ์ / การบริหารยุทธศาสตร์ (Strategic Management)

องค์ประกอบ

แผน โครงการ หรือกิจกรรม เป็นการจัดการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาด้านต่างๆ ในขั้นตอนการขับเคลื่อนหรือการแปลงยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติตามกระบวนการบริหารยุทธศาสตร์หรือการบริหารเชิงกลยุทธ์ ประกอบด้วย การวางแผน (Planning) การจัดองค์การ (Organizing) การนำหรือการจูงใจ (Leading/Motivating) และการควบคุม (Controlling) เพื่อให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ตามนโยบาย ยุทธศาสตร์และพันธกิจขององค์การหรือหน่วยงาน ภายใต้สถานการณ์และสภาพแวดล้อม รวมทั้งกรอบของสรรพกำลัง ทรัพยากรและระยะเวลาที่จำกัด

องค์ประกอบของโครงการ (Project)

- | | | |
|---|----------------------------------|---------------------------------|
| 1. ชื่อโครงการ ; - แผนงาน - ยุทธศาสตร์ | 2. หลักการและเหตุผล | 3. วัตถุประสงค์ |
| 4. เป้าหมาย (ผลผลิต-ผลลัพธ์ และตัวชี้วัด) | 5. พื้นที่/สถานที่ดำเนินการ | 6. ระยะเวลาในการดำเนินการ |
| 7. งบประมาณและทรัพยากรที่ต้องใช้ | 8. หน่วยงานที่ | 9. หน่วยงานที่สนับสนุน |
| 10. วิธีดำเนินการ(ขั้นตอนและกิจกรรม) | 11. การติดตามตรวจสอบและประเมินผล | 12. ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ |

แผนปฏิบัติการ (Action Plan) กระบวนการนำยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ โดยภาครัฐกำหนดยุทธศาสตร์เป็นราย 4, 5 ปี หรือแผนปฏิบัติการเป็นรายปี

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารเชิงกลยุทธ์ / การบริหารยุทธศาสตร์ (Strategic Management) : ข้อมูล

- TPMAP
- จปฐ. / กชช.2ค
- ข้อมูลสถิติและตัวชี้วัดสำคัญ (ด้านสาขา ชุดข้อมูล) สสช.
- นโยบาย / ผลการปฏิบัติตามพันธกิจของส่วนราชการและหน่วยงานภาครัฐ
- สถานการณ์และสภาพแวดล้อม ฯลฯ

ระบบการบริหารจัดการ

โครงสร้าง กระบวนการ แนวคิด กฎ ระเบียบ

MIS. GIS.

นโยบาย



ยุทธศาสตร์
แผน โครงการ กิจกรรม

สรรพกำลัง

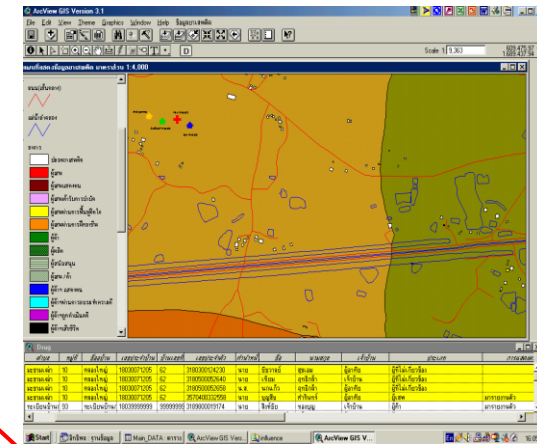
ผู้บริหาร ผู้ปฏิบัติ ภาคีการพัฒนา ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

ทรัพยากร

เงินทุน แรงงาน ที่ดิน แหล่งน้ำ เครื่องจักร พลังงาน

สถานการณ์ และสภาพแวดล้อม

เศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครองและการบริหาร สิ่งแวดล้อม วิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและนวัตกรรม



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารเชิงกลยุทธ์ / การบริหารยุทธศาสตร์ (Strategic Management) : ข้อมูล

MIS. GIS.

MIS

The MIS interface displays various administrative information, including news, announcements, and contact details for the Department of Provincial Administration, Chiang Mai Province. The main content area features a news section with a photo of a meeting and a section for announcements regarding the 7th Chiang Mai Provincial Administrative Conference.

Video Conference

The video conference interface displays a list of participants and a list of topics to be discussed. The participants include the Governor of Chiang Mai Province, the Deputy Governor, and various members of the Provincial Administrative Conference. The topics include the opening ceremony, the presentation of the Provincial Administrative Conference Report, and the discussion of the Provincial Administrative Conference Agenda.

- Microsoft Teams
- Zoom
- Google meet
- Cisco Webex
- Slack
- Discord
- True Vroom
- Skype
- Line
- Face Time

GIS

The GIS interface displays a map of Chiang Mai Province with various administrative boundaries and a data table below the map. The data table includes information about the provinces, districts, and sub-districts, as well as their respective areas and populations.

AI ค้นหาข้อมูล (Search engine)

1. Perplexity AI – เราถาม(อะไรก็ได้) / ช่วยหาคำตอบ
2. Chat GPT – บทความ / ช่วยเขียนตามหัวข้อที่เราต้องการ
3. Canva. Com – ช่วยสร้างกราฟฟิค สไลด์ ปรับแต่งภาพ วิดีโอ
4. Prompt – ช่วยสอนให้ถามคำถามได้เจาะจง (เพื่อเครื่องมือที่ 1 และ 2 ตอบได้ตรงและชัดเจนยิ่งขึ้น)

(Safari – ช่วยค้นหาข้อมูล และอื่นๆ)

การบริหารจัดการ การให้บริการ และการพัฒนา

Disruptive Technology - Digital Transformation

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารเชิงกลยุทธ์ / การบริหารยุทธศาสตร์ (Strategic Management) : เทคนิคการคิดวิเคราะห์เพื่อการตัดสินใจ

เทคนิคการคิดวิเคราะห์ข้อมูล : แนวคิด และเครื่องมือ

Data Analytics - การวิเคราะห์ข้อมูล (เชิงลึก) (Descriptive-แบบพื้นฐาน / Diagnostic-เชิงวินิจฉัย / Predictive-แบบพยากรณ์ / Prescriptive-แบบให้คำแนะนำ)

SWOT Analysis - การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมและศักยภาพ
(S-Strengths/จุดแข็ง W-Weakness/จุดอ่อน O-Opportunity/โอกาส T-Threats/อุปสรรค)

SMART Goal - การกำหนด(ตั้ง)เป้าหมาย (ที่มีประสิทธิภาพ)
(S-Specific/ชัดเจน M-Measurable/วัดผลได้ A-Achievable/ทำสำเร็จได้ R-Relevant/สอดคล้องกับพันธกิจ T-Time-bound)/กรอบเวลาแน่ชัด

Foresight - การคาดการณ์(มอง)อนาคต (ที่เป็นระบบ)
{Discovering/แนวโน้ม,เปลี่ยนแปลง – Drawing/วาดอนาคต – Designing/ออกแบบยุทธศาสตร์ – Deploying/วางแผนสู่การปฏิบัติ}

Back casting - การพยากรณ์อนาคตแบบมองย้อนหลัง(การวางเป้าหมายด้านความยั่งยืน)
(การกำหนดเป้าหมายแล้วเริ่มทำนายอนาคตโดยการมองย้อนกลับไปสู่อดีต เพื่อหาวิธีไปถึงจุดหมายที่ต้องการ)

ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง - ทางสายกลาง(การดำรงชีวิต พัฒนาเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม) – สมดุล มั่นคง
ยั่งยืน (คุณสมบัติ : พอประมาณ / มีเหตุผล / ภูมิคุ้มกันในตัวที่ดี - เงื่อนไข : ความรู้ / คุณธรรม)

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารเชิงกลยุทธ์ / การบริหารยุทธศาสตร์ (Strategic Management)

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมและศักยภาพ

แนวคิด : SWOT Analysis เป็นเครื่องมือทางการบริหารที่ใช้ในการวิเคราะห์สถานะขององค์กรทั้งสถานการณ์และสภาพแวดล้อมภายในและภายนอก ซึ่งเป็นองค์ประกอบที่สำคัญของการศึกษาองค์กรอย่างเป็นระบบก่อนการกำหนดยุทธศาสตร์

สภาพแวดล้อมภายใน

- แนวความคิด (บทบาท ภารกิจ วิธีการบริหาร/องค์ความรู้ ข้อมูล ข่าวสาร)
- สรรพกำลัง (จำนวน/ความสามารถ สมรรถนะ/การมีส่วนร่วม ความร่วมมือ)
- ทรัพยากร (ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม งบประมาณ ที่ดิน แหล่งน้ำ เครื่องจักรอุปกรณ์ แหล่งพลังงาน ฯลฯ)

สภาพแวดล้อมภายนอก

- สถานการณ์และสภาพแวดล้อมที่มีอิทธิพล (เศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม การเมือง การปกครองและการบริหาร ความมั่นคงและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งความก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม)

ปัจจัยบวก

ปัจจัยลบ

Strengths	S	W	Weaknesses
Opportunities	O	T	Threats

ทิศทางของยุทธศาสตร์

- เชิงรุก (S+O)	- เชิงป้องกัน (S+T)
- เชิงแก้ไข (W+O)	- เชิงรับ (W+T)

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารยุทธศาสตร์ (Strategic Management)

การกำหนดยุทธศาสตร์ - ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

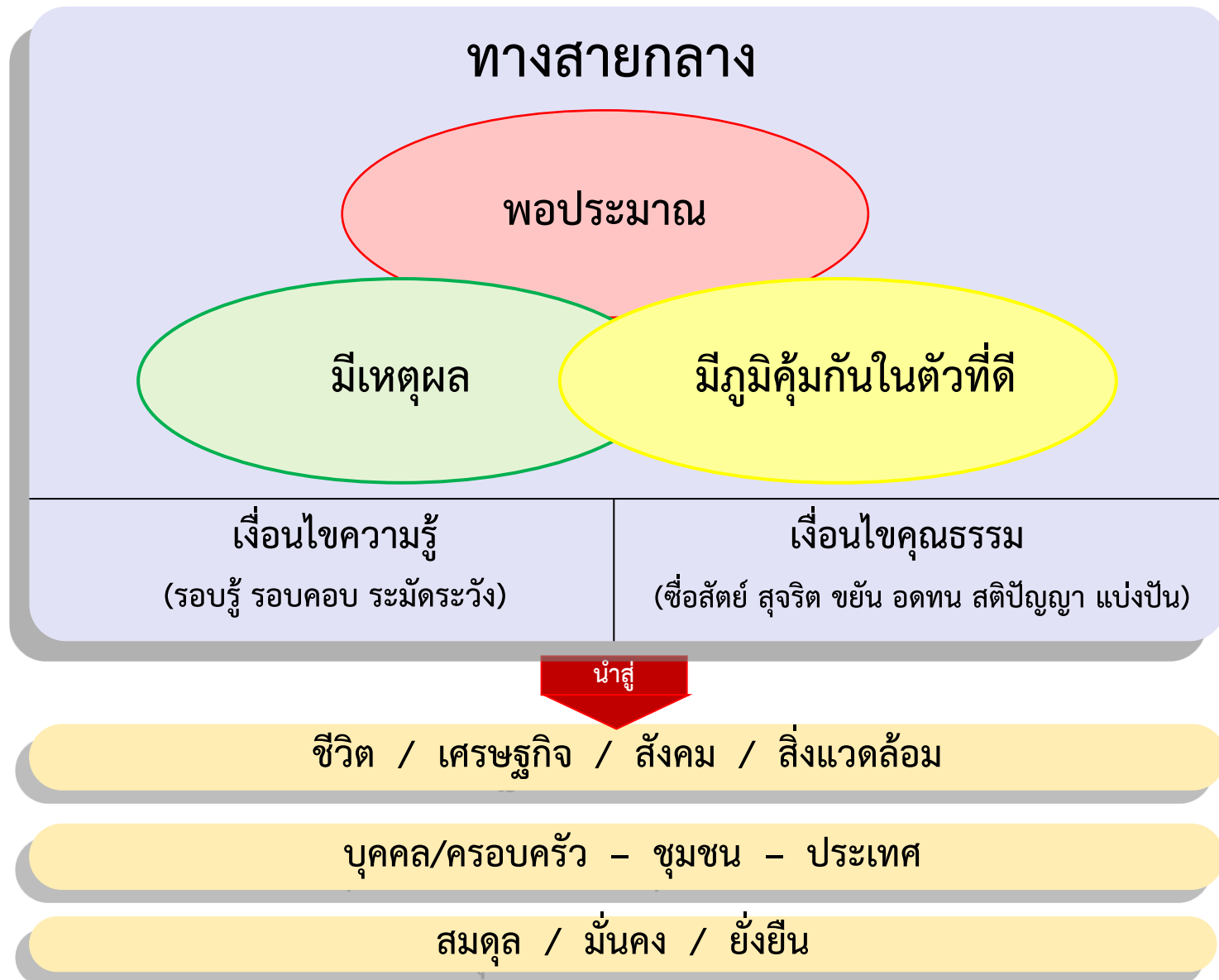
แนวคิด : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (<https://www.nesdcgo.th> สืบค้นเมื่อ 1 กรกฎาคม 2565)

เศรษฐกิจพอเพียง เป็นปรัชญาชี้ถึงแนวการดำรงอยู่และปฏิบัติตนของประชาชนในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับครอบครัว ระดับชุมชนจนถึงระดับรัฐ ทั้งในการพัฒนาและบริหารประเทศให้ดำเนินไปใน “ทางสายกลาง” โดยเฉพาะการพัฒนาเศรษฐกิจ เพื่อให้ก้าวทันต่อยุคโลกาภิวัตน์ “ความพอเพียง” หมายถึง “ความพอประมาณ ความมีเหตุผล รวมถึงความจำเป็นที่จะต้องมีระบบภูมิคุ้มกันในตัวที่ดี” พอสมควรต่อการมีผลกระทบใด ๆ อันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงทั้งภายนอกและภายใน ทั้งนี้จะต้องอาศัยความรอบรู้ ความรอบคอบและความระมัดระวังอย่างยิ่งในการนำวิชาการต่าง ๆ มาใช้ในการวางแผนและการดำเนินการทุกขั้นตอน และขณะเดียวกันจะต้องเสริมสร้างพื้นฐานจิตใจของคนในชาติ โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ของรัฐ นักทฤษฎีและนักธุรกิจในทุกระดับ ให้มีจิตสำนึกใน “คุณธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต” และให้มี “ความรอบรู้” ที่เหมาะสม ดำเนินชีวิตด้วยความอดทน ความเพียร มีสติ ปัญญาและความรอบคอบ เพื่อให้ “สมดุล” และพร้อมต่อการรองรับการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว และกว้างขวาง ทั้งด้านวัตถุ สังคม สิ่งแวดล้อมและวัฒนธรรมภายนอกได้เป็นอย่างดี

แนวคิด : มูลนิธิชัยพัฒนา (<https://www.chaipat.or.th> สืบค้นเมื่อ 1 กรกฎาคม 2565)

เศรษฐกิจพอเพียง เป็นแนวพระราชดำริในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เป็นแนวคิดที่ตั้งอยู่บนรากฐานของวัฒนธรรมไทย เป็นแนวทางการพัฒนาที่ตั้งบนฐานของทางสายกลางและความไม่ประมาท ดำเนินถึงความพอประมาณ ความมีเหตุผล การสร้างภูมิคุ้มกันในตัว อดทน ใช้ความรู้และคุณธรรมเป็นพื้นฐานในการดำรงชีวิต ที่สำคัญจะต้องมี “สติ ปัญญาและความเพียร” ซึ่งจะนำไปสู่ “ความสุข” ในการดำเนินชีวิตอย่างแท้จริง

เศรษฐกิจพอเพียง สามารถประยุกต์ใช้ได้ทุกระดับ ทุกสาขา ทุกภาคของเศรษฐกิจ ไม่จำเป็นต้องจำกัดเฉพาะแต่ภาคการเกษตรหรือภาคชนบท แม้แต่ภาคการเงิน ภาคอสังหาริมทรัพย์และการค้าการลงทุนระหว่างประเทศ โดยมีหลักการที่คล้ายคลึงกัน คือ เน้นการเลือกปฏิบัติอย่างพอประมาณ มีเหตุมีผลและสร้างภูมิคุ้มกันให้แก่ตนเอง และสังคม



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารยุทธศาสตร์ (Strategic Management)

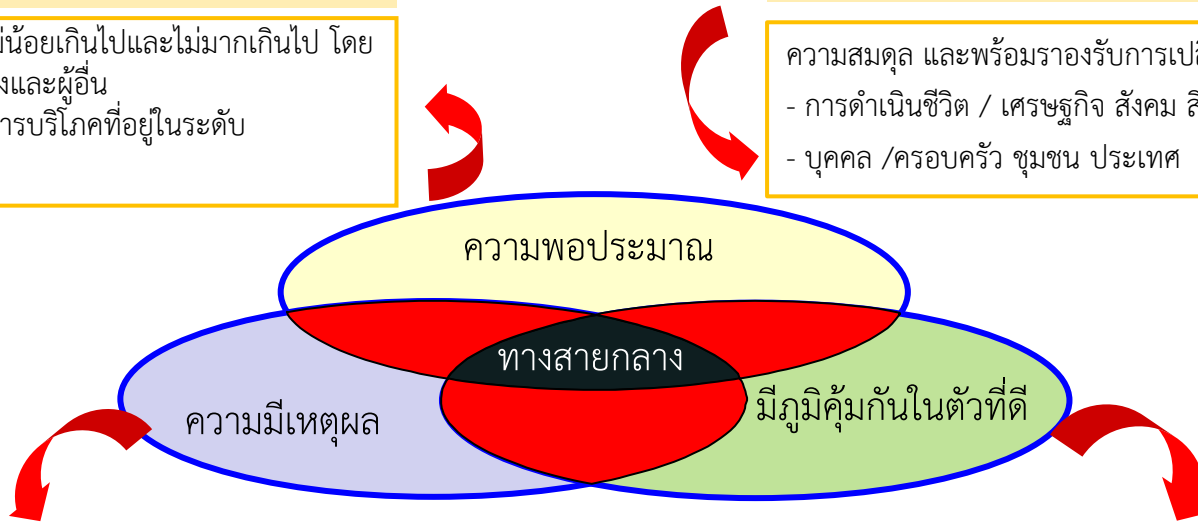
หลักการ : ทางสายกลาง - คุณสมบัตินี้

ความพอดีที่ไม่น้อยเกินไปและไม่มากเกินไป โดยไม่เบียดเบียนตนเองและผู้อื่น เช่น การผลิตและการบริโภคที่อยู่ในระดับพอประมาณ

ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

การดำรงอยู่ และการปฏิบัติตน

ความสมดุล และพร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลง
- การดำเนินชีวิต / เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม
- บุคคล / ครอบครัว ชุมชน ประเทศ



การตัดสินใจเกี่ยวกับระดับความพอเพียงนั้น จะต้องเป็นไปอย่างมีเหตุผล โดยพิจารณาจากเหตุปัจจัยที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนคำนึงถึงผลที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการกระทำนั้นๆ อย่างรอบคอบ

การเตรียมตัวให้พร้อมรับผลกระทบ และการเปลี่ยนแปลงด้านต่างๆ ที่จะเกิดขึ้น โดยคำนึงถึงความเป็นไปได้ของสถานการณ์ต่างๆ ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคต

หลักการ : เงื่อนไข - การตัดสินใจและดำเนินกิจกรรม

ความรู้
(รอบรู้ รอบคอบ ระมัดระวัง)

ความรู้เกี่ยวกับวิชาการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องรอบด้าน ความรอบคอบที่จะนำความรู้เหล่านั้นมาพิจารณาให้เชื่อมโยงกัน เพื่อประกอบการวางแผนและความระมัดระวังในการปฏิบัติ



คุณธรรม
(ซื่อสัตย์ สุจริต ขยัน อดทน สติปัญญา แบ่งปัน)

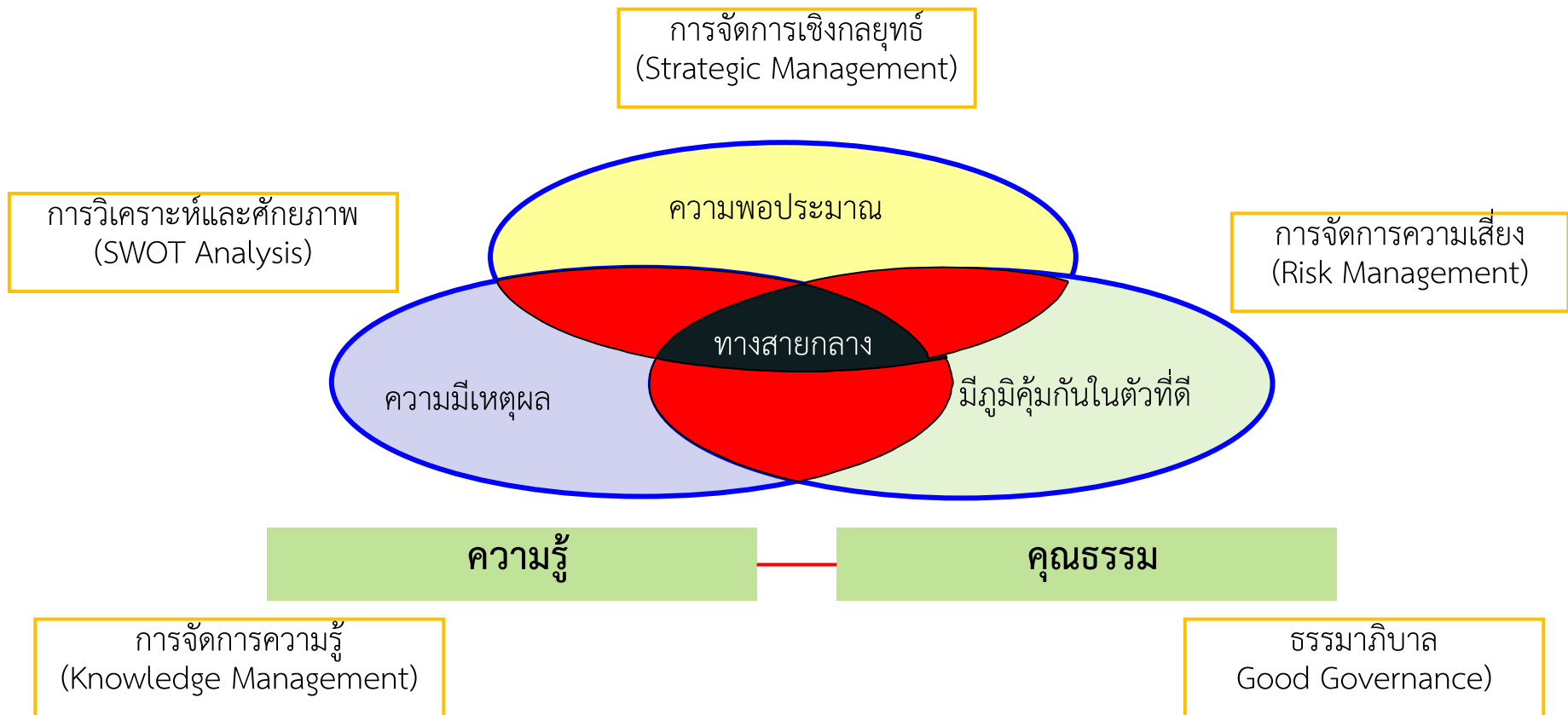
จะต้องเสริมสร้างคุณธรรม ประกอบกับมีความตระหนักในคุณธรรม มีความซื่อสัตย์สุจริต และมีความอดทน มีความเพียร ใช้สติปัญญาในการดำเนินชีวิต

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารยุทธศาสตร์ (Strategic Management)

ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

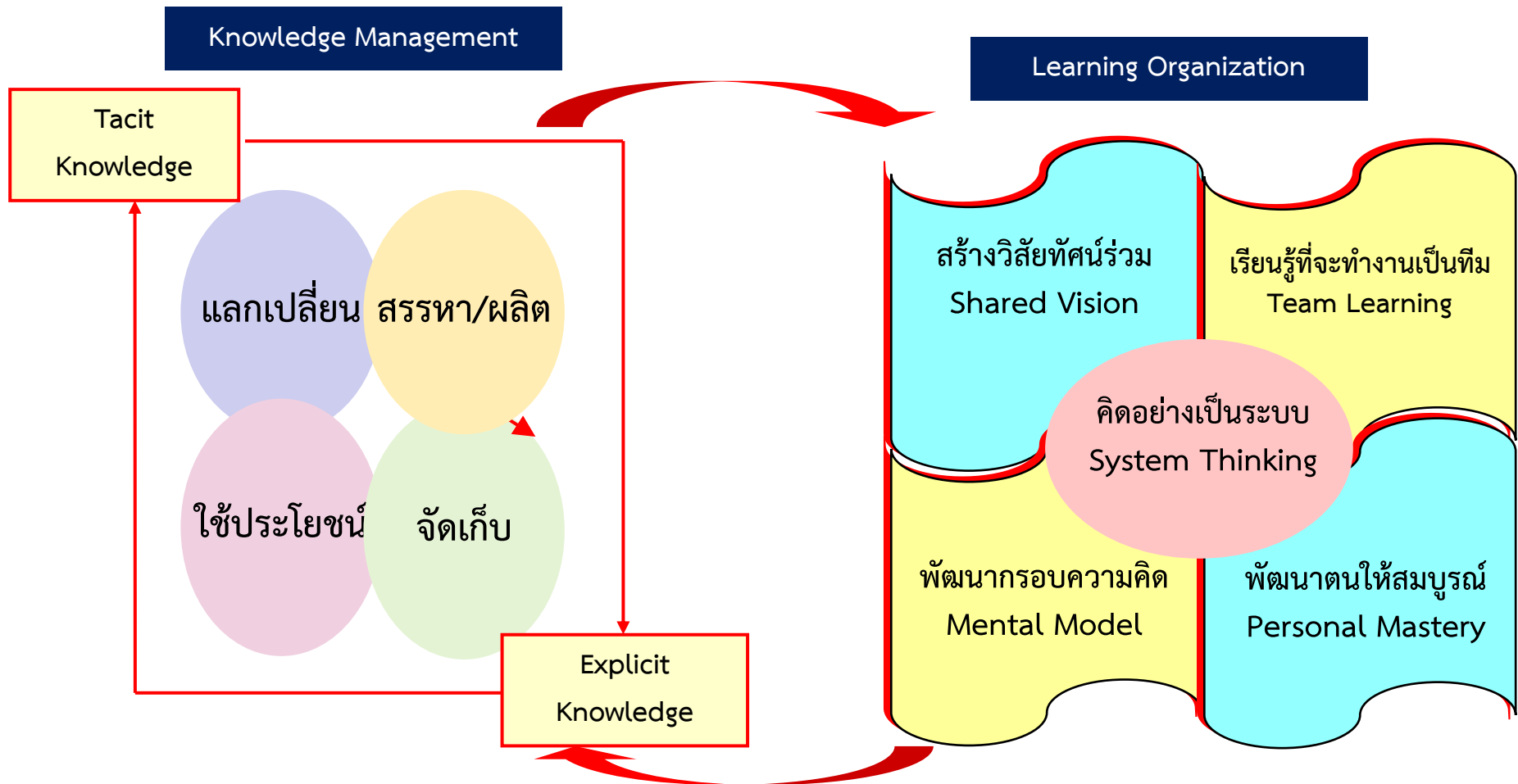
การน้อมนำมาประยุกต์ใช้ในกระบวนการยุทธศาสตร์ : เครื่องมือทางการบริหาร (แนวคิด ทฤษฎี วิธีปฏิบัติ) - ข้อคิด / ข้อเสนอ



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การจัดการความรู้ (Knowledge Management)

แนวคิด : การสร้างบรรยากาศและวัฒนธรรมในการเรียนรู้ โดยการกระตุ้น ปลุกฝังให้บุคลากรสรรหาความรู้ แบ่งปัน ถ่ายทอดความรู้ และใช้ประโยชน์เพื่อช่วยให้องค์กรพัฒนาและปรับปรุงความสามารถในการดำเนินงาน นำไปสู่องค์กรแห่งการเรียนรู้ ซึ่งมีคุณสมบัติสำคัญ ได้แก่ การคิดเป็นระบบ มีวิสัยทัศน์ร่วม เรียนรู้เป็นทีม พัฒนารอบความคิดและสามารถพัฒนาความสามารถของตนเองสู่ความเป็นเลิศ



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารเวลา (Time Management)

วิเคราะห์การใช้เวลา

- ☐ การบันทึก และวิเคราะห์เวลาที่ใช้ในแต่ละกิจกรรม
- ☐ พิจารณากำจัดสิ่งที่ทำให้เสียเวลา
 - การเดินทาง
 - การประชุม
 - งานเอกสาร / การรายงาน
 - ความซ้ำซากของงาน
- ☐ การกำหนดแนวทางการบริหารเวลาที่มีประสิทธิภาพ
 - การใช้เทคโนโลยี
- ☐ การกระจายและมอบหมายงาน
 - การแต่งงานขึ้นใหญ่เป็นงานย่อย
 - มอบหมายหน่วยงานหรือบุคคลที่ชัดเจน และเหมาะสม
- ☐ การจัดสวัสดิการของหน่วยชุมชนที่ช่วยประหยัดเวลา
- ☐ การเผยแพร่องค์ความรู้ในการบริหารเวลา
- ☐ กำหนดมาตรการในการกำกับ ควบคุม และติดตาม

กำหนดเป้าหมาย และลำดับความสำคัญ

- ☐ กำหนดรอบเวลาการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมาย
 - เป้าหมายองค์กร เป้าหมายหน่วยงาน หรือเป้าหมายพนักงาน
 - เป้าหมายสำคัญ เป้าหมายสนับสนุน หรือเป้าหมายเสริม
- ☐ พิจารณาเลือกความเร่งด่วน กับ ความสำคัญของงาน

การจัดตารางเวลา

- ☐ กำหนดกระบวนงานให้ชัดเจน
- ☐ กำหนดปฏิทินลำดับการปฏิบัติ

แนวคิด : เป็นเครื่องมือทางการบริหารเพื่อกำหนดและควบคุมการปฏิบัติงานให้บรรลุผลตามเวลาและวัตถุประสงค์ที่กำหนด เพื่อก่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการปฏิบัติงานตามหน้าที่และเป้าหมายที่หนดไว้

เครื่องมือ : Timeline - Operation Calendar, CPM : Critical path method, PERT : Program evaluation and review technique, Digital Transformation. – Information Technology.

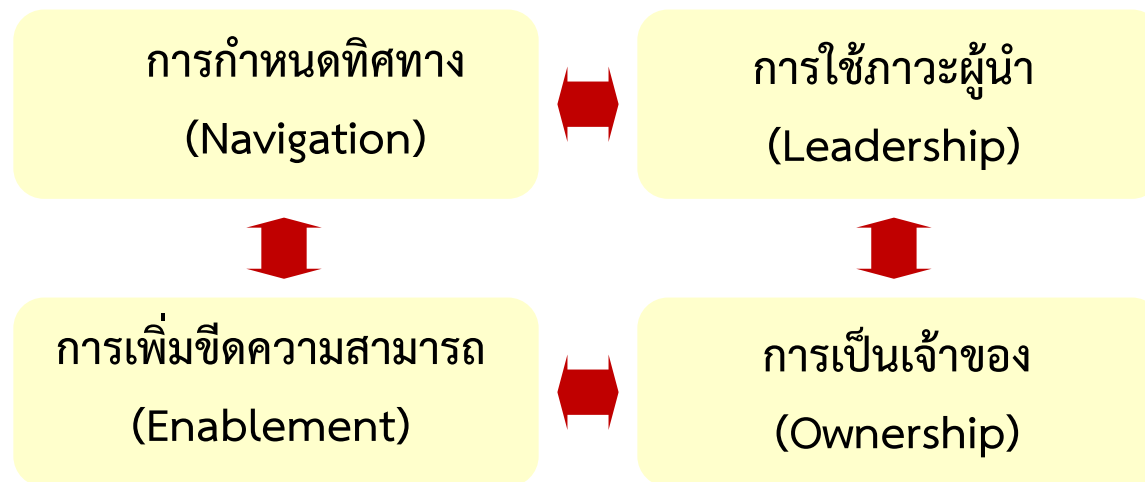
การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารการเปลี่ยนแปลง (Change Management)

แนวคิด : การวางแผนการดำเนินการเพื่อลดผลกระทบที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลง และส่งเสริมให้เกิดการยอมรับและการปรับตัว พร้อมทั้งเสริมสร้างศักยภาพเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นให้บรรลุผลตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

- ๑ ดำรงโครงการเปลี่ยนแปลงให้สอดคล้องกับความต้องการขององค์กร
- ๑ ดำเนินการวางแผนระยะยาว ทดลองและบริหารอย่างมีคุณภาพ

- ๑ มุ่งเน้นให้มีวิสัยทัศน์ร่วมกัน
- ๑ สนับสนุนให้มีการเพิ่มทักษะของตัวแทนการเปลี่ยนแปลง



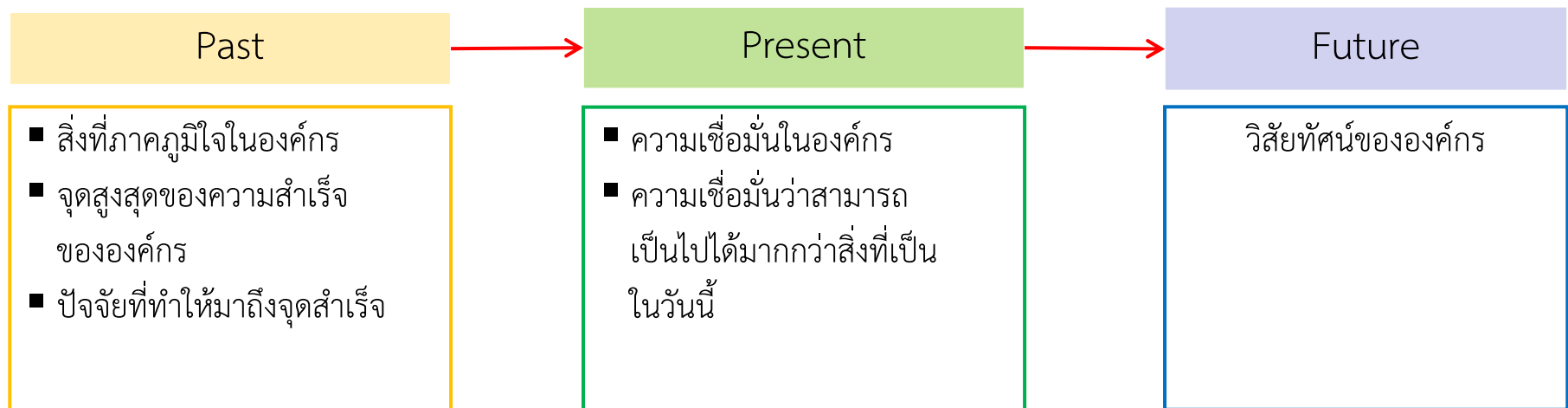
- ๑ สร้างภารกิจ และออกแบบองค์กรที่เหมาะสม
- ๑ จัดการนโยบาย และกระบวนการทรัพยากรบุคคล
- ๑ ฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะและความรู้ใหม่ ๆ

- ๑ สร้างทีมงานและแผนการสื่อสาร
- ๑ จัดการประเด็นด้านวัฒนธรรม และการต่อต้าน
- ๑ นำแผนไปสู่การปฏิบัติ
- ๑ ประเมินและจัดการความเสี่ยง การยอมรับและความคาดหวัง

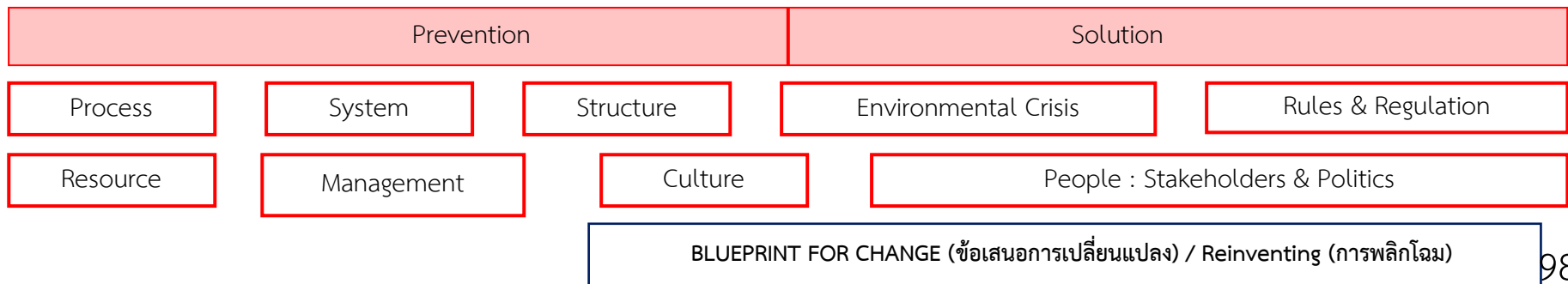
การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

ข้อเสนอการเปลี่ยนแปลง (Blueprint For Change)

แนวคิด : เป็นเครื่องมือการวางแผนการดำเนินการต่างๆที่จะลดผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลง สนับสนุนให้เกิดการปรับตัว และการยอมรับ พร้อมทั้งสร้างศักยภาพใหม่เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นตามเป้าหมายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหาร ให้เกิดความพร้อมในการสนับสนุนและผลักดันให้ยุทธศาสตร์ขององค์การเกิดผลทางปฏิบัติ เพื่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลง 3 ด้าน คือ การปรับปรุง ประสิทธิภาพ การพัฒนาคุณภาพและการเสริมสร้างสมรรถนะองค์กร

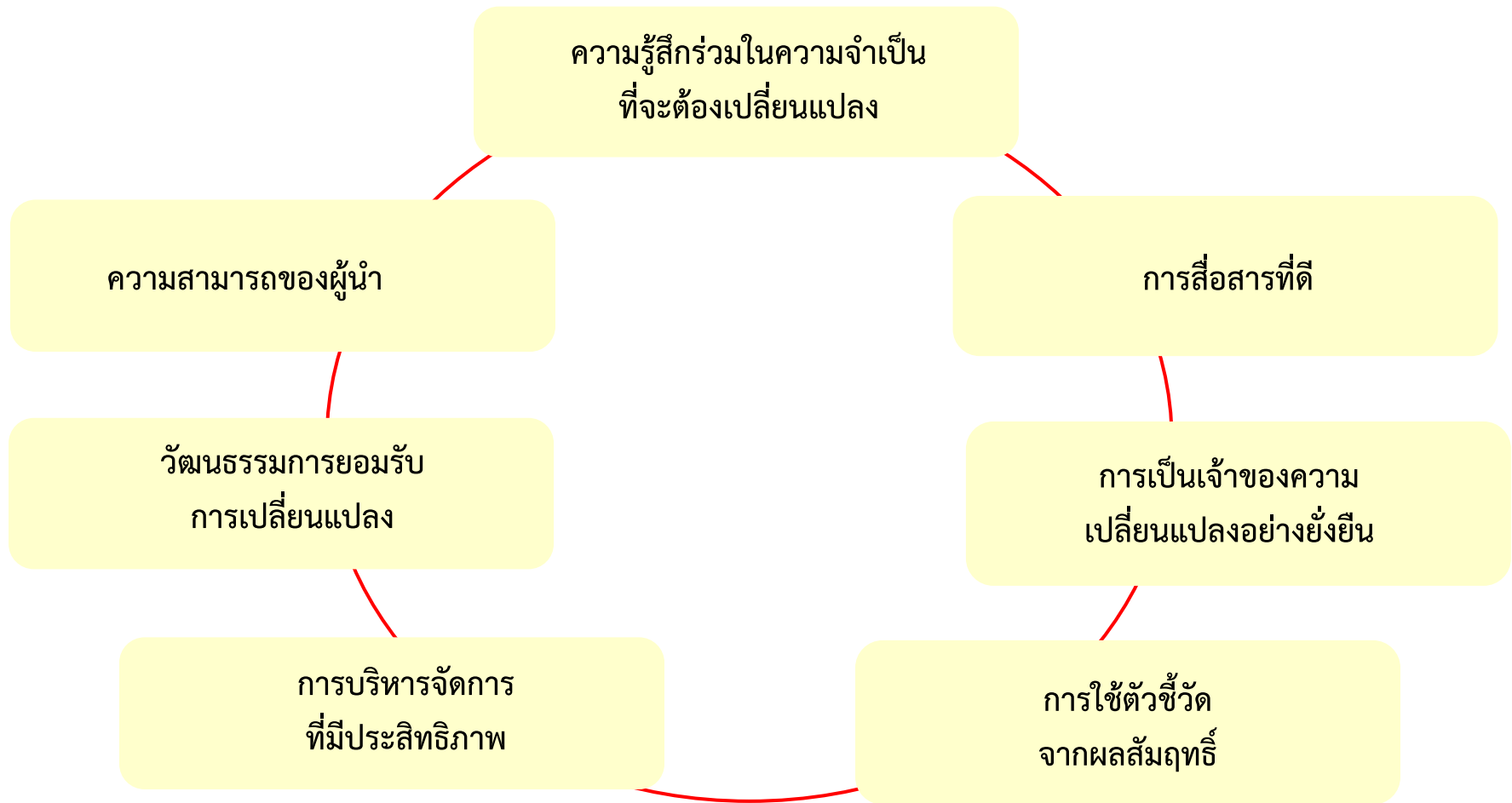


How we would like to transform our organization and living to the new legend.



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

ข้อเสนอการเปลี่ยนแปลง : ความสำเร็จในการขับเคลื่อน



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานเชิงพื้นที่ - ระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาค

จังหวัด อำเภอ 1/2

ผู้ว่าราชการจังหวัด

คณะกรรมการจังหวัด

(พรบ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 53)

- ประธาน ผวจ. กรรมการ รองผวจ.หนึ่งคน ปลัด จว. อัยการจว.ซึ่งเป็นหัวหน้าที่ทำกรอัยการจังหวัด ผบก.ตร.จว. หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดจากกระทรวงและทบวงต่างๆ เว้นแต่ มท. ซึ่งประจำอยู่ในจังหวัด กระทรวงหรือทบวงละหนึ่งคน
(ถ้ามีมากกว่าหนึ่งคนให้กระทรวงหรือทบวงกำหนดให้คนหนึ่งเป็นผู้แทน) และหน. สนจ.เป็นกรรมการจังหวัดและเลขานุการ
- ผวจ. อาจแต่งตั้งหัวหน้าส่วนราชการภูมิภาคหนึ่งคนหรือหลายคนเป็นกรรมการจังหวัดเพิ่มขึ้น เฉพาะปฏิบัติหน้าที่ใดหน้าที่หนึ่งก็ได้

คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.)

(พรฎ.ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565 มาตรา 13)

- ประธาน ผวจ. กรรมการ รองผวจ.ทุกคน ผู้แทนหัวหน้าส่วนราชการที่มีสำนักงานอยู่ในจังหวัดไม่ว่าจะอยู่ในฐานะเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคหรือราชการบริหารส่วนกลาง ผู้แทนรัฐวิสาหกิจที่มีสำนักงานอยู่ในจังหวัด ผู้แทนหน่วยงานอื่นของรัฐซึ่งมิใช่รัฐวิสาหกิจที่มีสำนักงานอยู่ในจังหวัด ผู้แทนผู้บริหารท้องถิ่น ผู้แทนภาคประชาสังคม ประธานกรรมการหอการค้าจังหวัด และประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัด รวมทั้งผู้แทนผู้บริหารรูปแบบอื่นในจังหวัด และผู้แทนหน่วยงานปฏิบัติการด้านความมั่นคงในจังหวัดที่ ผวจ.กำหนดเพิ่มเติม และหน.สนจ.เป็นกรรมการและเลขานุการ
- ประธาน ก.บ.จ. อาจให้เชิญผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งมีหน้าที่และอำนาจโดยตรงเกี่ยวกับเรื่องที่จะพิจารณา ให้เข้าร่วมประชุมเป็นครั้งคราวในฐานะเป็นกรรมการด้วยก็ได้ แต่ไม่มีสิทธิออกเสียงลงคะแนน
- ก.บ.จ. มีหน้าที่และอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อทำการแทนหรือปฏิบัติหน้าที่ตามที่ ก.บ.จ. มอบหมาย

พร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

หัวหน้าปกครอง
บังคับบัญชา

กำกับดูแล
การปฏิบัติราชการ

ประสานงาน
และร่วมมือ

กำกับ
การปฏิบัติหน้าที่

กำกับดูแล
และการบริหารราชการ

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานเชิงพื้นที่ - ระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาค

จังหวัด อำเภอ 2/2

ผู้ว่าราชการจังหวัด (พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม)

หัวหน้าปกครอง
บังคับบัญชา

- ข้าราชการฝ่ายบริหารซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในราชการส่วนภูมิภาคซึ่งสังกัดกระทรวง ทบวง กรมในเขตจังหวัด
- บรรจุ แต่งตั้ง ให้บำเหน็จ และลงโทษข้าราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัดตามกฎหมาย และตามที่ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง หรืออธิบดีมอบหมาย

กำกับดูแล
การปฏิบัติราชการ

- อันมิใช่ราชการส่วนภูมิภาคของข้าราชการซึ่งประจำอยู่ในจังหวัดนั้น ยกเว้นข้าราชการทหาร ข้าราชการฝ่ายตุลาการ ข้าราชการฝ่ายอัยการ ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ข้าราชการพลเรือนในสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน และข้าราชการครู

ประสานงาน
และร่วมมือ

- กับข้าราชการทหาร ข้าราชการฝ่ายตุลาการ ข้าราชการฝ่ายอัยการ ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ข้าราชการในสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน และข้าราชการครู ผู้ตรวจราชการและหัวหน้าส่วนราชการในระดับเขต หรือภาคในการพัฒนา จังหวัดหรือป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ

กำกับดูแล
และการบริหาร

- ราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย

กำกับ
การปฏิบัติหน้าที่

- ของพนักงานองค์การของรัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจ ในการนี้ให้มีอำนาจทำรายงานหรือแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์กรรัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดองค์การของรัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจ

- เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานแบบบูรณาการในจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด ให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดยื่นคำขอตั้งงบประมาณได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดใน พรฎ. ในกรณีนี้ให้ถือว่าจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ (พรบ.พ.ศ. 2534 ม.52)

- การยกเว้น จำกัดหรือตัดทอนอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดในการบริหารราชการในจังหวัด หรือให้ข้าราชการของส่วนราชการใด มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารราชการส่วนภูมิภาคเช่นเดียวกับผู้ว่าราชการจังหวัด กระทำได้โดยตราเป็นพระราชบัญญัติ (พรบ. พ.ศ.2534 ม.58)

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานเชิงพื้นที่ - ระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาค

จังหวัด อำเภอบ 1/2

แผนพัฒนาจังหวัด

พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

พ.ร.ฎ. ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565

ให้จังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น ในจังหวัด

ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดให้มีการประชุมปรึกษาหารือร่วมกันระหว่างหัวหน้าส่วนราชการที่มีสถานที่ตั้งทำการอยู่ในจังหวัด ไม่ว่าจะเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคหรือราชการบริหารส่วนกลางและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัด รวมทั้งผู้แทนภาคประชาสังคมและผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามวรรคหนึ่ง จำนวนและวิธีการสรรหาผู้แทนภาคประชาสังคมและภาคธุรกิจเอกชนตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา (พ.ร.บ. พ.ศ.2534 ม.53/1)

ก.บ.จ. มีหน้าที่และอำนาจ จัดทำแผนพัฒนาจังหวัดเสนอต่อที่ประชุมตามมาตรา 24 เพื่อรับฟังความคิดเห็น (มาตรา 14(2) มาตรา 24 ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดให้มีการประชุมปรึกษาหารือร่วมกันกับ(คณะ)บุคคล เกี่ยวกับเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด ยี่สิบปีตามมาตรา 20 และแผนพัฒนาจังหวัดที่ ก.บ.จ.จัดทำตามมาตรา 21

เมื่อดำเนินการแล้ว ให้ ก.บ.จ. นำผลการประชุมปรึกษาหารือและความคิดเห็นของที่ประชุมมาปรับปรุงแผนพัฒนาจังหวัดให้สมบูรณ์แล้วเสนอ ก.น.บ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติต่อไป ทั้งนี้ ให้ส่งสำเนาให้ ก.บ.ก. ทราบด้วย

คณะบุคคลตามมาตรา 24 มีดังนี้ (1) หัวหน้าส่วนราชการที่มีสถานที่ตั้งทำการอยู่ในจังหวัดหรือมีเขตอำนาจหน้าที่ในจังหวัด ไม่ว่าจะเป็ราชการบริหารส่วนภูมิภาคหรือราชการบริหารส่วนกลาง

(2) หัวหน้าหน่วยงานที่เป็นรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐบรรดาที่มีสถานที่ตั้งทำการอยู่ในจังหวัดหรือมีเขตอำนาจหน้าที่ในจังหวัด (3) ผู้บริหารท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัด (4) ผู้แทนภาคประชาสังคม (5) ผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน สำหรับจำนวน หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาซึ่งผู้แทนภาคประชาสังคมตาม (4) และผู้แทนภาคธุรกิจเอกชนตาม(5) ให้เป็นไปตามที่ ก.น.บ. ประกาศกำหนด

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานเชิงพื้นที่จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาคแบบบูรณาการ : รูปแบบและวิธีการบริหาร

การปรับกระบวนการทัศน์

ระดับชาติ

ก.น.บ.

นายกรัฐมนตรี

เลขาธิการ สศช.

คณะกรรมการนโยบาย
การบริหารงานเชิงพื้นที่
แบบบูรณาการ

ระดับภาค

คณะอนุกรรมการ

รอง นรม.หรือ รมต.

ผู้แทน สศช.

คณะอนุกรรมการประจำภาค
(ก.น.บ. แต่งตั้ง)

ระดับกลุ่มจังหวัด

ก.บ.ก.

หัวหน้ากลุ่มจังหวัด (ผวจ.)

ข้าราชการสังกัด มท.(ปมท.ตั้ง)

คณะกรรมการบริหารงาน
กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

ระดับจังหวัด

ก.บ.จ.

ผู้ว่าราชการจังหวัด

หัวหน้าสำนักงานจังหวัด

คณะกรรมการบริหารงาน
จังหวัดแบบบูรณาการ

องค์ประกอบของภาคีการพัฒนาในระดับชาติ และพื้นที่

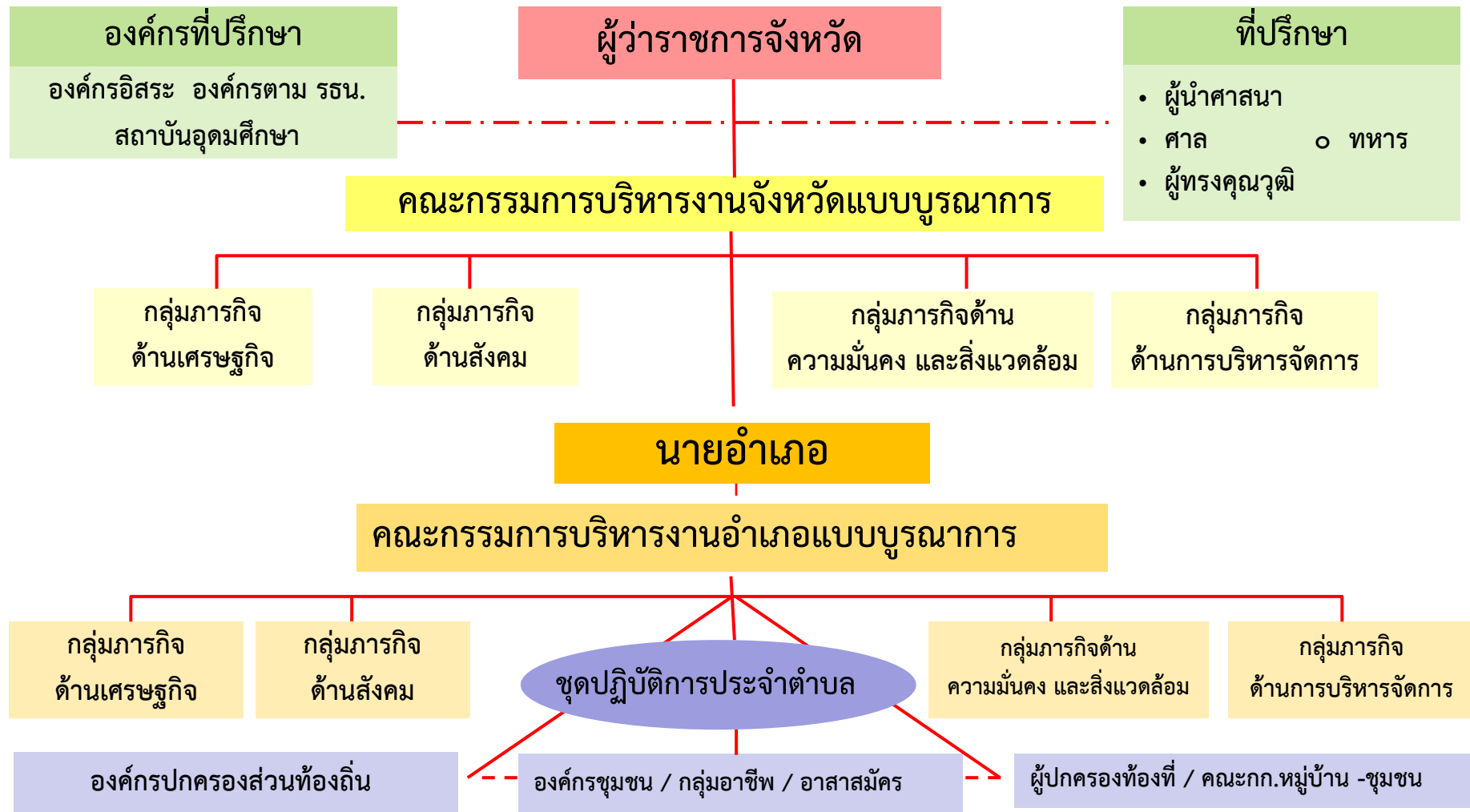
1. ภาครัฐ(ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ อื่นๆ)
2. ผู้บริหารราชการส่วนท้องถิ่น
3. ภาคธุรกิจเอกชน(หอการค้า สมาอุตสาหกรรม ฯลฯ)
4. ภาคประชาสังคม

- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 78 (2)
- พรบ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550 มาตรา 52วรรค 3 ,53(1)และ 53(2)
- พรฎ.ว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.2551 มาตรา 6 และ 8(1)

- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ.2560
- พรฎ.ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ.2565 มาตรา ต-ด

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การปรับโครงสร้างการจัดองค์การ : การบริหารแบบมีส่วนร่วม (Participative Management)



ปรับปรุงจาก - พรฎ.ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565 มาตรา 34(9) “ให้คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) มีหน้าที่และอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อทำการแทนหรือปฏิบัติหน้าที่ตามที่ ก.บ.จ.มอบหมาย”

- หนังสือ ที่ มท 0212.1/ว.1044 ลว. 1 เมษายน 2551 เรื่อง การบริหารราชการจังหวัดแบบบูรณาการ หนังสือ ที่ มท03054/ว.5575 ลว. 17 เมษายน 2551 เรื่อง แนวทางการจัดระบบการบริหารงานระดับอำเภอ และหนังสือ ที่ มท 0212.2/ว.589 ลว. 25 กุมภาพันธ์ 2552 เรื่อง การบริหารงานแบบบูรณาการโดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานจังหวัด กลุ่มจังหวัดและภาคแบบบูรณาการ : การปรับโครงสร้างการจัดองค์การ

วัตถุประสงค์

การบริหารแบบมีส่วนร่วม (Participative Management) - สร้างช่องทางและโอกาสการมีส่วนร่วม

มีเอกภาพในการปฏิบัติงานยิ่งขึ้น

มีเจ้าภาพ(ผู้รับผิดชอบ)ชัดเจน ทำให้สะดวกรวดเร็ว
ในการประสานงาน ติดตามและตรวจสอบ
มีประสิทธิภาพ

มีการทำงานเป็นทีม ทำให้การวิเคราะห์และแก้ไขปัญหา
หรือพัฒนาได้อย่างครอบคลุม

ประชาชน (ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย) สามารถติดต่อ
และรู้ว่าหน่วยงานหรือบุคคลใดเป็นผู้รับผิดชอบ

การรวมภารกิจที่สัมพันธ์หรือใกล้เคียงไว้ด้วยกัน ทำให้
การประสานงานและใช้ทรัพยากรร่วมกัน
มีประสิทธิภาพ

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ : กระบวนการ

การปรับโครงสร้างการจัดองค์การ

องค์กรที่ปรึกษา

- แต่งตั้งผู้นำองค์กรภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ที่มีที่ตั้ง และปฏิบัติหน้าที่รับผิดชอบงานในพื้นที่จังหวัด ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย

รวมถึงผู้นำองค์กรที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องประสานงาน และร่วมมือ ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ม.57 (5) และองค์กรตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ที่ปรึกษา

- อาจพิจารณาแต่งตั้งวุฒิสมาชิก หรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของจังหวัด รวมถึงผู้นำศาสนาในพื้นที่ ฯลฯ

คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

- แต่งตั้งตามที่กฎหมาย ระเบียบกำหนด - พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565

จัดทำเป็น “ประกาศ” แต่งตั้ง ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. 2526 (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) ส่วนที่ 5 หนังสือประชาสัมพันธ์ ข้อ 20 “ประกาศ คือ บรรดาข้อความที่ทางราชการประกาศหรือชี้แจงให้ทราบหรือแนะแนวทางปฏิบัติ ฯลฯ” (ส่วนที่ 4 หนังสือสั่งการ ข้อ 16 “คำสั่ง คือ บรรดาข้อความที่ผู้บังคับบัญชาสั่งการให้ผู้ปฏิบัติโดยชอบด้วยกฎหมาย”) ซึ่งผู้ได้รับแต่งตั้ง อาจมีทั้งเจ้าหน้าที่ภาครัฐ ภาคเอกชนและประชาชน ซึ่งไม่ได้เป็นผู้ได้บังคับบัญชาของผู้ว่าราชการจังหวัด ตาม พรบ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 “ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นหัวหน้าบังคับบัญชาข้าราชการฝ่ายบริหาร ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในราชการส่วนภูมิภาค ในเขตจังหวัด ฯลฯ”

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ : วิธีปฏิบัติ

การปรับโครงสร้างการจัดองค์การ

แนวคิด : เป็นแนวทางการปรับปรุงแบบและวิธีการบริหารของแต่ละจังหวัดทดลอง โดยกำหนดโครงสร้างในการบริหารงานจังหวัดเป็นอนุกรรมการ / คณะทำงาน / เครือข่าย - กลุ่ม ที่ส่งเสริมให้เกิดช่องทางและโอกาสการมีส่วนร่วมของภาคีการพัฒนาจากทุกภาคส่วนอย่างเป็นระบบ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคมและประชาชน (การดำเนินการที่เป็นทางเลือกของแต่ละจังหวัด)

การจัดกลุ่มตามบทบาทหน้าที่

CIO : Chief Information Officer

CHRO : Chief Human Resource officer

CCO : Chief Change Officer

CFO : Chief Financial Officer

COO : Chief Operation Officer

CGO : Chief Government Officer

C...O : Chief Officer

การจัดกลุ่มตามโครงสร้างกระทรวง

กระทรวง.....

กระทรวง.....

การจัดกลุ่มตามประเด็นยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์ด้าน.....

ยุทธศาสตร์ด้าน.....

ยุทธศาสตร์ด้าน.....

การจัดกลุ่มตามภารกิจ

ด้านเศรษฐกิจ

ด้านสังคม

ด้านความมั่นคง และสิ่งแวดล้อม

ด้านการบริหารจัดการ

การดำเนินงานโดยไม่ปรับโครงสร้าง

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ : กระบวนการ

การปรับโครงสร้างการจัดองค์การ

อนุกรรมการกลุ่มภารกิจเพื่อการจัดการแก้ปัญหา และพัฒนา

- 1. ด้านเศรษฐกิจ** : การจัดสรรการใช้ทรัพยากร อาทิ ที่ดิน แหล่งน้ำ แรงงาน เงินทุน พลังงาน เทคโนโลยี - การสร้างอาชีพ การสร้างงาน และรายได้ - การส่งเสริมความเจริญเติบโต ความมั่นคง และความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ ฯลฯ
- 2. ด้านสังคม** : การดำรงชีวิต และความเป็นอยู่ - การบริการด้านการศึกษา ด้านสาธารณสุข ด้านสวัสดิการและโครงสร้างพื้นฐาน อาทิ การคมนาคม การสื่อสาร ไฟฟ้า ประปา ฯลฯ
- 3. ด้านความมั่นคง และสิ่งแวดล้อม** : ความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยในชีวิต ทรัพย์สิน และการจัดการเพื่อความสมดุลและยั่งยืนของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ฯลฯ
- 4. ด้านการบริหารจัดการ** : ระบบการบริหาร อาทิ โครงสร้างการจัดองค์การ และกระบวนการบริหาร รูปแบบและวิธีการบริหาร - การเสริมสร้างประสิทธิภาพของการบริหารงานแบบบูรณาการ ฯลฯ - กิจกรรม หรืองานที่ไม่สามารถจัดลงในกลุ่มภารกิจได้

หมายเหตุ - แนวทางการจัดกลุ่มภารกิจ ประยุกต์มาจากการจัดกลุ่มภารกิจของส่วนราชการระดับกระทรวง และการจัดกลุ่มภารกิจในการบริหารราชการระหว่างส่วนราชการ หรือหน่วยงานภาครัฐ

- ผู้บริหาร ผู้แทนหน่วยงาน องค์การภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคมในพื้นที่ที่ไม่ได้รับการแต่งตั้งเป็น ก.บ.จ. สมควรแต่งตั้งอยู่ในอนุกรรมการด้านใดด้านหนึ่งที่เกี่ยวข้อง (หรือหลายด้าน) เพื่อส่งเสริมการมีช่องทางและโอกาสการมีส่วนร่วม

กำหนดโครงสร้างขึ้น ตามที่กำหนดไว้ใน ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ฯ และพระราชกฤษฎีกา ฯ ที่ให้คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) มีหน้าที่และอำนาจ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่แทนหรือปฏิบัติหน้าที่ตามที่ ก.บ.จ. มอบหมาย

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ : กระบวนการ

การปรับโครงสร้างการจัดองค์การ

อนุกรรมการกลุ่มภารกิจเพื่อการจัดการแก้ปัญหา และการพัฒนา

ประธาน และรองประธาน

- ประธาน : รองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบหมาย (คนละหนึ่งกลุ่มภารกิจ ซึ่งบางจังหวัดจะต้องมอบบางคนมากกว่าหนึ่งกลุ่มภารกิจ)
- รองประธาน : หัวหน้าหน่วยงานภาครัฐที่มีภารกิจหลักเกี่ยวข้องโดยตรงกับงานของกลุ่มภารกิจ และเป็นผู้มีความเหมาะสม

อนุกรรมการ

- หัวหน้าหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ หัวหน้าส่วนราชการที่มีที่ตั้งสำนักงาน หรือดำเนินกิจการอยู่ในจังหวัด ทั้งที่เป็นราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ – ส่วนราชการ หรือหน่วยงานเล็กทำหน้าที่อย่างน้อย 1 กลุ่มภารกิจที่เกี่ยวข้องโดยตรง
- ผู้แทนผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือที่มาจากการคัดเลือกกันเองทุกประเภท (นายก อบจ./ประธานสันนิบาตเทศบาลจังหวัด/ประธานเครือข่าย อบต. จังหวัด (ชมรมนายก อบต. / ผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทยประจำจังหวัด)
- ผู้แทนภาคประชาสังคมที่มาจากการคัดเลือกกันเอง (กลุ่ม-เครือข่ายอาชีพ ภูมิปัญญา และอาสาสมัครที่ภาครัฐสนับสนุนให้จัดตั้งขึ้นทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคงและสิ่งแวดล้อม และด้านการบริหารจัดการ)
- ผู้แทนหอการค้าจังหวัด สภาอุตสาหกรรมจังหวัด ชมรมธนาคารพาณิชย์จังหวัด และสภาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวจังหวัด

อนุกรรมการและเลขานุการ

- รองหัวหน้าหน่วยงานภาครัฐคนหนึ่งที่มิใช่หัวหน้าหน่วยงานทำหน้าที่รองประธานกลุ่มภารกิจ และเป็นผู้มีความเหมาะสม โดยการแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการและเลขานุการกลุ่มภารกิจ

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ : กระบวนการ

การปรับโครงสร้างการจัดองค์การ

อนุกรรมการกลุ่มภารกิจเพื่อการจัดการแก้ปัญหา และการพัฒนา

คณะกรรมการฝ่ายเลขานุการกลุ่มภารกิจ

- มีอนุกรรมการและเลขานุการกลุ่มภารกิจเป็นหัวหน้าคณะทำงาน โดยคณะทำงานแต่งตั้งจากเจ้าหน้าที่ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ที่มีหัวหน้าหน่วยฯ เป็นอนุกรรมการอยู่ในกลุ่มภารกิจ ให้พิจารณาแต่งตั้งจากผู้ที่มีความรู้ ความสามารถ และมีความมุ่งมั่นตั้งใจปฏิบัติงานตามความเหมาะสม
- แต่งตั้งผู้อำนวยการกลุ่มงานในสำนักงานจังหวัดที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับกลุ่มภารกิจ เป็นคณะทำงานและผู้ประสานงานฝ่ายเลขานุการกลุ่มภารกิจ (หัวหน้าสำนักงานจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ ก.บ.จ.) และอาจแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เป็นผู้ช่วยผู้ประสานงานตามความเหมาะสม
- จำนวนบุคคลในคณะกรรมการฝ่ายเลขานุการกลุ่มภารกิจทั้งหมด ไม่เกิน 25 คน

คณะกรรมการเฉพาะกิจ

- แต่งตั้งคณะกรรมการฝ่ายอื่น ๆ จากเจ้าหน้าที่ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ตามความจำเป็นในการประสานงาน และการปฏิบัติ รวมทั้งกลั่นกรองงานที่เป็นประเด็นสำคัญให้แก่คณะอนุกรรมการ

คณะอนุกรรมการ และคณะกรรมการระดับพื้นที่อำเภอ และตำบล

- โครงสร้างระดับพื้นที่ อำเภอ และตำบลให้พิจารณาแต่งตั้งคณะอนุกรรมการและคณะกรรมการเพื่อทำการแทนหรือปฏิบัติหน้าที่แทนตามที่ ก.บ.จ. มอบหมาย - ระดับอำเภอ กำหนดเป็นกลุ่มภารกิจ และคณะบุคคลเช่นเดียวกับระดับจังหวัด - ระดับตำบล กำหนดเป็นคณะกรรมการชุดปฏิบัติการประจำตำบลเพื่อเชื่อมโยงการทำงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการหมู่บ้าน รวมทั้งประชาสังคมและประชาชนในพื้นที่

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ : กระบวนการ

การปรับโครงสร้างการจัดองค์การ

การจัดตั้งชุดปฏิบัติการประจำตำบล

พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2554

มาตรา 61/1 ให้อำเภอมีอำนาจหน้าที่ภายในเขตอำเภอ ดังต่อไปนี้ (2) ส่งเสริมสนับสนุนและจัดให้มีการบริการร่วมกันของหน่วยงานของรัฐในลักษณะศูนย์บริการร่วม

มาตรา 63 ในอำเภอหนึ่ง นอกจากจะมีนายอำเภอเป็นผู้ปกครองบังคับบัญชา และรับผิดชอบ ฯลฯ ให้มีปลัดอำเภอและหัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอ ซึ่งกระทรวง ทบวง กรมต่างๆ ส่งมาประจำ ให้ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเหลือนายอำเภอและมีอำนาจบังคับบัญชาข้าราชการฝ่ายบริหารส่วนภูมิภาค ซึ่งสังกัด กระทรวง ทบวง กรม ในอำเภอนั้น

มาตรา 65 นายอำเภอมีอำนาจและหน้าที่ดังนี้ (1) (2) (3) (4) บริหารราชการตามกฎหมาย และระเบียบแบบแผนของทางราชการ ฯลฯ ตามที่คณะรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง กรม มอบหมายหรือตามที่นายกรัฐมนตรีสั่งการในฐานะหัวหน้ารัฐบาล และบริหารราชการตามคำแนะนำและคำชี้แจงของผู้ว่าราชการจังหวัด และผู้มีหน้าที่ตรวจการอื่นซึ่งคณะรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง กรม และผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย รวมทั้งควบคุมดูแลการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นในอำเภอตามกฎหมาย

ชุดปฏิบัติการประจำตำบล

- เพื่อสนับสนุน และช่วยเหลืออำเภอในการให้บริการประชาชน การประสาน และติดตามงานที่เป็นนโยบายหรือกิจกรรมสำคัญ ตลอดจนการสนับสนุนการจัดทำแผนและโครงการพัฒนาพื้นที่ รวมทั้งการส่งเสริมความสัมพันธ์ และความร่วมมือระหว่างภาครัฐกับชุมชนและประชาชน โดยประสานการปฏิบัติกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ปกครองท้องที่ คณะกรรมการหมู่บ้าน และภาคประชาสังคมในพื้นที่ตำบลนั้น ให้อำเภอพิจารณาจัดตั้งคณะทำงานประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ภาครัฐของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ดำรงตำแหน่งหรือได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติงาน ในพื้นที่ตำบลนั้น ร่วมเป็นชุดปฏิบัติการประจำตำบล
- โดยแต่งตั้งผู้อาวุโสในทางราชการ หรือผู้ที่เหมาะสมเป็นหัวหน้าคณะทำงาน หรือหัวหน้าชุดปฏิบัติการ

หนังสือกรมการปกครอง ที่ มท 0305.4/5575 ลงวันที่ 17 เมษายน 2551 และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0212.1/ว 1044 ลงวันที่ 1 เมษายน 2551

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การปรับกระบวนการบริหาร : การบริหารยุทธศาสตร์ (Strategic Management)

เตรียมการ (Project Setup)

- ตั้งคณะทำงานโดยเน้นการมีส่วนร่วมจากทุกภาคี
- รวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้อง (สถานการณ์และสภาพแวดล้อม/องค์ประกอบทางการบริหาร : แนวความคิดสรรพกำลังทรัพยากร

วิเคราะห์ศักยภาพ ขององค์กร (SWOT Analysis)

- ประเมินสถานการณ์การพัฒนาในปัจจุบัน ปัจจัยภายใน จุดแข็ง (Strength) จุดอ่อน (Weakness) ปัจจัยภายนอก โอกาส (Opportunity) อุปสรรค (Threat)

จัดทำวิสัยทัศน์ เป้าประสงค์ ประเด็นยุทธศาสตร์ (Vision, Goals, Strategic Issues)

- ทิศทาง และจุดยืนที่ต้องการผลักดันให้เกิดขึ้นในอนาคต ตามห้วงระยะเวลาที่กำหนด
- เป้าหมายที่เป็นตัวชี้วัดว่าได้บรรลุถึงวิสัยทัศน์
- ประเด็นสำคัญที่จำเป็นต้องดำเนินการ เพื่อให้สามารถบรรลุวิสัยทัศน์ซึ่งเกิดจากการเปรียบเทียบวิสัยทัศน์กับการวิเคราะห์ศักยภาพขององค์กรในปัจจุบัน

กำหนด ยุทธศาสตร์ (Strategies)

- แนวคิด แนวทางหรือวิธีการที่จะไปสู่เป้าหมายที่ต้องการ

กำหนดแผน ปฏิบัติการ (Action plans)

- เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติในรูปของแผนงานโครงการ ซึ่งจะกำหนดเป็นกิจกรรม/ขั้นตอนงบประมาณ (ที่มา / จำนวน) ผู้รับผิดชอบผลิต (เป้าหมาย / ตัวชี้วัด) และระยะเวลาดำเนินการ

1. การวิเคราะห์ทางยุทธศาสตร์ (strategic analysis) - ผลการขับเคลื่อนนโยบายและแผนที่กำหนดเดิม - การเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์ สภาพแวดล้อม ปัญหาโอกาสและศักยภาพของพื้นที่ - นโยบายของภาครัฐ

2. การกำหนดทิศทาง
ขององค์กร (strategic
direction setting)

3. การกำหนด
ยุทธศาสตร์ (strategic
formulation)

แผนที่
ยุทธศาสตร์

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานจังหวัด กลุ่มจังหวัดและภาคแบบบูรณาการ : การปรับกระบวนการบริหาร

วัตถุประสงค์

การบริหารยุทธศาสตร์ (Strategic Management) - การบริหารแบบบูรณาการ (Integrated Management)

ตอบสนองความต้องการที่จำเป็นของประชาชนได้ดียิ่งขึ้น

มีกระบวนการตัดสินใจเชิงยุทธศาสตร์ที่มุ่งเอาชนะปัญหา อุปสรรคและการพัฒนาต่างๆที่เป็นระบบ และมีการประเมินผลสัมฤทธิ์ที่เป็นรูปธรรม

การทำงานเชิงบูรณาการ แนวคิด -สรรพกำลัง- ทรัพยากร ทำให้มีการดำเนินงานมีประสิทธิภาพ ประหยัดและคุ้มค่า

การประสานงานเพื่อขับเคลื่อนพันธกิจที่มีเป้าหมายเดียวกันระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคมและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ทำให้การทำงานมีประสิทธิภาพ ลดความซ้ำซ้อน ระยะเวลาและขั้นตอนการปฏิบัติ

มีการพัฒนาทักษะและเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจแก่บุคลากรและองค์กรที่เป็นภาคีการพัฒนา รวมทั้งประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

กระบวนการบริหารยุทธศาสตร์ : ความเชื่อมโยงของนโยบาย และยุทธศาสตร์ : ปัญหา / โอกาสการพัฒนาเชิงพื้นที่

วิสัยทัศน์การพัฒนาประเทศ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย / บทบัญญัติของกฎหมาย / ยุทธศาสตร์ชาติ

แผนปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

นโยบายของรัฐบาล / ระเบียบวาระแห่งชาติ / ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการของส่วนราชการระดับกระทรวง / กรม

วิสัยทัศน์การพัฒนาเชิงพื้นที่ภาค / กลุ่มจังหวัด



วิสัยทัศน์การพัฒนาจังหวัด

วัตถุประสงค์และเป้าหมาย

ประเด็นยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์

แผนงาน

โครงการ

กิจกรรม

แผนปฏิบัติการ

สถานการณ์ สภาพแวดล้อม / ศักยภาพของพื้นที่

ความต้องการที่จำเป็น / ความริเริ่มของพื้นที่

S จุดแข็ง (Strength) W จุดอ่อน (Weakness)

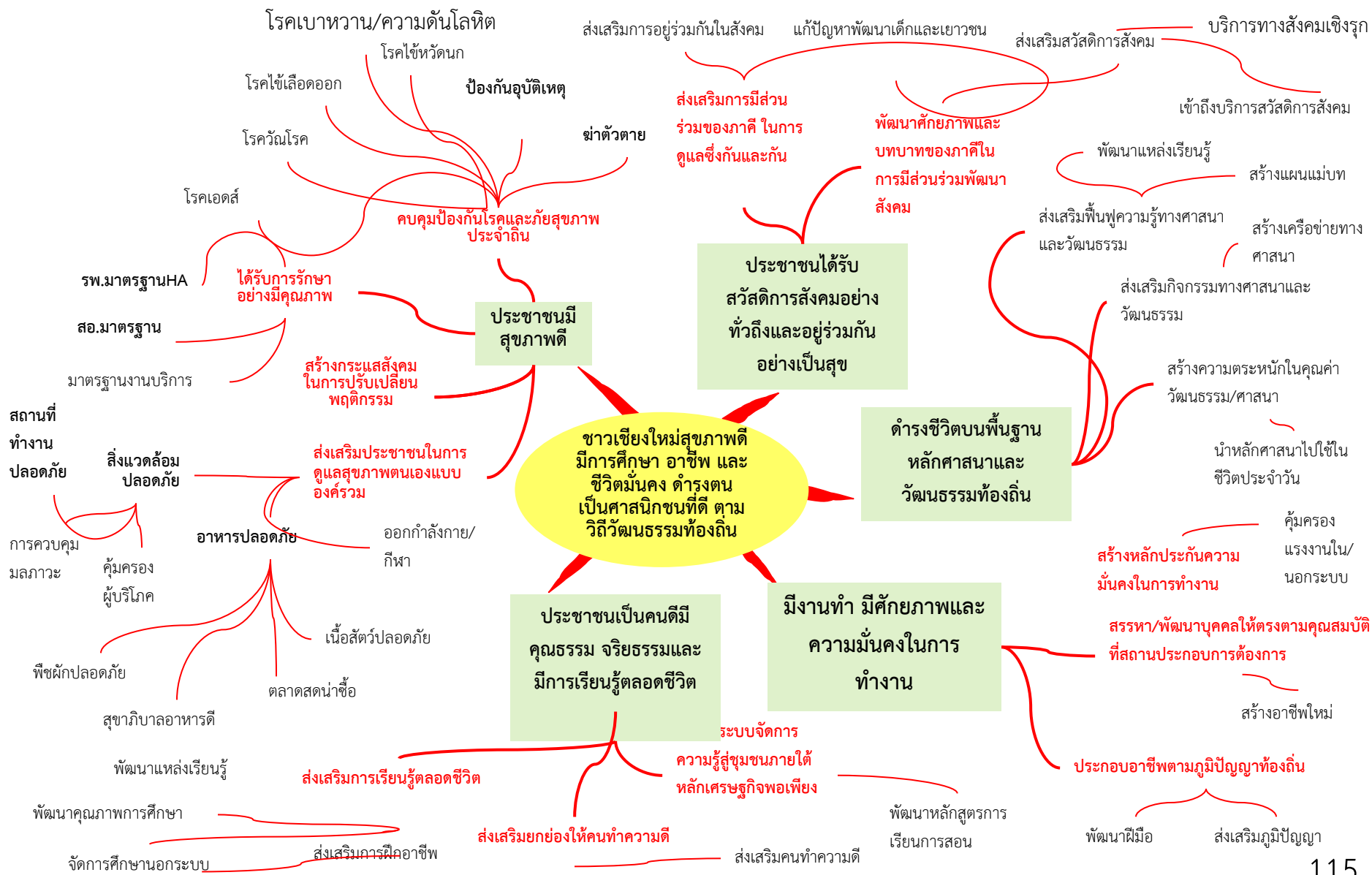
O โอกาส (Opportunity) T อุปสรรค (Treat)

อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน ชุมชน / ท้องถิ่น
องค์การภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การกำหนดยุทธศาสตร์

การวิเคราะห์ศักยภาพขององค์กร : mind map (ตัวอย่างการพัฒนาด้านสังคม จ.เชียงใหม่)



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

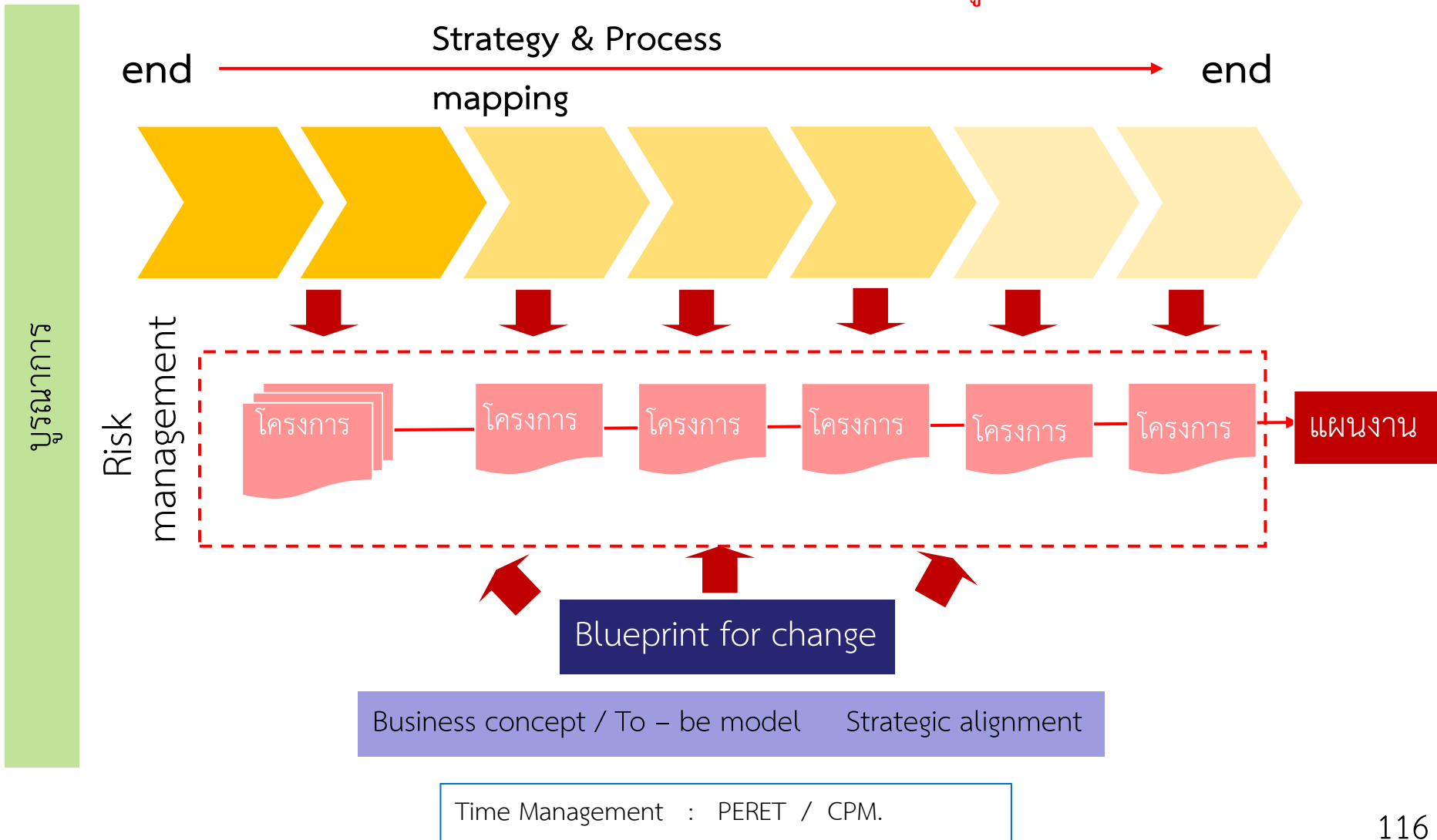
กระบวนการการขับเคลื่อน / การแปลงยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ

การกำหนดแผนปฏิบัติการ โครงการ / กิจกรรม

ยุทธศาสตร์ :

กระบวนการ (process) :-

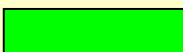
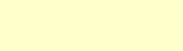
ผู้เกี่ยวข้อง (stakeholders) :-



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การขับเคลื่อน / การแปลงยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ

กำหนดแผนปฏิบัติการ โครงการ / กิจกรรม

ยุทธศาสตร์	แผนยุทธศาสตร์		แผนปฏิบัติการ		
	เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด / ค่าเป้าหมาย	กลยุทธ์	โครงการที่เสนอ	โครงการที่ได้รับจัดสรร
1.	1.1 1.2		1.1.1		
			1.1.2		
			1.1.3		
2.	2.1		2.1.1		
			2.1.2		
	3.1		2.1.3		
3.	3.2		3.1.1		
			3.1.2		

- สื่อสารสร้างความเข้าใจ

- สร้างแรงบันดาลใจ

- ทดลอง, นำร่อง, ขยายผล

- วิจัยและพัฒนา

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

วิสัยทัศน์

Strategic Themes (Issues)
ประเด็นยุทธศาสตร์

Agenda / Focusing Areas

Values

Perspectives

Financial

Run the Business

ประสิทธิผล

Customer

Serve the Customer

คุณภาพ

Internal
& work process

Manage resources

ประสิทธิภาพ

Learning
& Growth

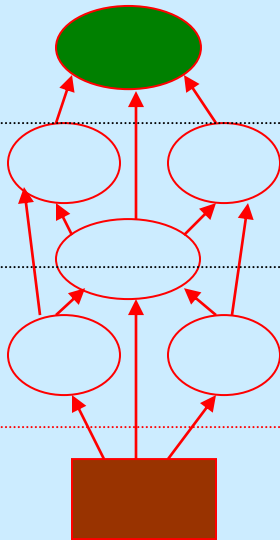
Build Capacity

พัฒนาองค์กร

Strategy Map (logic model)

แผนผังเชิงยุทธศาสตร์

เป้าประสงค์



Corporate Scorecard

การประเมินผลในภาพรวมขององค์กร

ตัวชี้วัด

เป้าหมาย

Action Plan

แผนปฏิบัติการ

Initiatives

แผนงาน/โครงการ

Budget

งบประมาณ

Business Unit Scorecard

ตัวชี้วัดระดับสำนัก/กอง

Team / Individual Scorecard

ตัวชี้วัดระดับบุคคล

118

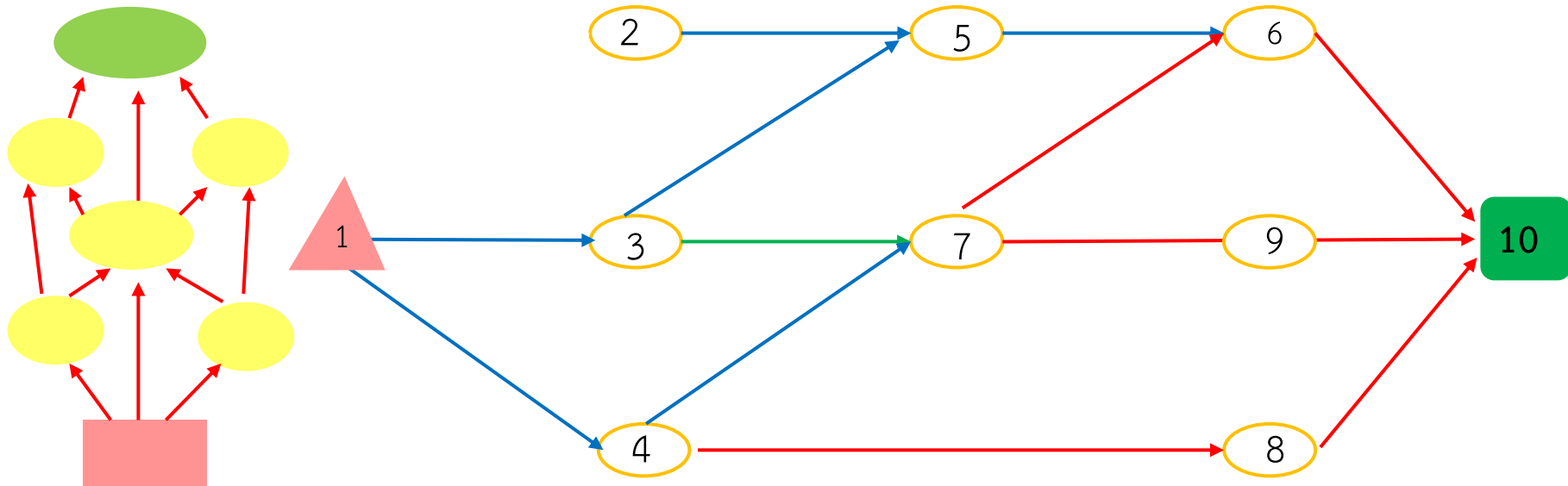
วิสัยทัศน์ของกลุ่มจังหวัด/จังหวัดถูกถ่ายทอดลงไปตามลำดับและสามารถวัดผลสำเร็จได้ โดยการจัดทำตัวชี้วัดทุกระดับจนถึงระดับบุคคล

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์

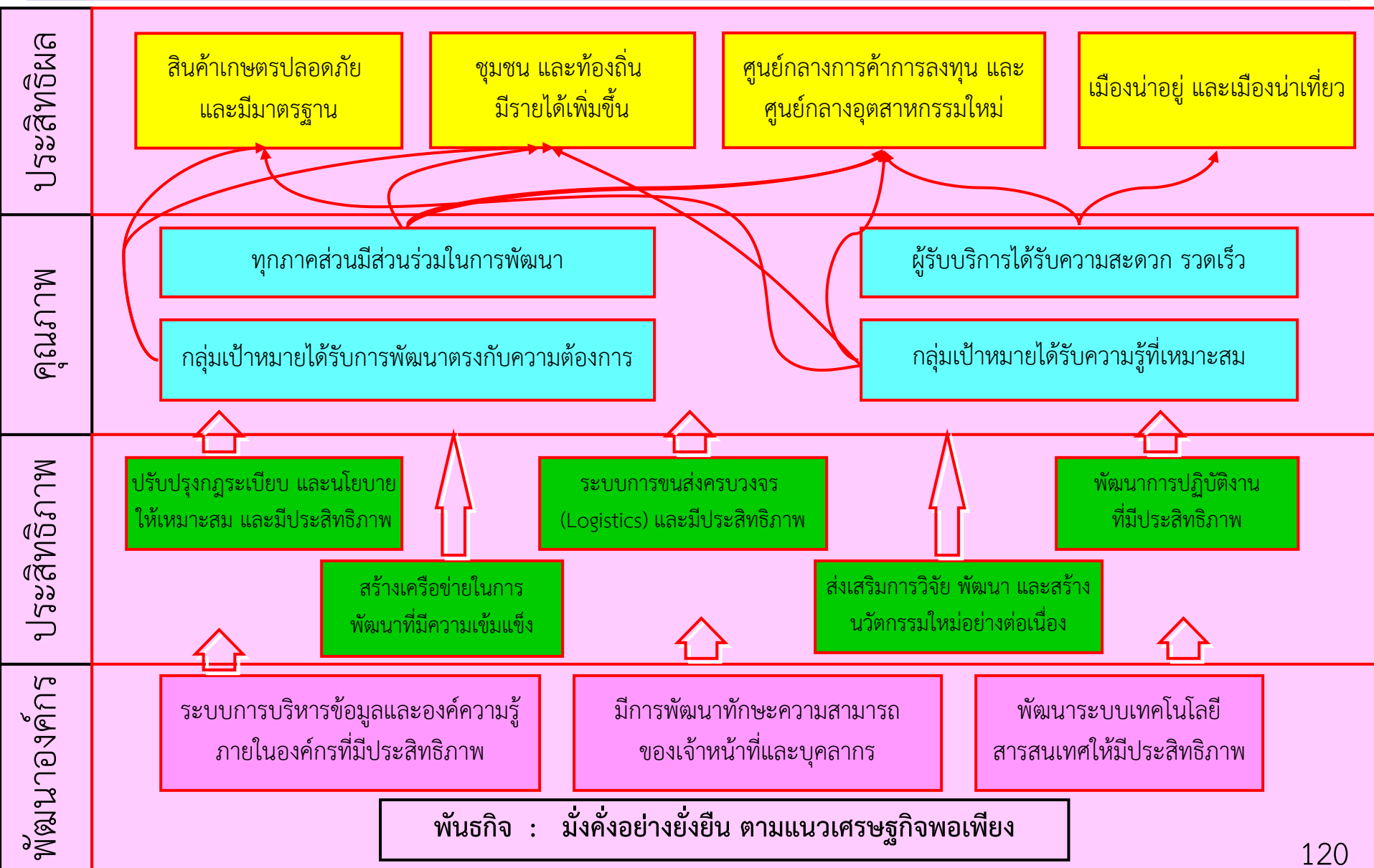
การหาเส้นทางวิกฤติ (Critical Path Method)

แนวคิด : เป็นวิธีการหนึ่งในการจัดการโครงการหรือกิจกรรม โดยให้ความสำคัญกับการแบ่งงานออกเป็นหลายส่วน และกำหนดระยะเวลาในการดำเนินงานแต่ละส่วน สำหรับงานส่วนที่จะส่งผลถึงผลรวมระยะเวลาทั้งหมดของโครงการหรือกิจกรรม นับว่าเป็น **“งานบนเส้นทางวิกฤติ”** ซึ่งเป็นงานที่ต้องได้รับการควบคุมเป็นพิเศษ



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

แผนที่ยุทธศาสตร์ (Strategy Map) (ตัวอย่างด้านเศรษฐกิจ จ.เชียงใหม่) : การกำหนดและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์

การจัดการจัดการความเสี่ยง (Risk Management)

แนวคิด : เป็นการทำนายเหตุการณ์ที่ไม่พึงประสงค์ที่มีโอกาสเกิดขึ้นในอนาคตอย่างมีเหตุผล และพิจารณาใช้กระบวนการบริหารความเสี่ยงเพื่อการลดหรือป้องกันโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยงและความเสียหายในการปฏิบัติตามโครงการหรือกิจกรรมในแต่ละขั้นตอนไว้ล่วงหน้า

การประเมินความเสี่ยง (1) โอกาสที่จะเกิด : Likelihood (2) ผลกระทบ : Impact (3) ระดับของความเสี่ยง : Degree of Risk

กระบวนการ

9

การจัดทำรายงานผลการบริหารความเสี่ยงประจำปี
งบประมาณ และขอความเห็นชอบจากผู้มีอำนาจหน้าที่

8

การจัดทำแผนการบริหารความเสี่ยง

7

การระบุวิธีการจัดการความเสี่ยงที่เหมาะสม

6

การกำหนดระดับความเสี่ยงที่ยอมรับได้

5

การประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment)

4

การระบุค่าโอกาสของความเสี่ยงและค่าผลกระทบ (Risk Analysis)

3

การระบุปัจจัยเสี่ยง (Risk Identification)

2

การกำหนดกรอบการปฏิบัติ

1

การจัดโครงสร้างการบริหารความเสี่ยง

10

การดูแล
ตรวจสอบ
ติดตาม
ประเมินผล
แผนการ
บริหารเพื่อ
การควบคุม
ความเสี่ยง
(Risk
Control)

ประเภทของความเสี่ยง

ด้านกลยุทธ์
(Strategic Risk)

ด้านการเงิน
(Financial Risk)

ด้านการปฏิบัติงาน
(Operation Risk)

ด้านการปฏิบัติตาม
กฎหมายและข้อกำหนด
(Compliance Risk)

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การประเมินยุทธศาสตร์ (Strategy Evaluation) : แนวคิด

แนวคิด - การประเมินผล : The Eight Problems Approach to Evaluation

1

The Purpose
วัตถุประสงค์การประเมิน

2

The Organization / Evaluation
ระบบ / ผู้ประเมิน

3

The Intervention Analysis
วิธีวิเคราะห์

4

The Conversion
กระบวนการเปลี่ยนผ่าน

5

The Result
ผลผลิต และผลลัพธ์

6

The Impact
ผลกระทบ

7

The Criterion
เกณฑ์การประเมิน

8

The Utilization
การนำไปใช้ประโยชน์

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การประเมินยุทธศาสตร์ (Strategy Evaluation) : ความสำคัญ

การติดตามผล

- ทราบสถานภาพและสถานการณ์ของการดำเนินงาน
- ทราบโอกาสและปัญหาเพื่อดำเนินการแก้ไขและพัฒนาอย่างทันการ
- ผู้บริหารทุกระดับสามารถวินิจฉัย สั่งการอย่างมีประสิทธิภาพ
- กระตุ้นให้ผู้ปฏิบัติงานและผู้เกี่ยวข้องสำนึกต่อหน้าที่ ภาระต้อหรือรับผิดชอบและปรับปรุงงานอยู่เสมอ
- สร้างความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างผู้บริหารกับผู้ปฏิบัติงาน และผู้ที่เกี่ยวข้อง
- เป็นข้อมูลสำหรับการประเมินผล

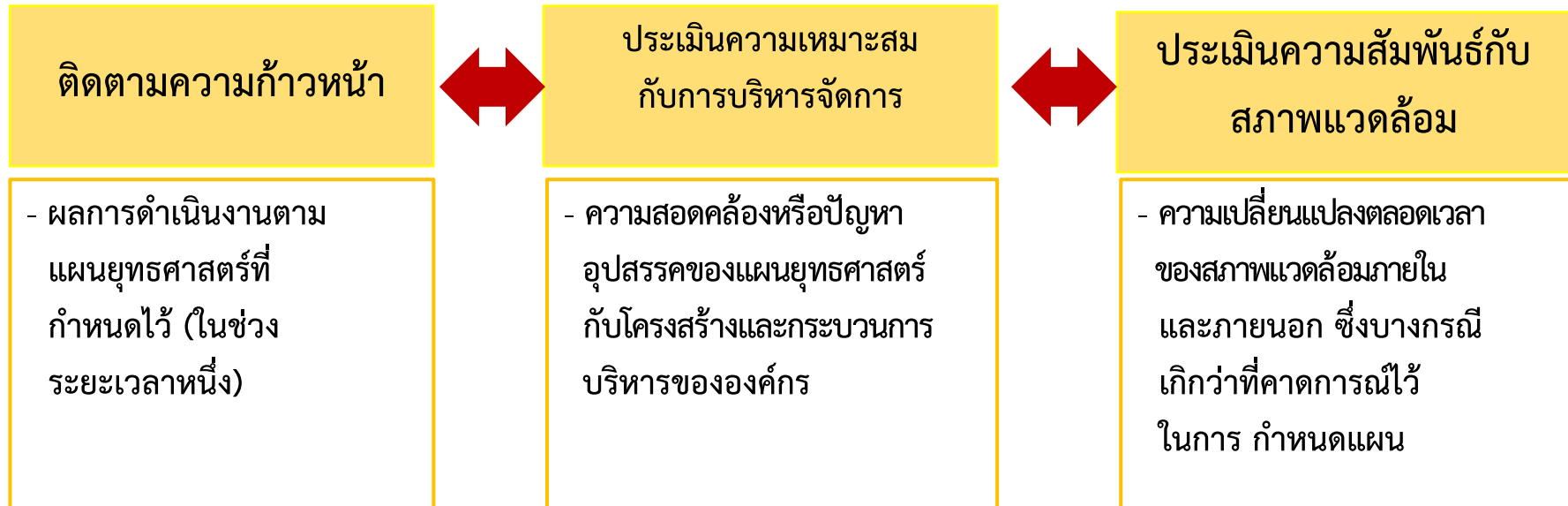
การประเมินผล

- ทราบปัจจัยแห่งความสำเร็จ ความก้าวหน้า รวมทั้งปัญหา อุปสรรค เพื่อจะได้เข้าใจหรือปรับปรุงอย่างทันการ
- เป็นข้อมูลหรือบทเรียนในการบริหารและการตัดสินใจ
- ก่อให้เกิดความเข้าใจอันดีระหว่างผู้บริหาร ผู้ปฏิบัติงาน และผู้เกี่ยวข้อง
- เป็นข้อมูลรายงานให้ผู้มีส่วนได้/เสียทราบ

ความเคลื่อนไหว (Dynamic) และการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อม (Change) ทั้งภายในและภายนอกองค์กร

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การประเมินยุทธศาสตร์ (Strategy Evaluation) : วัตถุประสงค์



ช่วงเวลาการประเมิน

- | | |
|--------------------------|-------------------------------|
| - ก่อน(เริ่ม ดำเนินการ) | - ระหว่าง (ความก้าวหน้า) |
| - เมื่อเสร็จสิ้น (ผลรวม) | - หลัง (ผลประโยชน์และผลกระทบ) |

การประเมินยุทธศาสตร์และแผนการพัฒนาเชิงพื้นที่ ซึ่งเสร็จหรืออยู่ระหว่างการดำเนินการสมควรประเมินทุกๆปี โดยดำเนินการเมื่อสิ้นไตรมาสที่ 3 เป็นการวิเคราะห์ข้อมูลจากผลการปฏิบัติตามแผนที่กำหนดไว้ การเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์และสภาพแวดล้อมที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแนวทางการดำเนินการต่อไป เพื่อตัดสินใจยุติการดำเนินงานหรือปรับปรุงแก้ไขและกำหนดเป็นแผนปฏิบัติการต่อไป

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การประเมินยุทธศาสตร์ (Strategy Evaluation) : ผู้ดำเนินการประเมิน

1

ผู้ปฏิบัติงาน
หรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง

- ตามช่วงเวลาของการดำเนินงาน

2

บุคคลภายในองค์กร
ซึ่งมีความเชี่ยวชาญเฉพาะทาง

- หน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการติดตามและประเมินผล ซึ่งอาจจ้างที่ปรึกษาหรือนักวิชาการมาร่วม

3

บุคคลภายนอกองค์กร

- องค์กรมอบหมายบุคคลภายนอกองค์กร เช่น นักวิชาการ ที่ปรึกษาคณะผู้บริหารที่เกี่ยวข้อง หรือ บริษัทเอกชน

4

ผู้ได้รับมอบหมายงานจากผู้สนับสนุน

- ผู้กำหนด หรือเห็นชอบงาน (นโยบาย ยุทธศาสตร์ โครงการ) ดำเนินการโดยผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงาน กำหนดหรือเห็นชอบงาน หรือโดยที่ปรึกษาภายนอก

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การประเมินยุทธศาสตร์ (Strategy Evaluation) : ขั้นตอนการประเมิน

1

ตรวจสอบปัจจัยพื้นฐาน

สภาพแวดล้อมทั้งภายในและภายนอก
องค์กร

- คงที่ / เปลี่ยนแปลง
- ปัจจัยที่ถูกละเลย / ปัจจัยใหม่

BSC: ระบบการบริหารงานและประเมินผลทั่วทั้งองค์กร ได้แก่ การกำหนดยุทธศาสตร์ การขับเคลื่อน และวัดผลผลการดำเนินงานของแต่ละฝ่าย งาน และระดับบุคคล เป็นการจัดหาแนวทางแก้ไข และปรับปรุงการดำเนินงาน โดยพิจารณาจากผลที่เกิดจากกระบวนการปฏิบัติงานภายในองค์กร และผลกระทบจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอกองค์กร นำมาปรับยุทธศาสตร์ให้มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลยิ่งขึ้น “การร่วมเป็นหนึ่งเดียวขององค์กร”

2

เปรียบเทียบผลลัพธ์ที่คาดหวัง กับผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นจริง

1. เกณฑ์เปรียบเทียบ (Bench-mark of Performance): ตัวชี้วัด
2. วัดผลการปฏิบัติงาน (Measurement of Performance)
3. วิเคราะห์ความแตกต่างของเกณฑ์มาตรฐานกับผลการดำเนินงาน
4. วัดความสำเร็จแบบสมดุล (Balance Scorecard : BSC) 4 ด้าน
 - การเงิน / ทุน
 - ลูกค้า / ผู้รับบริการ
 - กระบวนการภายใน
 - การเรียนรู้ และพัฒนา

3

แก้ไขเพื่อให้การดำเนินงาน ประสบความสำเร็จ

- การปรับปรุงนโยบาย ยุทธศาสตร์
โครงการ
- การปรับปรุงระบบงานภายใน
(โครงสร้าง/ กระบวนการทำงาน)
- การลดค่าเป้าหมาย / เกณฑ์
มาตรฐาน
- การจัดสรรทรัพยากรใหม่

ภาครัฐไทยประเมิน 1. ประสิทธิภาพตามพันธกิจ 2. ประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการ
3. คุณภาพการให้บริการ 4. การพัฒนาองค์กร

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การประเมินยุทธศาสตร์ (Strategy Evaluation) : กระบวนการประเมิน



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การประเมินยุทธศาสตร์ (Strategy Evaluation) : เครื่องมือ

1

แบบทดสอบ

2

แบบสอบถาม

3

แบบสัมภาษณ์

4

แบบสังเกต

5

แบบบันทึก

ความเที่ยงตรง (Validity) และความเชื่อถือได้ (Reliability)

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

ตัวชี้วัด : ประเภทของการวัด (ระบบการวัดผล)

Balanced Scorecard : BSC

แนวคิด : เป็นเครื่องมือทางการบริหารในการบริหารเชิงกลยุทธ์ที่ให้ความสำคัญกับการวัดและประเมินผลทั่วทั้งองค์กร ให้เห็นภาพในมุมมองและมิติของกระบวนการการแก้ไขปัญหาหรือการพัฒนาดำเนินการได้อย่างสมดุลระหว่าง (1) จุดมุ่งหมาย(Objective) : ระยะสั้น-ระยะยาว (2) การวัดผล(Measure) : ด้านการเงิน-ไม่ใช้การเงิน (3) ดัชนีชี้วัด(Indicator) : เพื่อการติดตาม-การผลักดัน(Lagging-Leading)

(4) มุมมอง(Perspective) : ภายใน-ภายนอก

การบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามพันธกิจ และงานที่ได้รับมอบหมาย

มิติด้านประสิทธิผลของการปฏิบัติงาน

มุมมองด้านการเงิน
(Financial Perspective)

มุมมองด้านกระบวนการภายใน (internal
Process Perspective)

มิติด้านประสิทธิภาพของการปฏิบัติงาน

ประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในการบริหารและการใช้งบประมาณ
การเงินและทรัพยากร รวมทั้งการพัฒนากระบวนการภายใน

การตอบสนองความคาดหวังและความต้องการ
ของผู้รับบริการ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

มิติด้านคุณภาพการให้บริการ

มุมมองด้านลูกค้า
(Customer Perspective)

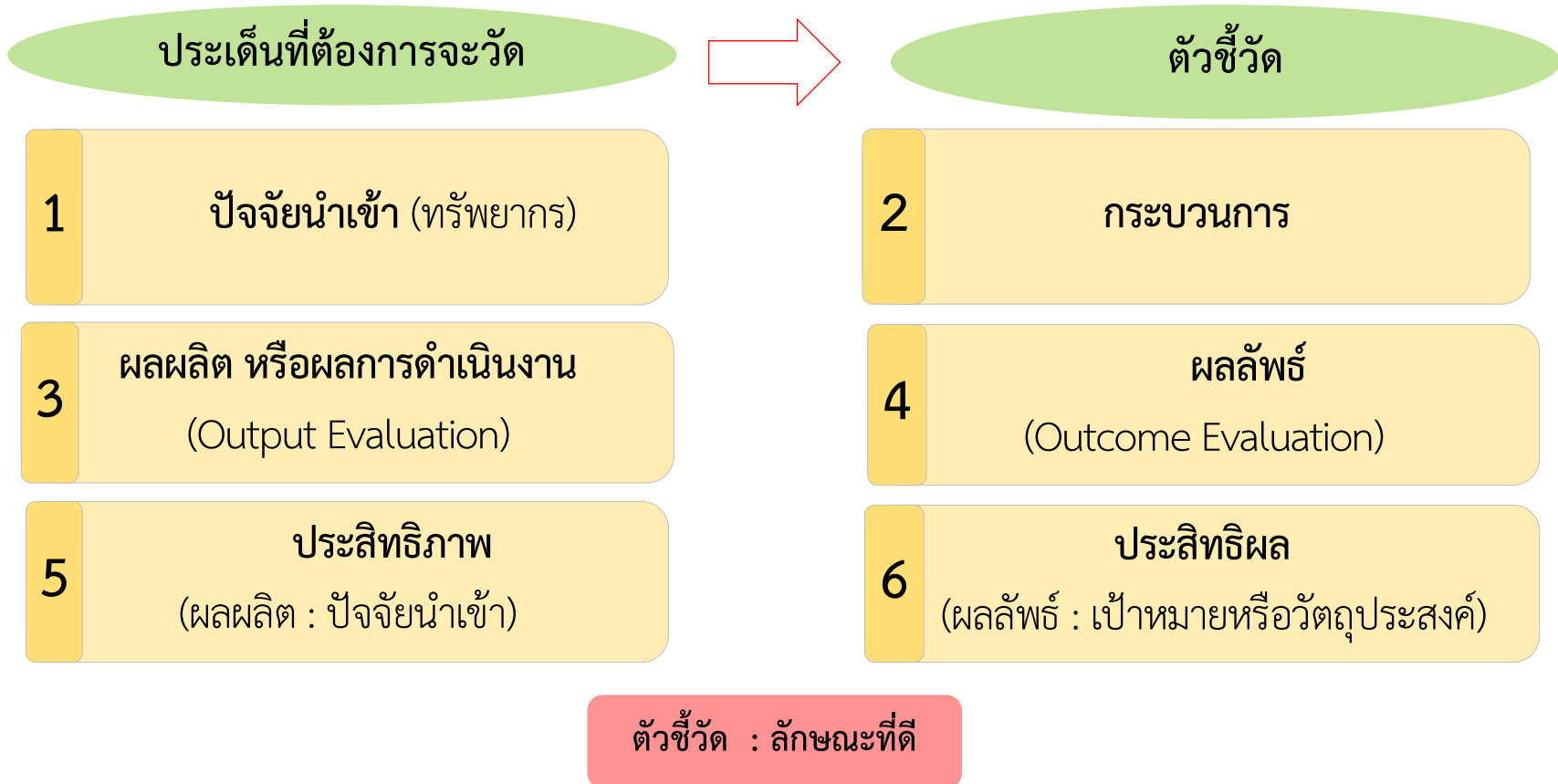
มุมมองด้านการเรียนรู้และการพัฒนา
(Learning and Growth Perspective)

มิติด้านการกำกับดูแลกิจการและการพัฒนาองค์กร

ความสามารถในการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลและการ
กำกับดูแลกิจการที่ดี

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การประเมินยุทธศาสตร์ (Strategy Evaluation) : ตัวชี้วัด



- มีความตรง (Validity)
- มีความไว (Sensitivity)
- สามารถเก็บข้อมูลได้ด้วยค่าใช้จ่ายต่ำ (Low cost)
- มีความเที่ยง (Reliability)
- มีความจำเพาะเจาะจง (Specific)
- เป็นที่ยอมรับของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง (Acceptable)

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การประเมินยุทธศาสตร์ (Strategy Evaluation) : ระบบการวัดผล - KPI  OKRs

Key Performance Indicator : KPI

Objective and Key Results : OKRs

Characteristics

Good for business as usual Metrics based framework Focused on performance monitoring Individual mindset

Good for initiative based goals Objective based framework Focused on Business achieving Team collaboration mindset

Approach

Top-down process Set from Management

Bottom-up and Top-down Everyone involves in setting OKRs

Activity / Action

Static : Unable to change short-term targets

Dynamic : flexible to change

Measurement

Limited Visibility

Transparency : Public to everyone

Review / Assessment

Long Cycle : Review at the end of year

Short-term cycle : Review by quarter

Compensation

Defensive : Achievement tied directly to compensation

Challenge : Focus on continuous Learning. Feedback and recognition

KPI : ดัชนีตัวชี้วัดความสำเร็จ

OKRs : - Objectives - วัตถุประสงค์หลัก : What
- Key Results - ผลลัพธ์หลัก : How

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การประเมินยุทธศาสตร์ (Strategy Evaluation) : ระบบการวัดผล - OKRs

แนวคิด OKRs เป็นระบบการบริหารจัดการที่เน้นการตั้งเป้าหมายและการติดตามผลในสิ่งที่สำคัญ โดยประเมินผลการขับเคลื่อนจากการเสริมสร้างแรงจูงใจภายใน

OKRs Principles (หลักการ)

Focus
ทำเรื่องที่สำคัญ

Track
ติดตาม
ปรับเปลี่ยนได้ง่าย

Stretch
ตั้งเป้าหมายที่
ท้าทาย

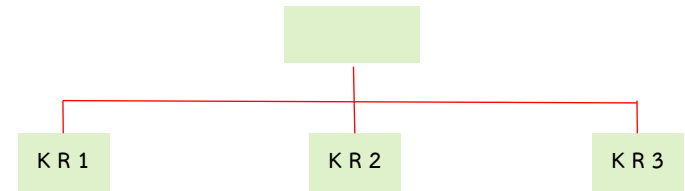
Align
การทำงานที่
สอดคล้องกัน

Commit
มุ่งมั่น ร่วมมือ
และโปร่งใส

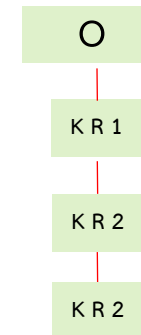
อ. กิตติพัทธ์ จิรวีรวงศ์ และ ผศ. ดร.กฤษณะ บุหลัน (2565) มรส.

รูปแบบการกำหนด OKRs

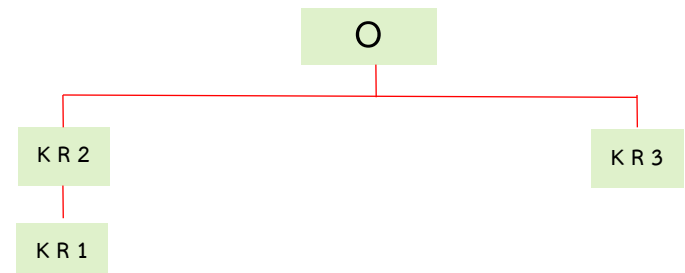
1. แบบขนาน (Parallel)



2. แบบอนุกรม (Series)



3. แบบผสม (Compound)



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารเชิงกลยุทธ์		คุณลักษณะ / ประโยชน์	
1	อนาคตขององค์กร	2	ข้อมูล
สามารถกำหนดไว้ล่วงหน้าได้		ผู้บริหารสามารถทราบปัญหาและโอกาส เพื่อวิเคราะห์ในการคาดคะเน และตัดสินใจ	
3	ความสำเร็จ	4	ความผูกพันและความรู้สึกเป็นส่วนหนึ่ง
การดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์ยิ่งขึ้น เพราะยุทธศาสตร์เกิดจากการมีส่วนร่วมของผู้เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบ และชัดเจน		มีความเข้าใจกันระหว่างผู้บริหารและปฏิบัติงานในเรื่องทิศทาง กระบวนการ และเหตุผลความจำเป็น	
5	การกระจายอำนาจ	6	การประสานความสัมพันธ์ของภาคีการพัฒนา
ผู้เกี่ยวข้องทุกระดับจะรู้บทบาท หน้าที่ และจะได้รับมอบอำนาจในการดำเนินงาน		การติดต่อ สื่อสาร เกิดขึ้นระหว่างผู้กำหนด ผู้ขับเคลื่อน และการควบคุม	
7	ประสิทธิภาพ และประสิทธิผล	8	ขวัญ และแรงจูงใจ
มีการกำหนดโครงการ และกิจกรรมการใช้ทรัพยากรสอดคล้องกับทิศทางขององค์กร		บุคลากรมีความเชื่อมั่น และทัศนคติในเชิงบวกต่อการปรับตัว และการเปลี่ยนแปลงขององค์กร	

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : นโยบาย

คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี นายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี

แถลงต่อรัฐสภา 11 ก.ย. 2566

“รัฐบาลจะใช้การบริหารในรูปแบบของการกระจายอำนาจ (ผู้ว่า CEO) เพื่อสร้างประสิทธิภาพในการบริหารในแต่ละจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ตอบสนองความต้องการของประชาชนที่แตกต่างกันในแต่ละพื้นที่ ฯลฯ”

นโยบายของ นายอนุทิน ชาญวีรกูล รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

แถลง 18 ก.ย. 2566

“การบริหารงานเชิงพื้นที่โดยใช้กลไกผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ (ผู้ว่า CEO) บูรณาการความร่วมมือ งบประมาณ ทรัพยากรจากภาคส่วนต่างๆ มุ่งเน้นผลลัพธ์ที่สามารถวัดผลได้ ยึดปัญหาและความต้องการของประชาชนในแต่ละพื้นที่เป็นหลัก ยึดหลักการทำงาน ทันโลก ทันสมัย ทันท้องถิ่น”

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ

พระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ.2565

หน้า ๒๓
ฉบับ ๑๓๗ ตอนที่ ๕๒ ก. ราชกิจจานุเบกษา ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๕

ประกาศในราชกิจจานุเบกษา 19 สิงหาคม 2565 มีผลใช้บังคับ 20 สิงหาคม 2565

หมวด 1 (มาตรา 7 – 19) การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ

- หลักการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ
- กำหนดกลไก หน้าที่และอำนาจ ของ ก.น.บ./คณะกรรมการประจำภาค/ก.บ.จ./ ก.บ.ก.
- แนวปฏิบัติของผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้ากลุ่มจังหวัด

หมวด 2 (มาตรา 20 – 32) การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด

- การจัดทำเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด 20 ปี + แผนพัฒนาจังหวัด 5 ปี + แผนปฏิบัติราชการประจำปี
- การประชุมหารืออย่างมีส่วนร่วม และแนวทางการปรับปรุงเป้าหมาย 20 ปี และแผนฯ จังหวัด
- แนวทางการประสานแผนของหน่วยงานของรัฐกับแผนพัฒนาจังหวัด

หมวด 3 (มาตรา 33 – 35) การจัดตั้งกลุ่มจังหวัดและ การจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

- การจัดตั้งกลุ่มจังหวัด จัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด + แผนปฏิบัติราชการประจำปี
- ให้ความสำคัญกับโครงการขนาดใหญ่ที่จังหวัดในกลุ่มได้รับประโยชน์ร่วมกัน

หมวด 4 (มาตรา 36 – 38) ภาค และเป้าหมายและแนวทาง การพัฒนาภาค

- การจัดตั้งภาค + กำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์วิธีการจัดทำเป้าหมายและแนวทางการพัฒนาภาค
- จัดทำเป้าหมายและแนวทางการพัฒนาภาค 5 ปี + สปป.จัดสรร งบ.ให้โครงการที่สอดคล้อง
- กำหนดแนวทางการประสานแผน-โครงการที่ดำเนินการร่วมระหว่าง/นอกกลุ่มจังหวัด/จังหวัด

หมวด 5 (มาตรา 39 – 50) งบประมาณและการบริหาร งบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

- แนวทางการดำเนินงานของ ก.น.บ. เมื่อ ครม. อนุมัติแผนฯ แล้ว เช่น แจกแจงแผนให้กับ สปป.
- แนวทางการบริหารจัดการสินทรัพย์ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ส่วนราชการ ประชารัฐ เอกชน
- การมอบอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด
- แนวปฏิบัติหลังจังหวัดกลุ่มจังหวัดได้รับการจัดสรรงบประมาณ + รายงานสรุปผลปฏิบัติงาน

หมวด 6 (มาตรา 51 – 54) การบริหารงานบุคคลแบบบูรณาการ

- กพร. กพ. ขอความเห็น ผวจ. ในการจัดตั้ง/ยุบเลิกราชการส่วนภูมิภาค และอัตรากำลังของส่วนราชการ
- ผวจ. อาจกำหนดเงื่อนไข (เช่น ระยะเวลา) เพื่อให้ส่วนราชการในพื้นที่ดำเนินงานได้สอดคล้องกับแผนจังหวัด
- ผวจ. ได้รับมอบอำนาจในการประเมินผลการปฏิบัติราชการ เลื่อนเงินเดือนฯ ดำเนินการทางวินัยกับข้าราชการส่วนภูมิภาคในระดับอำนาจการ+เชี่ยวชาญ
- ผวจ. ในการสั่งการหน่วยงานรัฐในพื้นที่ให้ปฏิบัติตามแผนฯ/ข้อสั่ง/ยุติการดำเนินงานที่ไม่เป็นไปตามแผน

หมวด 7 (มาตรา 55 – 58) การกำกับและติดตาม

- แนวทางการจัดทำบันทึกความร่วมมือกับส่วนราชการ
- ค.ต.ป./ผู้ตรวจราชการ นร/มท. เจริญ ติดตาม ตรวจสอบประเมินผล รายงาน ก.น.บ. อย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง
- ก.พ.ร. ประเมินผลการปฏิบัติราชการ ตาม พรฎ.ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี



พระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ
พ.ศ. ๒๕๖๕

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ

พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

เป็นปีที่ ๗ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว
มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักการการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๑๖๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๕ มาตรา ๕๖ วรรคสาม มาตรา ๕๖/๑ วรรคสาม และมาตรา ๕๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕”

บทเฉพาะกาล (มาตรา 59 – 63)

- ประกาศ หลักเกณฑ์ แนวทาง มติ คำสั่งซึ่งมีผลอยู่ในวันก่อนวันที่ พ.ร.ฎ.นี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไป เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้ง ภายใน 2 ปี
- แผนพัฒนาภาคยังคงใช้บังคับได้ต่อไป ได้ จนกว่าจะครบระยะเวลา
- แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ให้เป็นแผนตาม พ.ร.ฎ. นี้
- ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสำรวจและทำรายงานสิ่งปลูกสร้าง ครุภัณฑ์ และระบบอื่นในจังหวัด พร้อมข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหา ภายใน 1 ปี

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (2566). โครงการศึกษาอบรมเพื่อพัฒนาสมรรถนะผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงมหาดไทยเพื่อมุ่งสู่ความเป็นเลิศ

12 ธันวาคม 2566 สถาบันดำรงราชานุภาพ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

โครงสร้างการขับเคลื่อนการบริหารงานเชิงพื้นที่

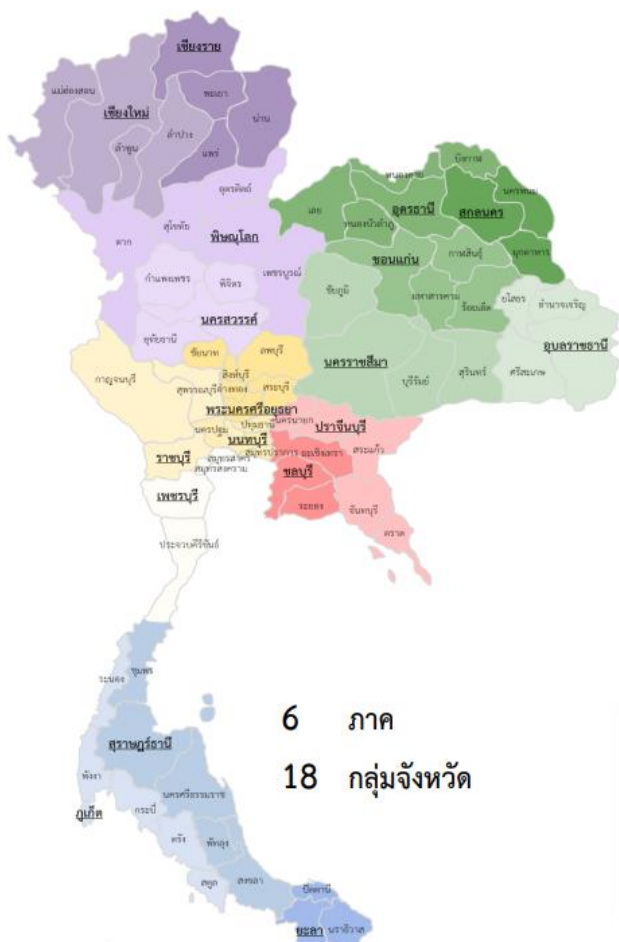


การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ

การจัดตั้งภาค กลุ่มจังหวัด และกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด

การจัดตั้งภาค กลุ่มจังหวัด และกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด



*หมายเหตุ : (จังหวัด) เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด

ภาคเหนือ

(4 กลุ่มจังหวัด)

- กง.ภาคเหนือตอนบน 1 (เชียงใหม่)
- กง.ภาคเหนือตอนบน 2 (เชียงราย)
- กง.ภาคเหนือตอนล่าง 1 (พิษณุโลก)
- กง.ภาคเหนือตอนล่าง 2 (นครสวรรค์)

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

(5 กลุ่มจังหวัด)

- กจ.ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน 1 (อุดรธานี)
- กจ.ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน 2 (สกลนคร)
- กจ.ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง (ขอนแก่น)
- กจ.ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง 1 (นครราชสีมา)
- กจ.ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง 2 (อุบลราชธานี)

ภาคกลาง

(4 กลุ่มจังหวัด)

- กก.ภาคกลางตอนบน (พระนครศรีอยุธยา)
- กก.ภาคกลางปริมณฑล (นครปฐม)
- กก.ภาคกลางตอนล่าง 1 (ราชบุรี)
- กก.ภาคกลางตอนล่าง 2 (เพชรบุรี)

ภาคตะวันออก

(2 กลุ่มจังหวัด)

- กจ.ภาคตะวันออก 1 (ชลบุรี)
- กจ.ภาคตะวันออก 2 (ปราจีนบุรี)

ภาคใต้

(2 กลุ่มจังหวัด)

- กจ.ภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย (สุราษฎร์ธานี)
- กจ.ภาคใต้ฝั่งอันดามัน (ภูเก็ต)

ภาคใต้ชายแดน

(1 กลุ่มจังหวัด)

- กจ.ภาคใต้ชายแดน (ยะลา)

6 ภาค

18 กลุ่มจังหวัด

ก.น.บ. ได้เห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 20 พ.ย. 66
อยู่ระหว่างการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การปรับโครงสร้างการจัดองค์การ : ก.น.บ. - กรรมการ ใน ก.บ.จ. และ ก.บ.ก. ตามจำนวน หลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.น.บ. กำหนด 1/2

คณะกรรมการ ก.น.บ.

คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ (ก.น.บ.) ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕

๑. นายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒. รองนายกรัฐมนตรีทุกคน	กรรมการ
๓. รัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายให้กำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค	กรรมการ
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๖. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	กรรมการ
๗. ปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๘. ผู้อำนวยการสำนักงานกบประมาณ	กรรมการ
๙. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ	กรรมการ
๑๐. เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ	กรรมการ
๑๑. นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๑๒. นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๑๓. นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๑๔. ประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๑๕. ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๑๖. ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๑๗. ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ	กรรมการ
๑๘. ผู้ทรงคุณวุฒิที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดและออกจากราชการไปแล้ว จำนวนไม่เกินสามคน	กรรมการ
๑๙. ผู้แทนภาคประชาสังคมซึ่งอยู่ในพื้นที่จังหวัดที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง ไม่เกินสองคน	กรรมการ
๒๐. เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการและเลขานุการ
๒๑. รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมอบหมาย	ผู้ช่วยเลขานุการ
๒๒. ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย	ผู้ช่วยเลขานุการ
๒๓. ผู้แทนสำนักงานกบประมาณ	ผู้ช่วยเลขานุการ



ประกาศ

คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ

เรื่อง การกำหนดองค์ประกอบภาคประชาสังคมอื่นและการกำหนดจำนวน หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาซึ่งผู้แทนฝ่ายต่าง ๆ ในคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) และคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.)

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดจำนวน หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาซึ่งผู้แทนฝ่ายต่าง ๆ ในคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) และคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ วรคกและวรรคเจ็ด และมาตรา ๑๕ วรคคี่และวรรคหกแห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ (ก.น.บ.) จึงให้ประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ เรื่อง การกำหนดองค์ประกอบภาคประชาสังคมอื่นและการกำหนดจำนวน หลักเกณฑ์และวิธีการได้มาซึ่งผู้แทนฝ่ายต่าง ๆ ในคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) และคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) ไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้กลุ่มที่หน่วยงานของรัฐสนับสนุนหรือกลุ่มที่ประชาชนจัดตั้งขึ้น และมีวัตถุประสงค์ดำเนินงานในการพัฒนา ส่งเสริม หรืออนุรักษ์พื้นที่ด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติหรือสิ่งแวดล้อม เมือง/พื้นที่ ในจังหวัดนั้น รวมทั้งได้ดำเนินกิจกรรมตามวัตถุประสงค์มาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่าหนึ่งปี และมีใช้สภาก่อตั้งชุมชนตามกฎหมายว่าด้วยสภาองค์กรชุมชน เป็นองค์กรภาคประชาสังคมตามมาตรา ๔

ข้อ ๒ จำนวนกรรมการ ก.บ.จ. ตามมาตรา ๑๓ (๓) (๔) (๕) (๖) และ (๗) ให้เป็นตามที่กำหนดไว้ดังต่อไปนี้

- (๑) กรรมการผู้แทนหัวหน้าส่วนราชการที่มีสำนักงานอยู่ในจังหวัดไม่ว่าจะเป็นฐานะเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคหรือราชการบริหารส่วนกลาง จำนวนอย่างน้อยสี่คน แต่ไม่เกินสิบสองคน
- (๒) กรรมการผู้แทนรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการอยู่ในจังหวัด จำนวนไม่เกินสี่คน
- (๓) กรรมการผู้แทนหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐซึ่งมีใช้รัฐวิสาหกิจที่มีสำนักงานอยู่ในจังหวัด จำนวนไม่เกินสี่คน
- (๔) กรรมการผู้แทนผู้บริหารท้องถิ่น จำนวนอย่างน้อยสี่คน แต่ไม่เกินแปดคน
- (๕) กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม จำนวนอย่างน้อยสี่คน แต่ไม่เกินสิบสองคน

ข้อ ๓ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดกำหนดจำนวนกรรมการตามข้อ ๒ โดยคำนึงถึงขนาดพื้นที่และจำนวนประชากรของจังหวัด รวมทั้งจำนวนส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การปรับโครงสร้างการจัดองค์การ : ก.น.บ. - กรรมการ ใน ก.บ.จ. และ ก.บ.ก. ตามจำนวน หลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.น.บ. กำหนด 2/2

๒

ข้อ ๔ กรรมการตามข้อ ๒ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งตามจำนวนที่กำหนด

การแต่งตั้งกรรมการผู้แทนผู้บริหารท้องถิ่น ตามข้อ ๒ (๔) และกรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม ตามข้อ ๒ (๕) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดคำนึงถึงสัดส่วนของหญิงและชายที่ใกล้เคียงกัน

ข้อ ๕ ให้กรรมการผู้แทนผู้บริหารท้องถิ่น ตามข้อ ๒ (๔) ประกอบด้วย

(๑) นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๒) นายกเทศมนตรีเทศบาลซึ่งเป็นที่ตั้งของศาลากลางจังหวัด

(๓) นายกเทศมนตรีเทศบาลนครทุกคน (ถ้ามี)

(๔) ผู้แทนนายกเทศมนตรีเทศบาลอื่นนอกจาก (๒) และ (๓)

(๕) ผู้แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

ข้อ ๖ กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคมตามข้อ ๒ (๕) จะต้องมีคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุตั้งแต่สิบแปดปีบริบูรณ์ขึ้นไปในวันสรรหา

(๓) มีชื่อในทะเบียนบ้านตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรในเขตเทศบาล หรือนอกเขตเทศบาล แล้วแต่กรณี ของแต่ละอำเภอที่มีการสรรหา ติดต่อกันไม่น้อยกว่าหนึ่งปีนับถึงวันสรรหา

(๔) มีฐานะเป็นผู้ไม่พัวพันหรือสมาชิกสภาองค์กรชุมชนตามกฎหมายว่าด้วยสภาองค์กรชุมชนหรือองค์กรภาคประชาสังคมอื่นตามที่กำหนดในข้อ (๑)

ข้อ ๗ ผู้แทนภาคประชาสังคมตามข้อ ๒ (๕) จะต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรรมการ ที่ปรึกษาหรือผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง

(๒) ไม่เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

ข้อ ๘ จำนวนกรรมการ ก.บ.ก. ตามมาตรา ๑๕ (๕) และ (๖) ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ดังต่อไปนี้

(๑) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนภาคประชาสังคม จำนวนจังหวัดละสองคน

(๒) กรรมการผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน จำนวนสามคน

ข้อ ๙ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่ละจังหวัดในกลุ่มจังหวัด จัดประชุมกรรมการ ก.บ.จ. เฉพาะที่เป็นผู้แทนภาคประชาสังคม เพื่อให้เลือกกันเองให้ได้หญิงหนึ่งคนและชายหนึ่งคน เป็นกรรมการผู้แทนภาคประชาสังคมของจังหวัดนั้นใน ก.บ.ก.

ข้อ ๑๐ ให้กรรมการผู้แทนภาคธุรกิจเอกชนตามข้อ ๘ (๒) ประกอบด้วย ประธานหอการค้า กลุ่มจังหวัด ประธานสภาอุตสาหกรรมกลุ่มจังหวัด และประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัด เว้นแต่กรณีที่ไม่ใช่ประธานหอการค้ากลุ่มจังหวัดหรือประธานสภาอุตสาหกรรมกลุ่มจังหวัดหรือประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัด

๓

ในกรณีที่กลุ่มจังหวัดใดไม่มีประธานหอการค้ากลุ่มจังหวัดหรือประธานสภาอุตสาหกรรมกลุ่มจังหวัด หรือประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัด ให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดจัดประชุมประธานหอการค้าจังหวัด หรือประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดหรือประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวจังหวัดในกลุ่มจังหวัดนั้น เพื่อให้เลือกกันเองให้ได้กรรมการผู้แทนภาคธุรกิจเอกชนใน ก.บ.ก. ตามจำนวนที่กำหนดไว้ตามข้อ ๘ (๒)

ข้อ ๑๑ การประชุมเพื่อเลือกกันเองตามประกาศนี้ ให้ผู้เข้าร่วมประชุมคนหนึ่งมีสิทธิลงคะแนน เลือกผู้เข้าร่วมประชุมได้ไม่เกินสองชื่อ ให้ผู้ซึ่งได้คะแนนมากที่สุดเรียงตามลำดับลงมาเป็นผู้ได้รับการสรรหา ครบตามจำนวนที่กำหนด

ในกรณีที่มิได้คะแนนเท่ากันอันเป็นเหตุให้ไม่สามารถเรียงลำดับผู้ได้รับการสรรหาได้ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด จัดให้ผู้ที่ได้คะแนนเท่ากันจับสลากเพื่อให้ผู้ได้รับการสรรหาครบตามจำนวนที่กำหนด

ข้อ ๑๒ กรรมการ ก.บ.จ. และ ก.บ.ก. ที่เป็นผู้แทนผู้บริหารท้องถิ่นต้องดำรงตำแหน่งผู้บริหาร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระหว่างปฏิบัติหน้าที่กรรมการตามวาระ

ในกรณีที่กรรมการ ก.บ.จ. และ ก.บ.ก. ที่เป็นผู้แทนผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้แทนภาคประชาสังคม พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้อยู่ในดุลยพินิจของผู้ว่าราชการจังหวัดที่จะพิจารณาว่าจะต้องมีการสรรหา กรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างลงหรือไม่

ข้อ ๑๓ กลุ่มจังหวัดใดที่มีความจำเป็นต้องกำหนดให้กรรมการซึ่งมาจากผู้แทนหน่วยงาน ปฏิบัติการด้านความมั่นคง ตามมาตรา ๑๕ วรรคสี่ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบ บูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้ ก.บ.ก. แต่งตั้งผู้แทนดังกล่าว จากหน่วยงานด้านความมั่นคงที่มีที่ตั้งในจังหวัด ภายในกลุ่มจังหวัด จำนวนไม่เกินสองคน

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๖

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การปรับกระบวนการบริหาร : ก.น.บ. - วิธีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในจังหวัดและกลุ่มจังหวัด



ประกาศ

คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ
เรื่อง วิธีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดวิธีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อให้ทราบถึงความต้องการและศักยภาพของประชาชนในพื้นที่

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐ วรรคสอง และมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ (ก.น.บ.) จึงให้ประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ เรื่อง วิธีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในจังหวัดและกลุ่มจังหวัดไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ การสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในจังหวัด ให้คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) ดำเนินการด้วยวิธีการใดหรือหลายวิธี เพื่อให้ทราบถึงความคิดเห็น ความต้องการ และศักยภาพของประชาชนในพื้นที่จังหวัดที่ครอบคลุมทุกมิติ โดยจะต้องครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่มในจังหวัด ทั้งภาคประชาสังคม ภาคธุรกิจเอกชน ผู้ประกอบการรุ่นใหม่ เยาวชน ประชาชนกลุ่มเปราะบาง และภาคีการพัฒนาอื่นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) มอบให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ สถาบันการศึกษา หรือบุคคลอื่นใดทำการศึกษาสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในจังหวัด

(๒) มอบให้ฝ่ายเลขานุการ ก.บ.จ. ดำเนินการหรือร่วมกับหน่วยงานอื่นทำการศึกษาสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในจังหวัด

(๓) มอบให้ฝ่ายเลขานุการ ก.บ.จ. ดำเนินการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในจังหวัด โดยการสำรวจผ่านระบบออนไลน์

(๔) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการของ ก.บ.จ. ขึ้นคณะหนึ่ง ทำหน้าที่ประสานงานเพื่อให้ได้ข้อมูลความคิดเห็นของประชาชนในจังหวัด

(๕) ดำเนินการอื่นตามที่ ก.บ.จ. เห็นสมควร

ข้อ ๒ ก.บ.จ. อาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการระดับอำเภอในแต่ละอำเภอ เพื่อดำเนินการรวบรวมข้อมูลความคิดเห็นของประชาชนในท้องถิ่นในตำบล หมู่บ้านก็ได้

คณะอนุกรรมการระดับอำเภอตามวรรคหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า "อ.ก.อ." ประกอบด้วย

(๑) นายอำเภอ เป็นประธานกรรมการ

(๒) ปลัดอำเภอและหัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอ ที่นายอำเภอแต่งตั้งตามที่เห็นสมควร เป็นกรรมการ

๒

(๓) ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอ เป็นกรรมการ

(๔) ผู้แทนภาคประชาสังคม ที่นายอำเภอแต่งตั้งตามที่เห็นสมควร เป็นกรรมการ

(๕) ผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน ที่นายอำเภอแต่งตั้งตามที่เห็นสมควร เป็นกรรมการ

(๖) ปลัดอำเภอหรือหัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอคนหนึ่ง ที่นายอำเภอแต่งตั้งตามที่เห็นสมควรเป็นกรรมการและเลขานุการ

ข้อ ๓ ให้ อ.ก.อ. มีหน้าที่และอำนาจ ดังนี้

(๑) ประสานงานกับองค์กรอื่น ๆ ทุกภาคส่วนในพื้นที่ของอำเภอ เพื่อให้ได้มาซึ่งความต้องการศักยภาพ และความคิดเห็นของประชาชน

(๒) ร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ จัดให้มีการสำรวจและประมวลผลความต้องการของประชาชนโดยใช้ข้อมูลจากแผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนชุมชน หรือกระบวนการประชาคมของแต่ละหมู่บ้าน หรือชุมชน

(๓) ศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลตาม (๑) และ (๒) และจัดทำข้อเสนอความต้องการและศักยภาพของประชาชน รวมทั้งโครงการหรือแนวทางแก้ไขปัญหาส่งให้ ก.บ.จ.

(๔) หน้าที่อื่น ๆ ที่ได้รับมอบหมายจากประธาน ก.บ.จ.

ข้อ ๔ การสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในกลุ่มจังหวัด ให้คณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) ดำเนินการด้วยวิธีการใดหรือหลายวิธี เพื่อให้ทราบถึงความต้องการของประชาชนในกลุ่มจังหวัด โดยจะต้องดำเนินการให้ครอบคลุมประชาชนทุกจังหวัดในกลุ่มจังหวัด และคำนึงถึงความต้องการของประชาชนในกลุ่มจังหวัดที่ไม่เข้าช้อนกับความต้องการของประชาชนในแต่ละจังหวัด ดังนี้

(๑) มอบให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ สถาบันการศึกษา หรือบุคคลอื่นใดทำการศึกษาสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในกลุ่มจังหวัด

(๒) มอบให้ฝ่ายเลขานุการ ก.บ.ก. ดำเนินการหรือร่วมกับหน่วยงานอื่นทำการศึกษาสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในกลุ่มจังหวัด

(๓) มอบให้ฝ่ายเลขานุการ ก.บ.ก. ดำเนินการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในกลุ่มจังหวัด โดยการสำรวจผ่านระบบออนไลน์

(๔) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการของ ก.บ.ก. ขึ้นคณะหนึ่ง ทำหน้าที่ประสานงานเพื่อให้ได้ข้อมูลความคิดเห็นของประชาชนในกลุ่มจังหวัด

(๕) ดำเนินการอื่นตามที่ ก.บ.ก. เห็นสมควร

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่

มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๖

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ

นโยบาย / การสั่งการ

การปฏิบัติตาม มติ ครม. เมื่อ 4 ธันวาคม 2566

การใช้กลไกการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ

การปรับโครงสร้างการจัดองค์การ - ให้จังหวัดจัดโครงสร้างองค์การเพื่อสนับสนุนการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการเป็นอนุกรรมการ 4 กลุ่มภารกิจ (Cluster) และรายงานการแต่งตั้งอนุกรรมการให้กระทรวงมหาดไทยทราบ รวมทั้งให้ดำเนินการในระดับอำเภอด้วย (มท. ได้แจ้งให้ ปค. ทราบแล้ว)

การปรับกระบวนการบริหาร - ให้จังหวัดจัดทำแผนเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่ในลักษณะบูรณาการมิติพื้นที่ (Area) ของหน่วยงานของรัฐ ภาคประชาชน ภาคเอกชน และภาคีเครือข่ายในพื้นที่ ทั้งระดับอำเภอ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

- ให้จังหวัดตรวจสอบแผนปฏิบัติราชการหรือปฏิบัติงานประจำปีของกระทรวง / กรม ในพื้นที่จังหวัด ว่ามีความสอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาจังหวัดและความต้องการในพื้นที่ หากจังหวัดไม่เห็นด้วยกับแผนดังกล่าว หรือระยะเวลาที่จะเริ่มดำเนินการ ให้แจ้งไปยังหัวหน้าหน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบเพื่อปรับให้เหมาะสม และสำเนาให้กระทรวงมหาดไทยทราบ

การใช้กลไกการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ

- สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีแจ้งคำสั่งนายกรัฐมนตรีให้ประยุกต์ใช้ในประเด็น ดังนี้

1. การร่าง พรบ. การบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด (สำนักงาน ป.ย.ป. / คณะกรรมการจัดการปัญหามลพิษทางอากาศเพื่อความยั่งยืน)
2. การร่างกฎหมายว่าด้วยอากาศสะอาด (สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ)
3. การแก้ไขหรือจัดการปัญหาฝุ่นควัน (มท. / สำนักงาน ก.พ.ร. / สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี / ผู้ตรวจการสำนักนายกรัฐมนตรี)

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานเชิงพื้นที่

การใช้กลไกการบริหารแบบบูรณาการ : วิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง

ก.พ.ร. : การประเมินส่วนราชการตามมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการของจังหวัด (ปีงบประมาณ 2567)
“ตัวชี้วัดการขับเคลื่อนการบูรณาการร่วมกัน (Joint KPIs)”

หลักการและแนวทางของการประเมิน (ปีงบประมาณ ละ 2 รอบ : ตค.-มีค./เมย.-กย.)

(1) ประสิทธิภาพของการดำเนินงาน {performance Base} : น้ำหนัก 70% (2) ศักยภาพในการดำเนินงาน (Potential Base) : น้ำหนัก 30%

ประเด็นนโยบายสำคัญ (Agenda) 5

1. การบริหารจัดการ และอนุรักษ์ฟื้นฟูน้ำทั้งระบบ

2. การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

3. รายได้จากการท่องเที่ยว

4. รายได้ของผู้ประกอบการ SMEs และ OTOP

5. การลดฝุ่นละออง PM 2.5 (2.5 ไมครอน) และ PM 10 (10 ไมครอน)

7 ตัวชี้วัดหลัก

1. ดัชนีความมั่นคงด้านน้ำของประเทศ
2. สัดส่วนความสำเร็จของพื้นที่แม่น้ำสายหลัก 22 ลุ่มน้ำ ที่ได้รับการฟื้นฟูต่อพื้นที่เป้าหมาย

3. ปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกโดยรวมลดลงจากกรณีปกติ

4. รายได้จากการท่องเที่ยวของประเทศ

5. สัดส่วนผลิตภัณฑ์มวลรวมของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ
6. อัตราการเติบโตมูลค่าสินค้า OTOP เทียบปีฐาน {2560}

7. ปริมาณฝุ่นละอองขนาดไม่เกิน 2.5 ไมครอน และไม่เกิน 10 ไมครอน (PM 10) เฉลี่ยรายปีลดลง

ก.พ.ร. : ข้อเสนอแนะทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ (ผู้ว่า CEO) “ข้อจำกัด (Pain Point) – การเพิ่มประสิทธิภาพ (การบริหารงาน) – แนวทางการดำเนินการ (การขับเคลื่อน)”

จังหวัดเป้าหมาย และประเด็นนโยบายสำคัญที่เป็นกรณีศึกษา : ปี พ.ศ. 2567 (สำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย และจังหวัด)

- | | | | | | |
|-----------------------|---|-------------------------------------|---------------------|---|---------------------------|
| 1. จังหวัดเชียงราย | - | จังหวัดสกลนคร (อากาศสะอาด - PM 2.5) | 2. จังหวัดขอนแก่น | - | จังหวัดฉะเชิงเทรา |
| 3. จังหวัดอุบลราชธานี | - | จังหวัดศรีสะเกษ | 4. จังหวัดบุรีรัมย์ | - | จังหวัดจันทบุรี (นอกระบบ) |
| 5. จังหวัดเพชรบุรี | - | จังหวัดสุโขทัย (การจัดการขยะมูลฝอย) | | | |

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

นโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่ : นโยบายภาครัฐ - ส่วนราชการ หน่วยงานและองค์การ

ภาครัฐ	เศรษฐกิจ	สังคม	ความมั่นคง/ สิ่งแวดล้อม	การบริหารจัดการ/อื่นๆ
นร.				
กท.		ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง มีฐานะเป็นกรม อยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี 1. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ (พศ.) 2. สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ (กปร.) 3. สำนักงานราชบัณฑิตยสภา 4. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สตช.) 5. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ปปง.) 6. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ปป.ท.)		
กค.				
กต.				
กก.				
พม.				
อว.				
กษ.	องค์กรรัฐธรรมนูญ (องค์กรอิสระ) 1. ศาลรัฐธรรมนูญ 2. คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) 3. คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ปป.ช.) 4. คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน 5. คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ 6. ผู้ตรวจการแผ่นดิน 7. สำนักงานอัยการสูงสุด			
คค.				
ดศ.				
พน.	พท.	รง.	ศธ.	อก.
ทส.	พณ.	ยธ.	วธ.	สธ.

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

นโยบายของคณะรัฐมนตรี นายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี

แถลงต่อรัฐสภา เมื่อ 11 กันยายน 2566

ประกาศระเบียบวาระแห่งชาติ

นโยบายระยะสั้น - กระตุ้นเศรษฐกิจ - เติมเงิน 10,000 บาท ผ่าน Digital Wallet

นโยบายเร่งด่วน - แก้ปัญหาน้ำแล้ง - ลดภาระค่าพลังงาน - เร่งสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว - รัฐธรรมนูญที่เป็นประชาธิปไตย - ฟื้นฟูหลักนิติธรรมที่น่าเชื่อถือ

นโยบายระยะกลาง - ยาว

- **สร้างรายได้** - เปิดประตูการค้า เจรจา FTA ยกเว้น Passport ไทย - พัฒนาเศรษฐกิจใหม่ อุตสาหกรรมสีเขียว เทคโนโลยีขั้นสูง ส่งเสริมสตาร์ทอัพ และลงทุน

ในโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งของประเทศ - สร้างรายได้เกษตรกรรม การประมงและปศุสัตว์ “ตลาดนำ นวัตกรรมเสริม เพิ่มรายได้”

- **สร้างและขยายโอกาส** - ประชาชนมีสิทธิในที่ดิน พิจารณาเอกสารสิทธิให้เป็นโอกาส - เปลี่ยนรัฐที่เต็มไปด้วยกฎ ระเบียบ ให้เป็น “ผู้สนับสนุน” - ผลักดัน “รัฐบาลดิจิทัล” - ส่งเสริม 1 ครอบครัว 1 Soft Power - ปฏิรูปการศึกษา ส่งเสริมงานวิจัย และการเรียนรู้ตลอดชีวิต

- **สร้างคุณภาพชีวิต** - พัฒนาหน่วยงานความมั่นคง กองทัพให้ทันสมัย อาทิ เปลี่ยนรูปแบบการเกณฑ์ทหารเป็นแบบสมัครใจ และลดกำลังพลนายทหารชั้นสัญญาบัตรระดับสูง - ปราบปรามยาเสพติด ยึดทรัพย์ผู้ผลิตและผู้ค้า เปลี่ยนผู้เสพเป็นผู้ป่วย - ดูแลสิ่งแวดล้อม อากาศที่สะอาดสำหรับทุกคน - ยกเว้น 30 บาท รักษาทุกโรค - ดูแลคนทุกกลุ่มด้วย “สวัสดิการโดยรัฐ” - ผลักดันกฎหมายสนับสนุนสิทธิและความเท่าเทียม

1. การป้องกันและแก้ปัญหาไฟป่า การเผาในที่โล่ง พื้นที่การเกษตร หมอกควัน และฝุ่นควัน PM 2.5 (16 ต.ค. 2566)
2. การแก้ไขปัญหาน้ำนอกระบบ (28 พ.ย. 2566)

- วาระ = ครั้ง เวลาที่กำหนด
 - ระเบียบวาระ = ลำดับเรื่องที่จะพิจารณาดำเนินการก่อนหลัง
 - ระเบียบวาระแห่งชาติ (National Agenda) = การจัดลำดับภารกิจแห่งชาติที่จะพิจารณาดำเนินการก่อนหลัง
- (ราชบัณฑิตยสถาน)

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

นโยบายของคณะรัฐมนตรี น.ส.แพทองธาร ชินวัตร นายกรัฐมนตรี

แถลงต่อรัฐสภาเมื่อ 12 กันยายน 2567 -1/2

ด้านเศรษฐกิจ

- การส่งเสริมการท่องเที่ยว และแหล่งท่องเที่ยวที่มนุษย์สร้างขึ้น - ส่งเสริมการยกระดับภูมิปัญญาไปสู่วัฒนธรรมสร้างสรรค์ (Creative Culture) เพื่อส่งเสริม Soft Power ของประเทศ - ส่งเสริมโอกาสในอุตสาหกรรมแห่งอนาคต โดยส่งเสริมเศรษฐกิจสีเขียว (Green Economy / Eco friendly Economy) - การฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศให้เติบโตและเข้มแข็ง โดยการพัฒนาเครื่องยนต์เศรษฐกิจใหม่ๆ การยกระดับภูมิปัญญาไปสู่วัฒนธรรมสร้างสรรค์ และเร่งบริหารทรัพย์สินของรัฐได้ประโยชน์สูงสุด
- พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีดิจิทัล - จะเปลี่ยนโครงสร้างทางภาษีครั้งใหญ่ที่ให้ความสำคัญกับการกระจายรายได้
- จะเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการที่ดินของรัฐ

ด้านสังคม

- ส่งเสริมความเสมอภาคทางเพศ

ด้านการบริหารจัดการ

- ลดราคาค่าพลังงานและสาธารณูปโภค - เร่งรัดพัฒนาระบบสาธารณูปโภคที่มีคุณภาพ
- จัดทำรัฐธรรมนูญฉบับประชาชนให้เป็นประชาธิปไตยมากขึ้นโดยเร็วที่สุด ยึดมั่นในหลักนิติธรรม (Rule of Law) และความโปร่งใส (Transparency) เพื่อสร้างความชอบธรรมในการบริหารราชการแผ่นดิน
- ปฏิรูประบบราชการและกองทัพเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ อาทิ ให้ทันสมัยในระบบ Digital การใช้เทคโนโลยีเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพบุคลากรภาครัฐ ที่เป็นคนดี คนเก่ง มีคุณธรรม มีอาชีพ และโปร่งใสตรวจสอบได้ เน้นการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภาคประชาชน

ด้านความมั่นคงและสิ่งแวดล้อม

- แก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างเด็ดขาดและครบวงจร - เร่งแก้ไขปัญหายาอาชญากรรม
- สร้างความยั่งยืนของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คู่ไปกับการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ - ยกระดับการบริหารจัดการน้ำ - สานต่อนโยบายความเป็นกลางทางคาร์บอน
- ดูแลการปฏิบัติตามและการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดและจริงจัง ในเรื่องที่มีผลกระทบต่อชีวิต ทรัพย์สิน รวมทั้งการป้องกันและลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

นโยบายของคณะรัฐมนตรี น.ส.แพทองธาร ชินวัตร นายกรัฐมนตรี

แถลงต่อรัฐสภาเมื่อ 12 กันยายน 2567 -2/2

ด้านเศรษฐกิจ

ด้านสังคม

ด้านความมั่นคงและสิ่งแวดล้อม

ด้านการบริหารจัดการ

- ยกระดับการบริการภาครัฐ โดยกำกับกฎ กติกา สนองความต้องการ อำนวยความสะดวก รวดเร็ว ลดกฎหมาย ขั้นตอนที่ไม่จำเป็น - การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายของรัฐ - มุ่งมั่นพิทักษ์ รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ โดยสร้างความเข้าใจที่ถูกต้อง การเผยแพร่พระราชกรณียกิจ และดำเนินงานตามแนวพระราชดำริ
- ส่งเสริมสถาบันาสนาให้เป็นกลไกในการสร้าง คุณธรรมจริยธรรม

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

นโยบายของกระทรวงมหาดไทย : กรณีตัวอย่าง

รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) ประกาศเมื่อ 18 กันยายน 2566

10

นโยบายสำคัญ

ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
สู่การขับเคลื่อนภารกิจ " บำบัดทุกข์ บำรุงสุข "
ของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทย
MINISTRY OF INTERIOR



" ทันโลก ทันสมัย ทันท่วงที "

- 1 การพัฒนาคุณภาพชีวิตและสร้างรายได้
โดยการน้อมนำแนวพระราชดำริมาประยุกต์ใช้
- 2 น้ำดื่มสะอาดฟรี ลดค่าใช้จ่ายให้ประชาชน
- 3 การลดค่าใช้จ่ายพลังงานไฟฟ้าและน้ำมันของทุกส่วนราชการ
- 4 พลังงานสะอาด
- 5 การจัดระเบียบสังคม ปราบปรามผู้มีอิทธิพล
- 6 การบริการประชาชนแบบ One Stop Service
- 7 การอำนวยความสะดวกและดูแลความปลอดภัยนักท่องเที่ยว
- 8 การส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก การผลิต การตลาด และการจำหน่าย
- 9 การแก้ไขปัญหายาเสพติด
- 10 สนับสนุนการพัฒนาระบบสาธารณสุขปฐมภูมิ
และการเตรียมความพร้อมท้องถิ่นรองรับสังคมผู้สูงอายุ

นายอนุทิน ชาญวีรกูล

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย



กระทรวงมหาดไทย PR



Change
for Good

เปลี่ยน
เป็นทุกข์ เป็นสุข

147

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

นโยบายของ มท. รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) ประกาศเมื่อ 16 ตุลาคม 2567

ด้านเศรษฐกิจ

- การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ โดย การสร้างอาชีพ เพิ่มรายได้ให้ประชาชน การส่งเสริมการท่องเที่ยวชุมชน และการสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก

ด้านสังคม

- การจัดระเบียบสังคม โดยการส่งเสริมความรู้ ความเข้าใจ และการบังคับใช้กฎหมาย อาทิ พรบ. การพนัน พรบ.สถานบริการ

ด้านความมั่นคงและสิ่งแวดล้อม

- การเสริมสร้างคุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีความมั่นคงปลอดภัย โดย การปราบปรามผู้มีอิทธิพล การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

ด้านการบริหารจัดการ

- การส่งเสริมความสะดวกสบายในการใช้ชีวิต โดยจัดการให้มีน้ำดื่มสะอาดบริการประชาชน
- การจัดการด้านงบประมาณ โดยปรับปรุง แผนงาน งบประมาณรายจ่าย พ.ศ. 2568 ให้ สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและ กระทรวงมหาดไทย และพิจารณาคำขอ งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2569

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

นโยบายของกระทรวงอุดมศึกษาวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม : กรณีตัวอย่าง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวง อว. (นางสาวศุภมาส อิศรภักดี) ประกาศเมื่อ 20 กันยายน 2566

เพื่อความเป็นเลิศ เพื่อความมั่นคงของชีวิต / เศรษฐกิจ

1. การอุดมศึกษา ยึดนักศึกษาเป็นศูนย์กลาง : เรียนดี มีความสุข มีรายได้

- ลดภาระนักศึกษาและผู้ปกครอง : แพลตฟอร์มเรียนได้ทุกที่ทุกเวลา, Coaching การเรียนการสอนเป้าหมายชีวิต, มีรายได้ระหว่างเรียน
- ลดภาระอาจารย์ผู้สอน : ปรับเข้าสู่ตำแหน่งทางวิชาการโดยเพิ่มน้ำหนักการประเมินเรื่องความสำเร็จของผู้เรียน, กำหนดระยะเวลาที่ชัดเจนในการประเมินการเข้าสู่ตำแหน่งทางวิชาการในแต่ละขั้นตอน

ประเด็นมุ่งเน้นของ รมว. อว.

2. การวิจัย-นวัตกรรมดี : ตอบโจทย์ตรงตามความต้องการ

- เอกชนนำ รัฐสนับสนุน
- มุ่งเน้นประเด็นสำคัญ : Go Green, พอเพียง, ความยั่งยืน, Carbon Neutrality, เศรษฐกิจชีวภาพ, พลังงานสะอาด, เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม, เศรษฐกิจสร้างสรรค์, เทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ (AI)

นโยบายของกระทรวง.....

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : กระบวนการ / ขั้นตอน



4. องค์ประกอบแห่งความสำเร็จในการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ

4.1 กรณีสตัวอย่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและการแก้ไขปัญหาแบบบูรณาการ

4.2 ปัญหาอุปสรรค และปัจจัยแห่งความสำเร็จ : ข้อมูล “สรุปผลการขับเคลื่อนการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567”

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

กรณีตัวอย่าง ยุทธศาสตร์ แผน และโครงการหรือกิจกรรมการขับเคลื่อนนโยบายและแผนแบบบูรณาการ

ด้านเศรษฐกิจ

- การขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
- การส่งเสริมและพัฒนากองทุนเพื่อ
- การปรับเปลี่ยนอาชีพของประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัย
- การส่งเสริมผลิตภัณฑ์อาหารเกษตรปลอดภัย
- การแก้ไขปัญหาความยากจน

ด้านสังคม

- การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด
- การจัดระเบียบและเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคม
- การปราบปรามผู้มีอิทธิพล
- การพัฒนาชุมชน (ท้องถิ่น และสังคม)

ด้านความมั่นคงและสิ่งแวดล้อม

- การจัดการภาวะวิกฤติ และภัยพิบัติ
- ปัญหาจาก “ลิง” บริเวณชุมชนตลาด
- การป้องกันและแก้ไขปัญหาใช้หัวदनก
- การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งเชิงสมานฉันท์
- การประท้วงของผู้ต้องขังที่อยู่ในทัณฑสถาน

ด้านการบริหารจัดการ

- กระบวนการให้บริการที่เป็นเลิศ
- การเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมเพื่อจังหวัดใสสะอาด
- การเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหาร - การบริหารเวลา
- การจัดการเรื่องราวร้องทุกข์
- มาตรการประหยังบประมาณ
- การเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหาร - Hollywood Model

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

กรณีตัวอย่าง การขับเคลื่อนนโยบายที่มุ่งผลสัมฤทธิ์โดยเชื่อมโยงทุกมิติอย่างบูรณาการ

ผลประเมิน

1. **ทุนฝึกอบรมนักบริหารระดับสูง ประจำปี 2547 :** ผู้บริหารระดับสูงที่เข้าร่วมโครงการพัฒนาผู้บริหารเพื่อเป็นผู้นำในการบริหารภาครัฐ และได้รับการประเมินว่าสามารถนำแผนปฏิบัติการไปพัฒนาส่วนราชการของตนอย่างได้ผลดี : ผู้ว่าราชการจังหวัดลพบุรี (ผู้ประเมิน – สำนักงาน ก.พ.)

3. คะแนนการประเมินผลการปฏิบัติราชการของจังหวัด ปี 2548 ค่าคะแนนเต็ม 5
คะแนนสูงสุดจังหวัดลพบุรี 4.8962 (คะแนนเฉลี่ย 4.4587)
(ผู้ประเมิน – สำนักงาน ก.พ.ร. และ Tris Rating)



Certificate of Attendance

Vichai Srikwan

has attended a
Professional Short Course & Executive Training Program
on
**Leadership, Management &
Governance in the Public Sector**

5th to 20th September 2005
conducted by the
Asia Pacific School of Economics & Government

A. F. McIntyre
Prof Andrew McIntyre

APSEEG
Professional Short Courses & International Executive Training

2. มติ ครม. 17 พฤษภาคม 2548 ได้ประกาศ
วาระการประหยัดน้ำมันและการใช้ไฟฟ้าแห่งชาติ
ของทุกภาคส่วนทั้งภาคเอกชน ภาคประชาชน
ภาคราชการและรัฐวิสาหกิจ ระยะเวลาทดลอง
ปฏิบัติการ 3 เดือน ตั้งแต่ 1 มิ.ย. - 31 ส.ค.
2548

สรุปผล 3 เดือนแรก การลดใช้ไฟฟ้าในภาค
ราชการและรัฐวิสาหกิจ ในเขตการไฟฟ้าส่วน
ภูมิภาค จังหวัดที่ลดใช้ไฟฟ้าได้มากที่สุด : จังหวัด
ลพบุรี ลดได้ 35 %

[illegible][illegible]

 สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2564 วันที่ 1 สิงหาคม 2564		
ลำดับที่	โรงเรียน	Final Score 1 ถึง 49
29	โรงเรียนสุราษฎร์	4.1299
กลุ่มโรงเรียนพัฒนาตนเอง (4.2)		
30	โรงเรียนบ้านวังหิน	4.2559
31	โรงเรียนบางปู	4.1420
32	โรงเรียนสุราษฎร์ธานี	4.2718
33	โรงเรียนสุราษฎร์	4.2714
กลุ่มโรงเรียนพัฒนาตนเอง (4.3)		
34	โรงเรียนศรีราชา	4.1122
35	โรงเรียนบางละมุง	4.0673
36	โรงเรียนบ้านบึง	4.0483
37	โรงเรียนสุราษฎร์ธานี	4.0777
38	โรงเรียนบ้านบึง	4.0448
กลุ่มโรงเรียนพัฒนาตนเอง (4.4)		
39	โรงเรียนบางปู	4.0889
40	โรงเรียนบางปู	4.2617
41	โรงเรียนบ้านบึง	4.0395
42	โรงเรียนบ้านบึง	4.3329
กลุ่มโรงเรียนพัฒนาตนเอง (4.5)		
43	โรงเรียนบ้านบึง	4.0300
44	โรงเรียนบ้านบึง	4.0979
45	โรงเรียนบ้านบึง	4.2481
46	โรงเรียนบ้านบึง	4.0506
กลุ่มโรงเรียนพัฒนาตนเอง (4.6)		
47	โรงเรียนบ้านบึง	4.2881
48	โรงเรียนบ้านบึง	4.0602
49	โรงเรียนบ้านบึง	4.0631
50	โรงเรียนบ้านบึง	4.0210
กลุ่มโรงเรียนพัฒนาตนเอง (4.7)		
51	โรงเรียนบ้านบึง	4.0608
52	โรงเรียนบ้านบึง	4.2733
53	โรงเรียนบ้านบึง	4.0603
กลุ่มโรงเรียนพัฒนาตนเอง (4.8)		
54	โรงเรียนบ้านบึง	4.0373
55	โรงเรียนบ้านบึง	4.0340
56	โรงเรียนบ้านบึง	4.2575

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

กรณีตัวอย่าง : การส่งเสริมการเรียนรู้และขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ : กระทรวงมหาดไทย พ.ศ.2551-52

แนวคิด : เป็นการน้อมนำโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ รวมทั้งกิจกรรมด้านต่างๆ ของศูนย์ศึกษาการพัฒนาทั่วประเทศ มาเป็นแนวทางในการสร้างอาชีพและรายได้ตามศักยภาพ โอกาสและความต้องการของประชาชน

สำรวจปัญหา โอกาส ความ
ต้องการ และสนับสนุนการ
ดำเนินงาน

กำหนดกลไกการ
ขับเคลื่อน และ
ถ่ายทอดสู่ประชาชน

ขยายผลโครงการและ
เสริมสร้างความยั่งยืน

การสร้างอาชีพและ
รายได้แก่ประชาชน

- สำรวจข้อมูลปัญหา โอกาส และความต้องการด้านการสร้างอาชีพและรายได้ของประชาชน
- ประสานสำนักงาน กปร. ด้านข้อมูลแนวทางการพัฒนาของโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริในพื้นที่ และศูนย์ศึกษาการพัฒนาทั่วประเทศ
- สนับสนุนการดำเนินงานตามกิจกรรมของโครงการ ฯ และศูนย์ ฯ

- กำหนดโครงการแก้ไขปัญห และการพัฒนาเพื่อการสร้างอาชีพและรายได้โดยการส่งเสริมการเรียนรู้และน้อมนำความรู้จากโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริมาเป็นแนวทางปฏิบัติ
- ส่งเสริมให้ภาคีการพัฒนา และแกนนำประชาชนเดินทางไปเรียนรู้ และฝึกปฏิบัติ ณ ที่ตั้งของโครงการ ฯ และศูนย์ศึกษาการพัฒนาฯตามความต้องการ

- สนับสนุนให้แกนนำประชาชนประยุกต์ใช้ความรู้จากการเรียนรู้และฝึกปฏิบัติมาขับเคลื่อนโดยการทดลองอย่างเป็นระบบ
- ประเมินผลการทดลอง และนำไปเป็นแนวทางการปฏิบัติเพื่อนำร่องและขยายผลไปยังผู้สนใจอื่น ๆ ต่อไป

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

กรณีตัวอย่าง : การส่งเสริมผลิตภัณฑ์อาหารเกษตรปลอดภัย จังหวัดชัยนาท และลพบุรี พ.ศ. 2546-2549

การวิจัยและพัฒนา : คณะทำงานเลขานุการกลุ่มภารกิจด้านเศรษฐกิจ สถาบันอุดมศึกษาในพื้นที่	8
การตลาด : การค้าภายในจังหวัด เกษตร ประมง ปศุสัตว์ พัฒนาการ สภาหอการค้าจังหวัด	7
การกำหนด ตรวจสอบ รับรองมาตรฐาน : สำนักวิจัยและพัฒนาการเกษตรเขต สาธารณสุข พาณิชย ๓	6
การแปรรูป : อุตสาหกรรมจังหวัด เกษตร ประมง ปศุสัตว์ พัฒนาการจังหวัด	5
การส่งเสริมผลิต : เกษตรและสหกรณ์จังหวัด เกษตร ประมง ปศุสัตว์จังหวัด ชลประทานพื้นที่	4
การสร้างเครือข่าย : สหกรณ์จังหวัด เกษตรจังหวัด	3
การสร้างกระบวนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ : กศน. เกษตร ประมง ปศุสัตว์จังหวัด ภูมิปัญญาท้องถิ่น	2
การสื่อสารสร้างความเข้าใจ : คณะทำงานเลขานุการกลุ่มภารกิจด้านเศรษฐกิจ	1

ข้าว พืชไร่ พืชผัก ไม้ผล พืชสมุนไพร

ปศุสัตว์ สัตว์น้ำ

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การขับเคลื่อน / การแปลงยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ

การบริหารโครงการส่งเสริมการเกษตร

แนวคิด : การบริหารโครงการ เป็นการจัดการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาด้านต่างๆ ในขั้นตอนการขับเคลื่อนหรือการแปลงยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติตามกระบวนการบริหารยุทธศาสตร์หรือการบริหารเชิงกลยุทธ์ ประกอบด้วย การวางแผน (Planning) การจัดองค์การ (Organizing) การนำหรือการจูงใจ (Leading/Motivating) และการควบคุม (Controlling) เพื่อให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ตามนโยบาย ยุทธศาสตร์และพันธกิจขององค์การหรือหน่วยงาน ภายใต้สถานการณ์และสภาพแวดล้อม รวมทั้งกรอบของสรรพกำลัง ทรัพยากรและระยะเวลาที่จำกัด

องค์ประกอบของโครงการ

1. ชื่อโครงการ ; - แผนงาน - ยุทธศาสตร์
2. หลักการและเหตุผล
3. วัตถุประสงค์
4. เป้าหมาย (ผลผลิต-ผลลัพธ์ และตัวชี้วัด)
5. พื้นที่/สถานที่ดำเนินการ
6. ระยะเวลาในการดำเนินการ
7. งบประมาณและทรัพยากรที่ต้องใช้
8. หน่วยงานที่รับผิดชอบ
9. หน่วยงานที่สนับสนุน
10. วิธีดำเนินการ(ขั้นตอนและกิจกรรม)
11. การติดตามตรวจสอบและประเมินผล
12. ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

องค์ประกอบทางการบริหาร : การบริหารโครงการส่งเสริมการเกษตรแบบบูรณาการ

ด้านแนวความคิด (idea)

ภาคีหรือหุ้นส่วนที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและพัฒนาการเกษตร : บุคคล กลุ่ม เครือข่าย องค์กรหรือหน่วยงาน

เครื่องมือทางการบริหารจากหลักวิชาการ หรือการวิจัยและ
นวัตกรรม รวมทั้งภูมิปัญญาดั้งเดิมและจากประสบการณ์การปฏิบัติ

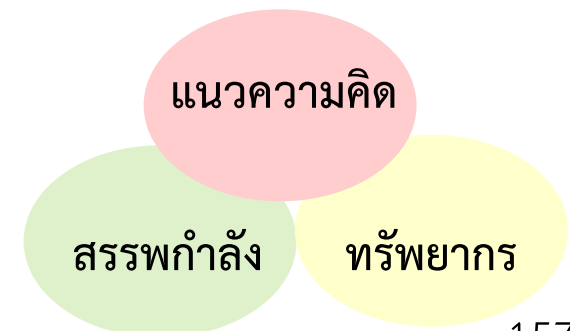
ความรู้ แนวคิด ทฤษฎี และวิธีปฏิบัติ

ข้อมูลและข่าวสาร

- ศักยภาพขององค์กรหรือหน่วยงาน เช่น โครงสร้าง การจัดองค์กรและกระบวนการหรือรูปแบบและวิธีการบริหาร ประสิทธิภาพและความพร้อมของสรรพกำลัง และทรัพยากรทางการบริหาร
- การเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์และสภาพแวดล้อมที่เกี่ยวกับปัญหาหรือโอกาสการส่งเสริมและพัฒนาการเกษตร ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม การเมือง การปกครองและการบริหาร รวมทั้งด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรม

ทักษะการจัดการกระบวนการบริหารยุทธศาสตร์

ความสามารถในการประยุกต์ใช้เครื่องมือทางการบริหารเชิงกลยุทธ์ การบริหารแบบมีส่วนร่วม และการบริหารแบบบูรณาการ



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

องค์ประกอบทางการบริหาร : การบริหารโครงการส่งเสริมการเกษตรแบบบูรณาการ

ด้านสรรพกำลัง (People)

ภาคีหรือหุ้นส่วนที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและพัฒนาการเกษตร (บุคคล กลุ่ม เครือข่าย องค์กรหรือหน่วยงาน)

สรรพกำลัง

ประเภทของกิจกรรมหรือสาขาของผลิตภัณฑ์การเกษตร

ประชากรและแรงงานภาคเกษตรรายสาขา ได้แก่ 1.สาขาพืช 2.สาขาศุสัตว์ 3.สาขาประมง 4.สาขาบริการทางการเกษตร และ 5.สาขาป่าไม้ ซึ่งแต่ละสาขายังมีการรวมตัวกันเป็นกลุ่มหรือเครือข่ายอาชีพ เช่น สาขาพืชรวมเป็นกลุ่มอาชีพทำนา ทำไร่ ทำสวน (สวนไม้ผล ผัก ไม้ยืนต้น ไม้ดอกและไม้ประดับ ไร่นาสวนผสม เพาะเห็ด ฯลฯ)

ประเภทขั้นตอนหรือปัจจัยในกระบวนการเกษตรกรรม

ประชากรและแรงงานภาคเกษตรและนอกภาคเกษตรที่เกี่ยวข้องกับขั้นตอน ได้แก่ 1.การผลิต 2.การแปรรูป 3.การกำหนดและรับรองมาตรฐาน 4.การขนส่งและคลังสินค้า 5.การตลาดสินค้าเกษตร 6.การวิจัยและพัฒนา และ 7.กระบวนการเกษตรกรรมอื่นๆที่เกี่ยวข้อง เช่น การจัดการศึกษาวิชาการเกษตร การส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงเกษตร การจัดการภัยพิบัติที่อาจมีผลกระทบกับกิจกรรมการเกษตร

ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่นๆ

ผู้มีหน้าที่และรับผิดชอบในกระบวนการดำเนินงาน และผู้บริโภคหรือผู้ได้รับผลประโยชน์และผลกระทบจากการส่งเสริมและพัฒนาการเกษตร ทั้งในภาครัฐ(ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น) ภาคเอกชน (ระดับครัวเรือน ชุมชน ระดับพื้นที่ / ระดับประเทศและระหว่างประเทศ) และภาคประชาชน (กลุ่ม / เครือข่ายอาชีพ หรือเกษตรอาสาสมัคร)

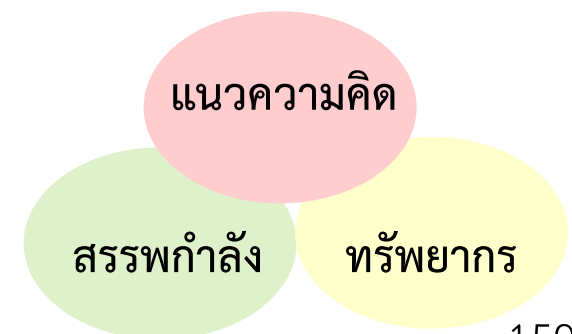
การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

องค์ประกอบทางการบริหาร : การบริหารโครงการส่งเสริมการเกษตรแบบบูรณาการ

ด้านทรัพยากร (Things)

โครงสร้างพื้นฐาน และทรัพยากรทางการบริหารที่เป็นปัจจัยการผลิตและกิจกรรมทางการเกษตร
(บุคคล กลุ่ม เครือข่าย องค์กรหรือหน่วยงาน)

1. ที่ดินทางการเกษตรหรือพื้นที่ทำการเกษตร
2. แหล่งน้ำเพื่อการเกษตร
3. ประชากรและแรงงานภาคเกษตร
4. แหล่งทุนและงบประมาณเพื่อการเกษตร
5. สารเคมี ปุ๋ย ยาและเวชภัณฑ์การเกษตร
6. เครื่องจักรกล เครื่องมือและอุปกรณ์การเกษตร
7. แหล่งพลังงานหรือพลังงานทดแทน (น้ำมันเชื้อเพลิง กระแสไฟฟ้าและพลังงานทดแทนอื่นๆ)



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

กรณีตัวอย่าง : การส่งเสริม และพัฒนาศักยภาพด้านการท่องเที่ยว จังหวัดลพบุรี พ.ศ. 2548 - 2550

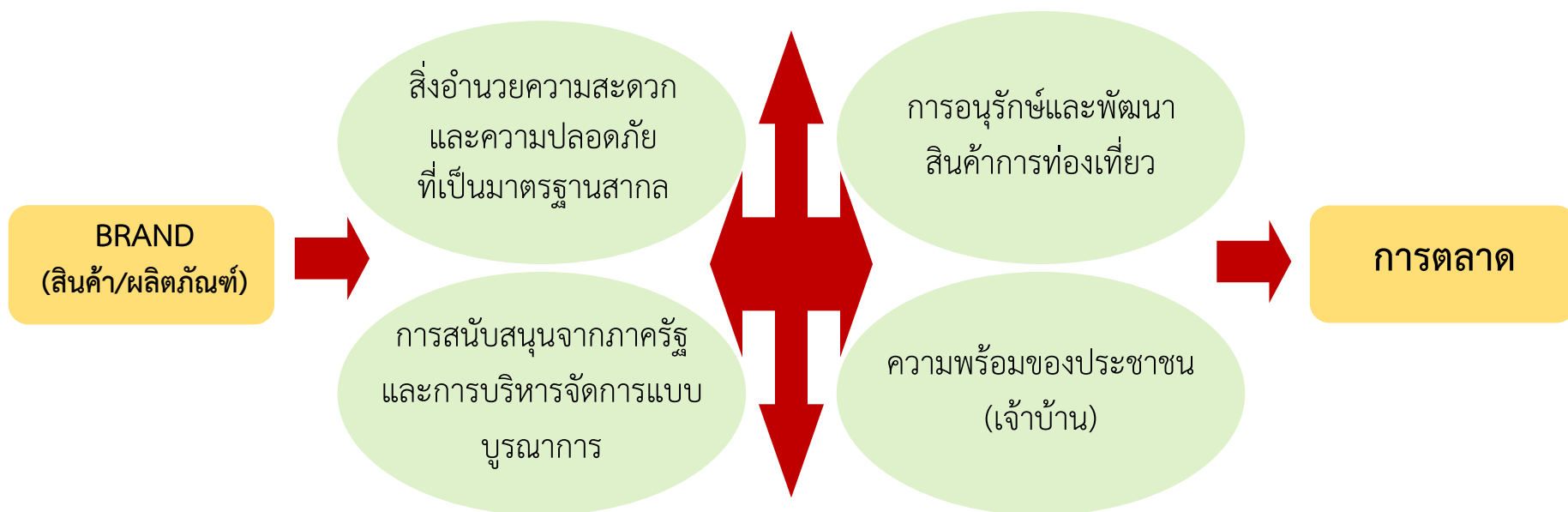


การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

กรณีตัวอย่าง : การส่งเสริม และพัฒนาศักยภาพด้านการท่องเที่ยว จังหวัดลพบุรี พ.ศ. 2548 - 2550

การเดินทาง(เส้นทาง,ยานพาหนะ,แผนที่) ที่พัก ร้านอาหารและเครื่องดื่ม สิ่งสาธารณูปโภค (ไฟฟ้า,ประปา,ระบบการสื่อสาร) สุขอนามัย การรักษาความปลอดภัย(โดยเจ้าหน้าที่ /อาสาสมัคร) และบริการนำเที่ยว

สินค้าท้องถิ่น / OTOP กิจกรรม(ประเพณี,กีฬา,การประชุม,นิทรรศการ,การศึกษา,อบรม)แหล่งธรรมชาติ (ทะเล,ภูเขา,ป่า ฯลฯ)แหล่งประวัติศาสตร์/โบราณสถาน ความสะอาด ความเป็นระเบียบเรียบร้อยของแหล่งท่องเที่ยวและบ้านเมือง



การจัดการแบบองค์รวมโดยเชื่อมโยงทุกมิติอย่างบูรณาการทั้งด้าน เศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคงและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการบริหารจัดการ (การกำหนดแผนและโครงการ – การขับเคลื่อน – การติดตามประเมินผล) ตลอดจนการสนับสนุนจากภาครัฐและภาคีการพัฒนาอื่น ๆ

การเรียนรู้แนวคิดหลักในการส่งเสริมการท่องเที่ยวและประโยชน์ที่จะได้รับ การต้อนรับและดูแลนักท่องเที่ยว “ผู้มาเยือน”เสมือนญาติสนิท”การอาสาสมัครเข้าดูแลกิจกรรมและนักท่องเที่ยว การแสวงหาผลประโยชน์จากกิจกรรมการท่องเที่ยวด้วยหลักคุณธรรม

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

กรณีตัวอย่าง : ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความยากจน จังหวัดชัยนาท พ.ศ. 2544 - 2547

ลดรายจ่าย เพิ่มรายได้ ขยายโอกาส

1 พัฒนาอาชีพและรายได้ของครอบครัวและชุมชน

- โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
- โครงการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล
 - กองทุนหมู่บ้าน/ชุมชน
 - หนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์

2 ส่งเสริมอาชีพและรายได้เพื่อความยั่งยืนทางเศรษฐกิจ

- ลดต้นทุนและลดสารเคมีในการทำนา
- ส่งเสริมอาชีพตามศักยภาพของพื้นที่
- ปรับเปลี่ยนพืช
- เลี้ยงปศุสัตว์
- อาชีพทางเลือก

3 สงเคราะห์และดูแลผู้ยากไร้ และผู้ด้อยโอกาส

- สงเคราะห์และให้บริการคนพิการ
- บรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประสบภัย

4 ส่งเสริมความเข้มแข็งของครอบครัวและชุมชน

- โอกาสการมีส่วนร่วมและรับบริการ

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

กรณีตัวอย่าง : ยุทธศาสตร์การปรับเปลี่ยนอาชีพของประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัย จังหวัดชัยนาท พ.ศ. 2544 - 2547

แนวคิด

ภัย

- ธรรมชาติ : แห้งแล้ง
น้ำท่วม พายุ
- การกระทำ : มนุษย์
สัตว์ เชื้อโรค

พันธกิจ

การปรับเปลี่ยนอาชีพ
ตามศักยภาพของพื้นที่
และบุคคล

เป้าประสงค์

- ลดรายจ่าย / ความเสี่ยง
- เพิ่มรายได้
- ขยายโอกาส

กลยุทธ์

สร้างแรงบันดาลใจ

นាំร่อง

ขยายผล

วิจัยและพัฒนา

- ปลุกหญ้าอาหารปศุสัตว์ - เลี้ยงแพะเนื้อ / นม
- ปลุกไม้ผลยืนต้น (ส้มโอขาวแตงกวา) - ฯลฯ

กลุ่มภารกิจด้านเศรษฐกิจ คณะทำงานบูรณาการศึกษาวิจัย
และดำเนินการปรับเปลี่ยนอาชีพที่เสี่ยงภัย

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

กรณีตัวอย่าง : การแก้ไขปัญหายาเสพติด จังหวัดชัยนาท (2546-2547)

แนวคิด : ปรับกระบวนการทัศน์ / สื่อสารสร้างความเข้าใจกับภาคีและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย : เป็นกระบวนการจัดการเชิงกลยุทธ์และมุ่งผลสัมฤทธิ์เพื่อการแก้ไขปัญหายาเสพติดแบบองค์รวมอย่างบูรณาการ เชื่อมโยงการปฏิบัติโดยส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคมและประชาชน

จำแนกและบันทึกข้อมูลผู้ที่เกี่ยวข้อง : กระบวนการประชาคม (ราย หมู่บ้าน/ชุมชน - องค์กร หน่วยงาน สถาบัน ฯลฯ)

การสืบสวน / ดำรวจ

การข่าว / ข่าวกรอง

การประชุมประชาคม
ชุดปฏิบัติการประจำตำบล

การประกาศให้แสดงตน
ผู้ว่า ฯ : ตราราชสีห์

บันทึกข้อมูล (GIS / MIS)

ปราบปราม

ผู้ผลิต ผู้ค้า ผู้สนับสนุน

ตรวจค้น / จับกุม

ดำเนินคดี อบรม ปฏิญาณ

บำบัดรักษา : สถานพยาบาลที่ได้รับมอบหมาย

ผู้เสพ ผู้ติด ผู้มีอาการทางจิต

อบรม / ฟื้นฟู : ศาสนสถานที่ได้รับคัดเลือก

- บรรพชาสามเณร ฝึก จัด
- ถือนิสิตตามศาสนา อาชีพ หางาน

ป้องกัน / เฝ้าระวัง

กลุ่มเสี่ยง

ลดปัจจัยเอื้อ

- ควบคุมแหล่งเสี่ยง (สถานบริการ หอพัก ไร่อ้อย ชนสง ฯลฯ)
- จัดเวรยาม จุดตรวจ และการข่าวร่วมฝ่ายปกครอง ตำรวจ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และอาสาสมัคร(อปพร. ฯลฯ)

ลดอุปสงค์

- ส่งเสริมกิจกรรมศาสนา ประเพณี นันทนาการ และกีฬา (พื้นบ้าน/สากล)
- สร้างครอบครัว ชุมชน อบอุ้น เข้มแข็ง
- ฝึกอบรม และจัดตั้งอาสาสมัคร

ตรวจสอบ ติดตามผล : ผู้ได้รับมอบหมาย

เจ้าหน้าที่ภาครัฐ

ประชาคม

ผู้นำทางศาสนา

ประกาศ(ตนเอง)ชัยชนะ/แสดงสัญลักษณ์ : ประชาคมของหมู่บ้าน ชุมชน - องค์กร หน่วยงาน สถาบัน ฯลฯ

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

กรณีตัวอย่าง : การปราบปรามผู้มีอิทธิพล จังหวัดชัยนาท (2546-2547)



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

กรณีตัวอย่าง : การจัดระเบียบและเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคม : จังหวัดลพบุรี (2548-2549)

สร้างความเข้าใจ

จัดระเบียบ

เสริมสร้าง
ความเข้มแข็ง

เฝ้าระวัง
ป้องกัน

- ประชุม ชี้แจง : เจ้าหน้าที่
- หนังสือแจ้งเตือน :
ผู้ประกอบการสถาน
บริการ , ร้านเกมส์
- ประชาสัมพันธ์ผ่าน
สื่อมวลชน : ประชาชน
เยาวชน / ผู้ที่เสี่ยงกับ
การกระทำผิด

- กวดขัน : แสดงพลังของ
เจ้าหน้าที่ / อาสาสมัคร
- ตรวจตรา จับกุม
ดำเนินคดี และใช้มาตรการ
ต่าง ๆ ตามกฎหมาย

- มาตรการทางกฎหมาย
- ควบคุม / ตรวจตรา
- การมีส่วนร่วมของชุมชน
สังคม
- มาตรการทางสังคม :
ศาสนา , วัฒนธรรม /
ประกาศเกียรติคุณ , อบรม

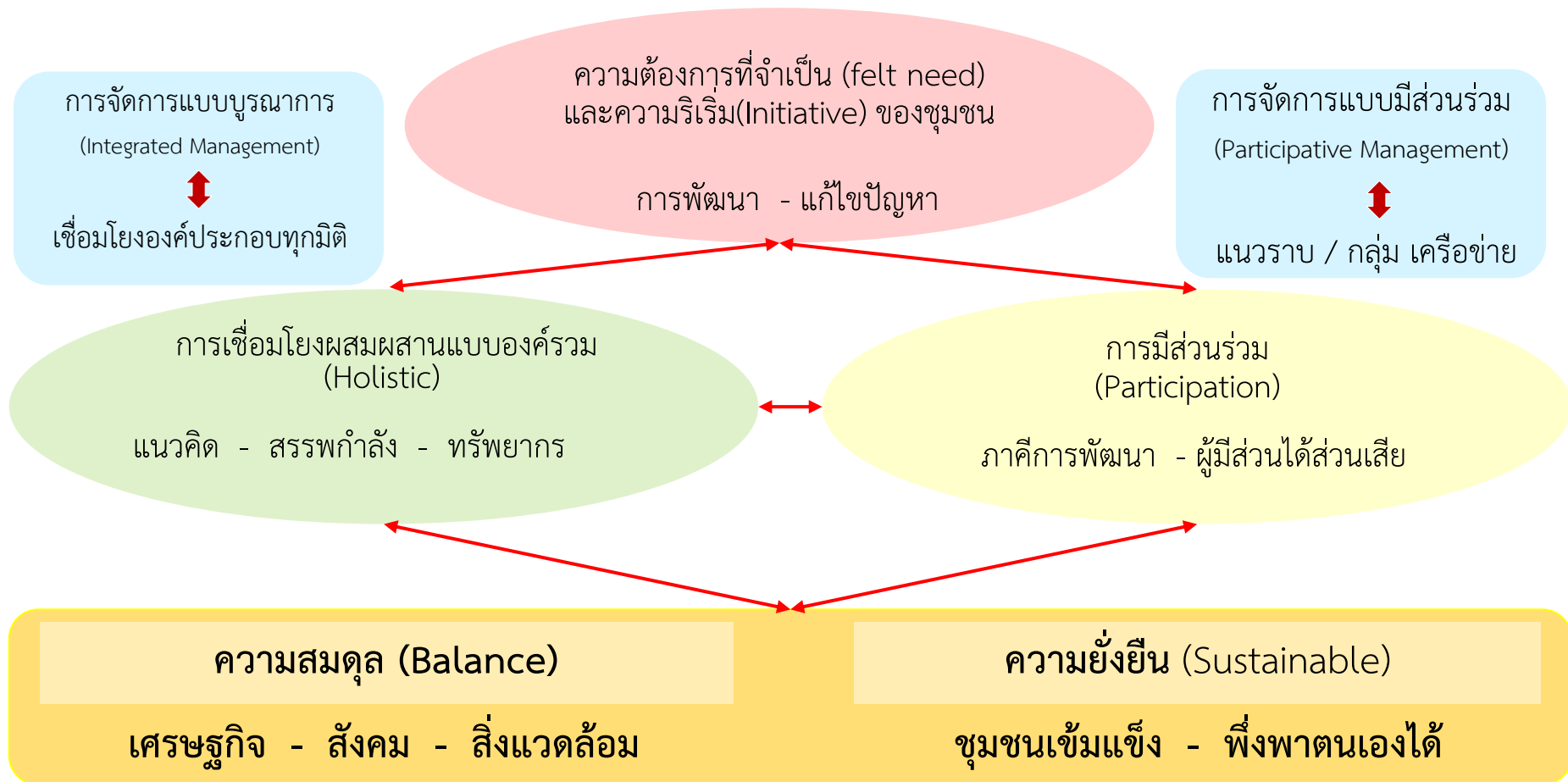
- ศูนย์ให้คำปรึกษา
- แต่งตั้งเจ้าหน้าที่และ
อาสาสมัครเป็นชุดเฝ้า
ระวังสถานที่ต้นเหตุ
ของปัญหา
- กีฬา / สันทนาการ

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

กรณีตัวอย่าง : การพัฒนาชุมชน - ท้องถิ่น(พื้นที่) และสังคม(กลุ่มคนที่อยู่ร่วมกัน)

หลักการ - กระบวนการ

การจัดการเชิงกลยุทธ์ (Strategic Management) ↔ แผนแม่บทชุมชน



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

กรณีตัวอย่าง : การจัดการภาวะวิกฤติ / การจัดการภัยพิบัติ (Crisis / Disaster Management)

ก่อนเกิดเหตุการณ์วิกฤติ (Pre-Crisis)

- จัดตั้งศูนย์อำนวยการ และกำหนดแผนดำเนินงาน
- สื่อสารให้ผู้เกี่ยวข้องทราบและซักซ้อมการปฏิบัติ
- แก้ไข ระวัง ป้องกันเหตุเสี่ยงภัยตามเกณฑ์มาตรฐาน

ระหว่างเกิด เหตุการณ์วิกฤติ (During-Crisis)

- ปรับศูนย์อำนวยการเป็นศูนย์ปฏิบัติการ
- เผชิญเหตุ แก้ไข และบรรเทาความเสียหาย ตามแผนที่กำหนดไว้

ภายหลังเกิดเหตุการณ์วิกฤติ (Post-Crisis)

- ฟื้นฟูทรัพยากร และเยียวยาบุคคลที่ได้รับผลกระทบ
- ศึกษา วิเคราะห์ และกำหนดแนวทางเพื่อยกระดับความพร้อมสำหรับการจัดการในภาวะวิกฤติ

สำรวจ และตรวจสอบเหตุเสี่ยงภัยทุกประเภท
(ภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน)

แจ้งเตือน และรายงานหน่วย
รับผิดชอบ (ศูนย์อำนวยการ)

จัดการแก้ไข ระวัง ป้องกัน
(หน่วยงานรับผิดชอบ)

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

กรณีตัวอย่าง : การป้องกัน และบรรเทาผลกระทบทางอากาศ : จังหวัดเชียงใหม่ (2550)

ก่อนเกิดเหตุการณ์วิกฤติ (Pre-Crisis)

- จัดตั้งศูนย์อำนวยการ และกำหนดแผนปฏิบัติการ
- สื่อสาร ทำความเข้าใจแก่ผู้เกี่ยวข้อง และชักชวนการปฏิบัติ
- ป้องกัน แก้ไข ระวังเหตุเสี่ยงภัยตามเกณฑ์มาตรฐาน

ระหว่างเกิดเหตุการณ์วิกฤติ (During-Crisis)

- ปรับศูนย์อำนวยการเป็นศูนย์ปฏิบัติการ (บูรณาการ)
- ประกาศ แจ้งเตือน สื่อสารให้ผู้ที่อยู่ในข่ายที่อาจจะได้รับผลกระทบทราบ
- เผชิญเหตุ แก้ไข และบรรเทาความเสียหาย ตามแผนที่กำหนด

ภายหลังเกิดเหตุการณ์วิกฤติ (Post-Crisis)

- ฟื้นฟูทรัพยากร และเยียวยาบุคคลที่ได้รับผลกระทบ หรือความเสียหาย
- ศึกษา วิเคราะห์ และกำหนดแนวทางเพื่อการระงับเหตุอย่างถาวร และยกระดับความพร้อมในการจัดการภัยพิบัติ

มลภาวะทางอากาศ จังหวัดเชียงใหม่ (2550) : การป้องกัน แก้ไข ระวังเหตุเสี่ยงภัย

- ปัจจัยสภาพภูมิอากาศ - ฤดูกาล (ความกดอากาศ)
- ปัจจัยในพื้นที่ - การก่อสร้าง (อาคาร ถนน) - เครื่องจักร เครื่องยนต์ - วิธีชีวิต / ก่อไฟผิง(อบอุ่น) เผาขยะ วัชพืช - กิจกรรม อาชีพ / เผาป่าทำไร่ / เผาป่าล่าสัตว์ / เผาป่าเพื่อให้เห็ดและพืชบางชนิดงอกงาม / เผากิ่งและใบไม้ (ตัดแต่งกิ่งลำไย ลิ้นจี่) / และสาเหตุอื่น ๆ (จากการศึกษาวิจัย)
- ปัจจัยนอกพื้นที่ - การเผา / และสาเหตุอื่นๆ ในพื้นที่จังหวัด หรือประเทศใกล้เคียง

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

กรณีตัวอย่าง : การป้องกันและบรรเทาผลกระทบทางอากาศ จังหวัดเชียงใหม่ (2550)



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

กรณีตัวอย่าง : การป้องกันและแก้ไขปัญหาไข้หวัดนกจังหวัดชัยนาท (2546)

ฝ่ายอำนวยการและประสานงาน

- จัดทำกลยุทธ์ / แผนงาน
- อำนวยการและประสานการปฏิบัติ
- ประชาสัมพันธ์ และการสื่อสาร
- ติดตามและประเมินผล

ฝ่ายปฏิบัติการ

(ภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม เครือข่ายอาสาสมัคร)

งานข้อมูลและสำมะโนสัตว์ปีก (ปศุสัตว์จังหวัด)

สำรวจ/บันทึกข้อมูล- การเลี้ยงสัตว์ปีก / แหล่งนกธรรมชาติ
/ ธุรกิจการค้าสัตว์ปีก และผลิตภัณฑ์

งานป้องกัน สอบสวนและควบคุมโรคในสัตว์ปีก (ปศุสัตว์จังหวัด)

- สอบสวนโรค
- ควบคุมโรค / สั่งทำลาย
- ป้องกันโรค
- เฝ้าระวังโรค

งานป้องกันและควบคุมการแพร่ระบาดสู่คน (สาธารณสุขจังหวัด)

- เฝ้าระวังโรคในคน
- จัดหาเวชภัณฑ์
- ควบคุมการระบาดฉุกเฉิน

งานป้องกันและควบคุมการแพร่ระบาด (ปลัดจังหวัด)

- ใช้กฎหมายควบคุมการเคลื่อนย้าย
- ตั้งด่านกักสัตว์
- ดูแลรักษาความสะอาดโรงฆ่าสัตว์

งานสนับสนุน (ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด)

- ขุดสนับสนุน ขุดฝังกลบ สร้างที่พัก เงินอุดหนุน
- ขุดเคลื่อนที่เร็ว ทำลายสัตว์ปีก ฆ่าเชื้อ

งานฟื้นฟูอาชีพและการสงเคราะห์ (เกษตรและสหกรณ์จังหวัด)

- จัดระบบการสงเคราะห์ / จัดทำทะเบียนผู้ได้รับผลกระทบ
- ตั้งศูนย์รับบริจาค
- สงเคราะห์ฟื้นฟูอาชีพ

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

กรณีตัวอย่าง : การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งเชิงสมานฉันท์

มิให้มีคนจำนวนมากเกินไปที่อยู่ในฐานะ
หลังพิงฝา/จนตรอก / ไม่มีทางออก

เชื่อมั่นว่าแม้เห็นต่างหรือขัดแย้ง
ก็จะร่วมกันคิดแก้ไขปัญหา/มีจุดหมาย
สำคัญร่วมกัน

สภาพแวดล้อมของสังคม

ความปรารถนาที่จะอยู่ร่วมกัน

ความคิด ความเข้าใจ
พื้นฐานของสันติวิธี

ทัศนคติของกลุ่มขัดแย้ง

เชื่อในความทัดเทียมของมนุษย์
ความแตกต่าง ความขัดแย้งเป็น
เรื่องปกติหรือธรรมชาติของการอยู่ร่วมกัน
หาวิธีอยู่กับความจริงด้วยปัญญา

ต้องไม่เคียดแค้น ชิงชัง (เกิดจาก
ความอยู่ติธรรม / ประวัติศาสตร์ /
ประสบการณ์ฝังลึก)

ข้อกฎหมาย

วัฒนธรรม ประเพณี

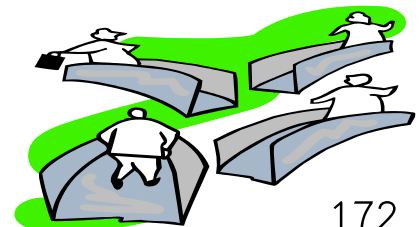
ข้อเท็จจริง

ความพึงพอใจ

WIN - WIN

WIN - LOSS

LOSS - LOSS



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

กรณีตัวอย่าง การจัดการภาวะวิกฤติ : ปัญหาจาก “ลิง” บริเวณชุมชนตลาด พระปรางค์สามยอด และศาลพระกาฬ

ชุมชนน่าอยู่

เป้าหมาย
ความเหมาะสมของ จำนวน สุขภาพ
สุขอนามัย และพฤติกรรม

ความสะอาด ความเป็นระเบียบ
เรียบร้อย ความปลอดภัยและน่าเที่ยว

ความปลอดภัย ความสะดวกของผู้
อาศัย ประกอบธุรกิจ และท่องเที่ยว

กลยุทธ์
ลดจำนวน(ทำหมัน ย้ายถิ่น), ดูแล
สุขภาพ แยกที่ป่วยทางจิต. จัดหาอาหาร
น้ำ, ดูแลความปลอดภัยจากการถูกรังแก
และจราจร

จัดสถานที่ให้อาหาร น้ำ (ตามกลุ่ม),
จัดให้มีสถานพยาบาล และพื้นที่พักผ่อน,
จัดการความปลอดภัยจราจร (ทางข้าม
ถนน-ต้นไม้เลียนธรรมชาติ)

จัดให้มีเจ้าหน้าที่ / อาสาสมัคร
(Monkey Guard) ดูแลความปลอดภัย
ของบุคคล ลิง และทำหน้าที่มีคฤเทศก์

ปัญหา
จำนวน และพันธุกรรม, สุขภาพ
กาย / จิต, อาหาร น้ำ,

อุปสรรคต่อการอยู่อาศัย / ธุรกิจ,
ความสะอาด ความเป็นระเบียบเรียบร้อย
ของสภาพแวดล้อม

ความเดือดร้อนของผู้อยู่อาศัย
ผู้เดินทางมาติดต่อธุรกิจ และนักท่องเที่ยว

“ลิง”

“พื้นที่”

“บุคคล”

การจัดการภาวะวิกฤติ : ปัญหาเนื่องจาก “ลิง” บริเวณชุมชนตลาด พระปรางค์สามยอด และศาลพระกาฬ

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

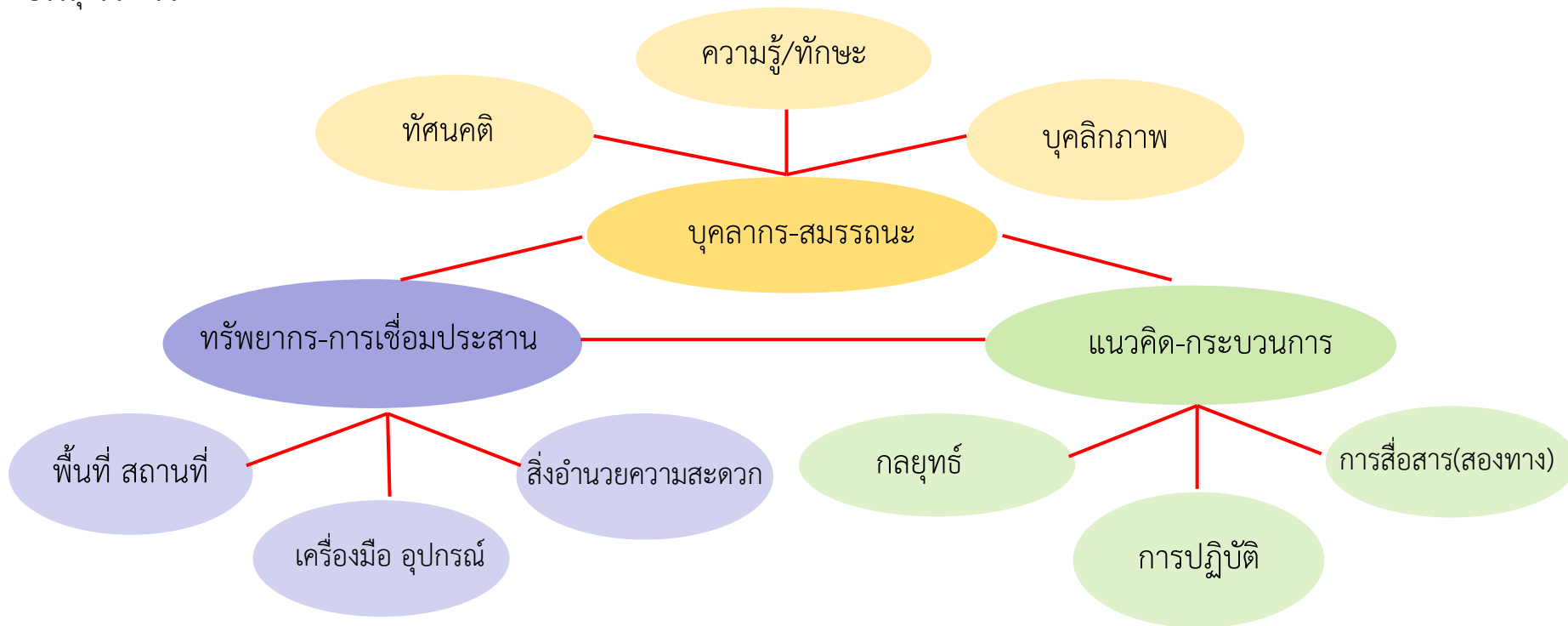
กรณีตัวอย่าง การจัดการภาวะวิกฤติ : การประท้วงของผู้ต้องขังที่อยู่ในทัณฑสถาน



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

กรณีตัวอย่าง : กระบวนการให้บริการที่เป็นเลิศ

แนวคิด : การบริการ เป็นกระบวนการหรือกิจกรรมต่างๆที่เกิดขึ้นจากการปฏิสัมพันธ์ระหว่างผู้ที่ต้องการใช้บริการ (ผู้รับบริการ ผู้บริโภค ลูกค้า) กับผู้ให้บริการ (ระบบการจัดการบริการ พนักงานบริการ เจ้าของกิจการ) ในการที่จะตอบสนองความต้องการอย่างใดอย่างหนึ่งให้บรรลุผลสำเร็จ



- การจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน (Work Manual) : กระบวนการอนุญาต อนุมัติ
- การนำเทคโนโลยีดิจิทัลเข้ามาใช้ในกระบวนการให้บริการ {Digital Transformation}

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

กรณีตัวอย่าง : กระบวนการให้บริการที่เป็นเลิศ

การจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน (Work Manual)

แนวคิด : เป็นการจัดทำรายละเอียดขั้นตอน หรือเส้นทางการปฏิบัติงานของกิจกรรมหรือกระบวนการต่างๆที่ชัดเจน เป็นลายลักษณ์อักษร และเป็นปัจจุบัน(Update) ตั้งแต่จุดเริ่มต้นถึงจุดสิ้นสุด อาทิจานที่มีความซับซ้อน มีหลายขั้นตอน และเกี่ยวข้องกับกฎ ระเบียบ หน่วยงานและบุคลากรจำนวนมาก ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการบริหารองค์การและการให้บริการที่ได้มาตรฐาน มีประสิทธิภาพ และบรรลุเป้าหมายตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ รวมทั้ง การให้ความสำคัญกับการประเมินและจัดการความเสี่ยงหรือปัญหาในทุกขั้นตอนจะทำให้ได้ผลผลิตหรือการบริการที่มีคุณภาพ และเป็นที่พึงพอใจของภาคีการพัฒนาและประชาชนผู้ขอรับบริการ

คู่มือการปฏิบัติงาน ; การขออนุญาต

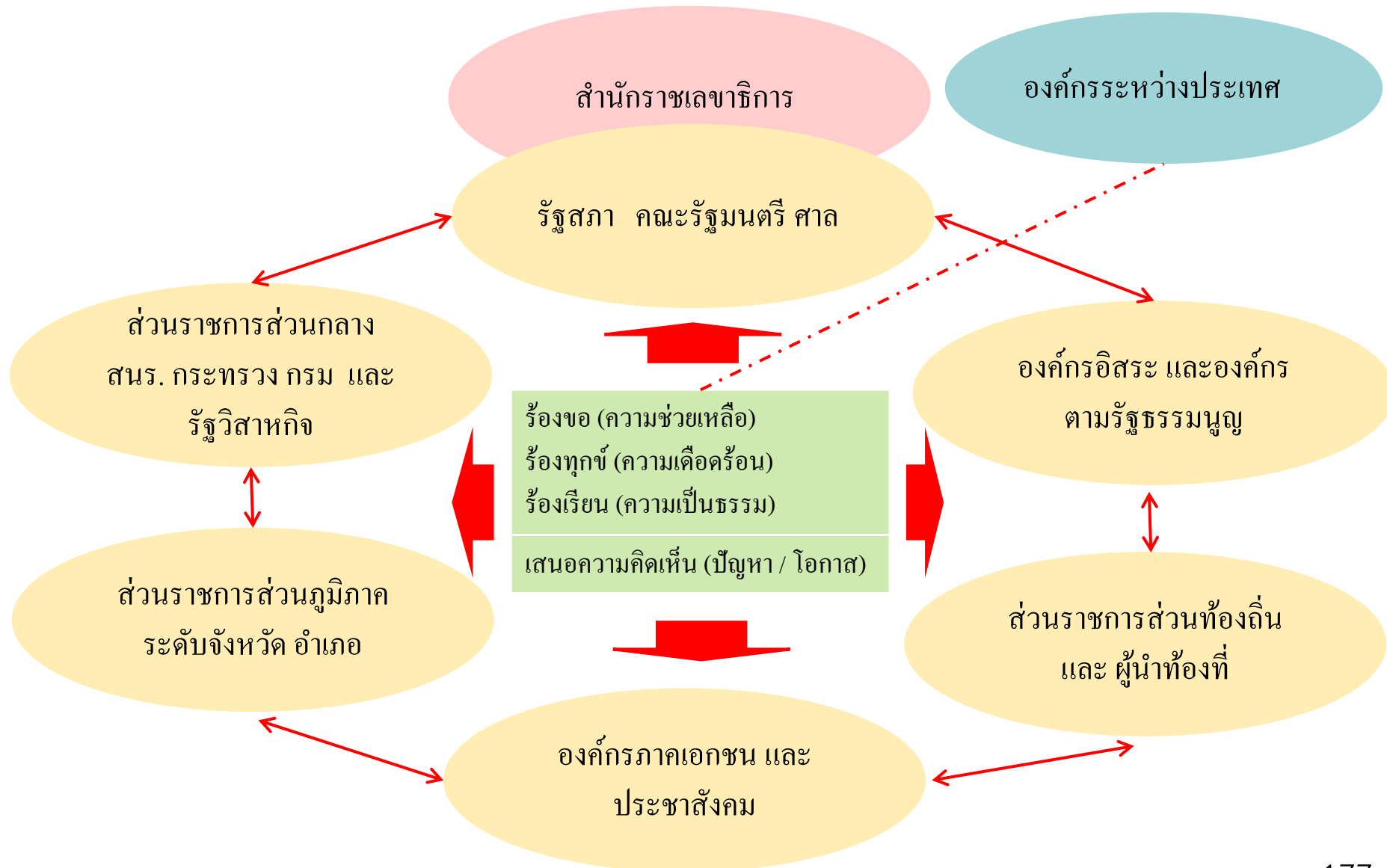
กฎหมาย ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง นโยบาย มติ	ข้อเสนอ คุณสมบัติ คุณลักษณะ การปฏิบัติ	บันทึก
1. หลักการ และเหตุผล 1.1 1.2		
2. ผังงาน(Flowchart) / ขั้นตอนงาน (work Flow) 2.1 ...2.2..		
3.		

ข้อเสนอของ (คณะ) ผู้ตรวจสอบ ข้อเสนอของ
หัวหน้าหน่วยงาน/ผู้รับผิดชอบ

ผนวก - เอกสารที่เกี่ยวข้อง - กฎหมาย ระเบียบ ฯลฯ

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

กรณีตัวอย่าง : การจัดการเรื่องราวร้องทุกข์ : สป.มท. / ศูนย์ดำรงธรรม



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

กรณีตัวอย่าง : การจัดการเรื่องราวร้องทุกข์ : ปัญหา และความเดือดร้อนของประชาชน

ข้อมูล

ร้องขอความช่วยเหลือ ร้องทุกข์ ร้องเรียน กล่าวโทษ ข้อเสนอแนะ

เชิงรุก

- สำรวจ ติดตามจากข้อมูล ข่าวสารจากสื่อ ฯ โดยหน่วยงานที่มีอำนาจและหน้าที่ / แก้ไข
- จัดหน่วยเคลื่อนที่ออกไปรับเรื่อง / แก้ไข อาทิ โดยชุดปฏิบัติการประจำตำบล และโดยหน่วยเคลื่อนที่ของอำเภอ จังหวัดหรือหน่วยงานที่เดินทางไปเยี่ยมเยียนและให้บริการประชาชนในพื้นที่

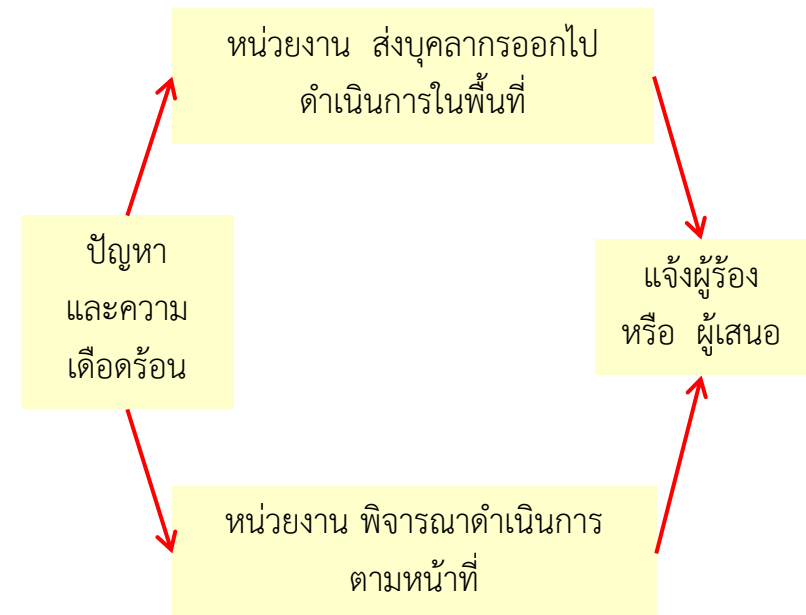
กรณีตัวอย่าง จังหวัดเคลื่อนที่ร่วมกับอำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น “สัปดาห์”
- วันจันทร์ (บ่าย-เย็น) เยี่ยมบ้าน / ให้บริการรายตำบล - วันอังคาร (เช้าวันประชุมของจังหวัด ก่อนเวลาราชการ) พบ(ไม่เป็นทางการ) หัวหน้าหน่วยงานภาครัฐ ผู้นำภาคเอกชนและประชาสังคม ที่บ้านพัก ผวจ.หรือสถานที่อื่นๆ - วันศุกร์ (เช้า) เยี่ยมชุมชน (ตลาด) / รายอำเภอ - วันพระ และวันงานพิธีแต่ละศาสนา เข้าร่วมกิจกรรมที่ศาสนสถานของชุมชน

เชิงรับ

- Contact Center (โทรศัพท์ Application) - จัดหมาย / ผู้รับเรื่อง
- จัดเจ้าหน้าที่รับเรื่อง ณ ที่ตั้งหน่วย / จุดบริการ

การจัดการ

คณะผู้บริหารอำเภอ/จังหวัด/หน่วยงาน : กำกับ ติดตาม ตรวจสอบ



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

กรณีตัวอย่าง : การเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรมเพื่อจังหวัดและประเทศไทยใสสะอาด

จังหวัดชัยนาท ลพบุรี เชียงใหม่

ประกาศเจตนารมณ์ : เป็นระเบียบวาระของพื้นที่ และสื่อสารสร้างความเข้าใจ

อาสา / ทำความใสสะอาด

ความสำเร็จ

นิยาม และขจัดเหตุ
แห่งการทุจริต และ
ประพัตติมิชอบ

สภาพเศรษฐกิจ / สังคม

- ความยากจน
- ความฟุ้งเฟ้อ

ใช้อำนาจตามกฎหมาย

- การจัดหาพัสดุ
- การให้บริการ / อนุญาต / อนุมัติ
- ระบบงานการเงิน การคลัง
- ระบบคุณธรรมในการบริหารงานบุคคล
- การเลือกตั้ง
- การกำหนดนโยบาย และนำไปสู่การปฏิบัติ

ส่งเสริมการมีส่วนร่วม
ของ
ทุกภาคส่วน

จัดตั้งอาสาสมัคร
/ เครือข่าย

- เจ้าหน้าที่ภาครัฐ
- ประชาชน

สร้างช่องทาง
การแจ้งข้อมูล

สร้างความแข็งแกร่ง
ส่งเสริมบทบาทการปฏิบัติ
ของหน่วยงานที่มีหน้าที่
อาทิ ปปช./ปปท./สตง./
กกต./ปปง. ฯลฯ องค์การ
มหาชน องค์การทางสังคม
ทางธุรกิจ และทางศาสนา

พัฒนาจิตสำนึก
ทัศนคติ ค่านิยม
และจรรยาบรรณ

ร่วมกันกำหนด และ
ประกาศมาตรฐาน
จรรยาบรรณของ
แต่ละกลุ่ม

อบรม พัฒนา และ
ส่งเสริมการทำ
กิจกรรมร่วมกัน

- ครอบครัว
- ชุมชน
- หน่วยงาน สถานศึกษา
และสถานประกอบการ

ส่งเสริมค่านิยม
ความซื่อสัตย์สุจริต

ตรวจสอบลงโทษ
ผู้กระทำผิด และ
ยกย่องผู้ประพฤติชอบ

มาตรการทางแพ่ง / อาญา
และวินัย

มาตรการทางสังคม

ทดลอง นำร่อง ขยายผล

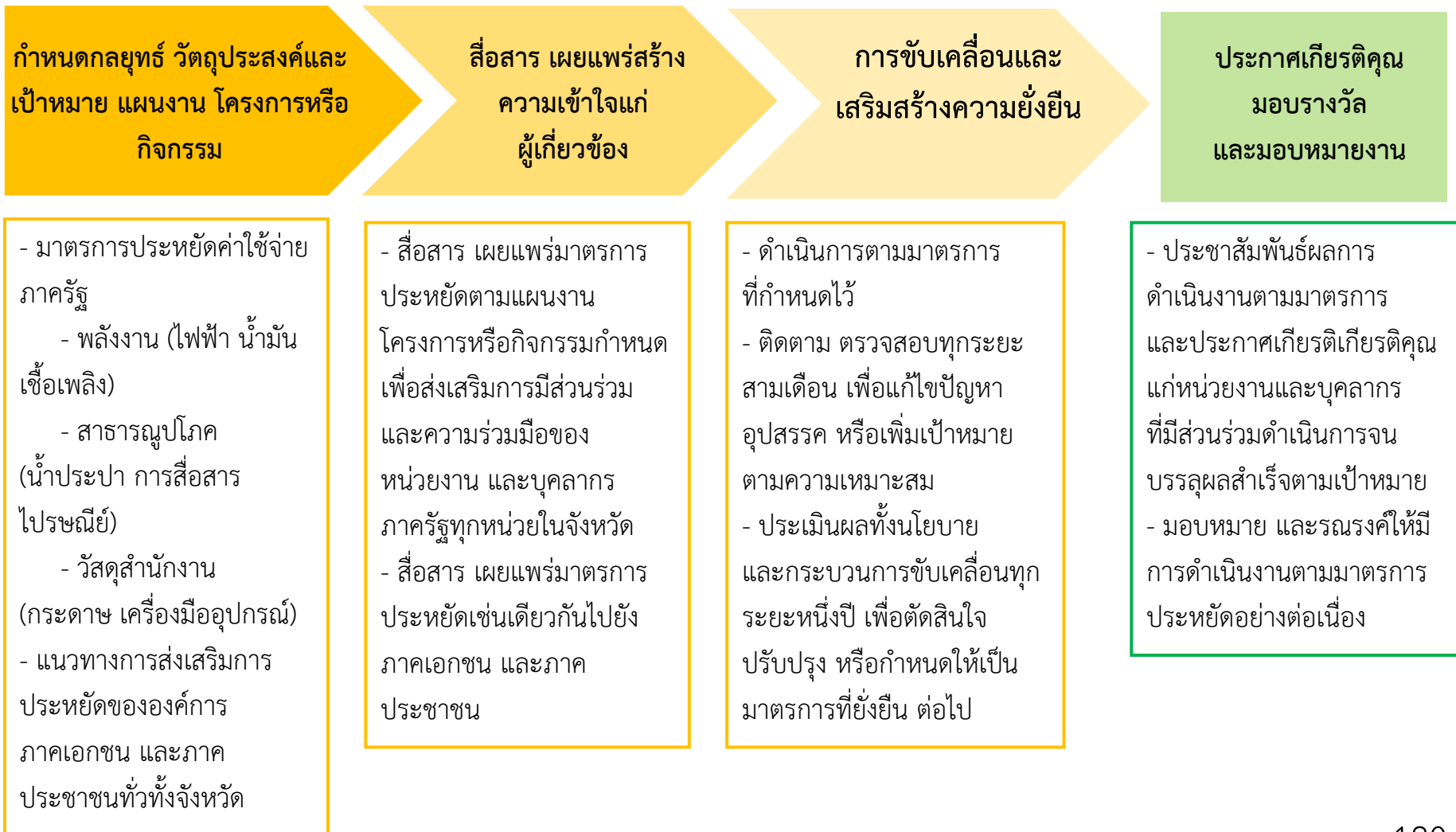
ติดตาม ตรวจสอบ
รายงาน ประเมิน

- มาตรการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
- ผู้นำ ผู้บังคับบัญชาประพฤติปฏิบัติเป็นแบบอย่าง

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

กรณีตัวอย่าง : มาตรการประหยัดรายจ่าย จังหวัดลพบุรี (ปี พ.ศ. 2548- 2549)

แนวคิด : เป็นการเร่งรัดการขับเคลื่อนนโยบายประหยัดค่าใช้จ่ายภาครัฐ ได้แก่ พลังงาน สาธารณูปโภค วัสดุอุปกรณ์การปฏิบัติงาน และการรณรงค์ส่งเสริมการประหยัดไปยังองค์การภาครัฐ และภาคประชาชน



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

กรณีตัวอย่าง : การเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหาร - การบริหารเวลา

กลยุทธ์

1. การปรับลดจำนวนคณะกรรมการ/คณะทำงาน : สำรวจโครงสร้าง จำนวน และภารกิจของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน หรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีอยู่ในระดับจังหวัด และกลุ่มจังหวัด ที่ตั้งขึ้นเพื่อการอำนวยความสะดวก และประสานงาน แล้วพิจารณาขยุบเลิกโดยนำภารกิจเหล่านั้นให้เป็นงานของกลุ่มภารกิจ หากจำเป็นจึงจะแต่งตั้งคณะทำงานรองรับงานเฉพาะด้าน สำหรับคณะที่ตั้งขึ้นตามกฎหมาย ระเบียบ มติ หรือคำสั่งจากราชการบริหารส่วนกลางให้พิจารณาจัดตั้ง โดยระบุให้เป็นคณะใดในกลุ่มภารกิจใด (ที่เกี่ยวข้องมากที่สุด - ระบุไว้ทุกประกาศ คำสั่ง) ทั้งนี้สามารถจัดประชุมในคราวเดียวกับการประชุมคณะอนุกรรมการกลุ่มภารกิจก็ได้ (แยกบันทึกการประชุม)

2. การปรับลดวัน เวลาการประชุม : กำหนดวันจัดประชุม(ถ้ามี)ประจำสัปดาห์ๆ ละ 1 วัน เช่น ในวันอังคาร (วันประชุม ครม.) ถ้าไม่เพียงพอให้เพิ่มภาคเช้าวันพุธหรือทั้งวัน หากจำเป็นต้องจัดประชุมในวันอื่นให้ขออนุมัติต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

3. การเสริมสร้างประสิทธิภาพการจัดการประชุม : การใช้เทคโนโลยี / การจัดการ

- 1) ระบบการประชุมแบบไร้กระดาษ (Paperless)
- 2) ระบบการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ On- Line (นอกจาก Off-Line)
- 3) การจัดการ - จัดให้มีคณะบุคคลเป็นผู้กลั่นกรองระเบียบวาระการประชุม
- กรณีประธานการประชุมติดภารกิจเกิน 5 นาที

ให้รองประธาน/ผู้อาวุโสในทางราชการซึ่งที่ประชุมแต่งตั้งทำหน้าที่ประธานแทน (ชั่วคราว)

วัตถุประสงค์

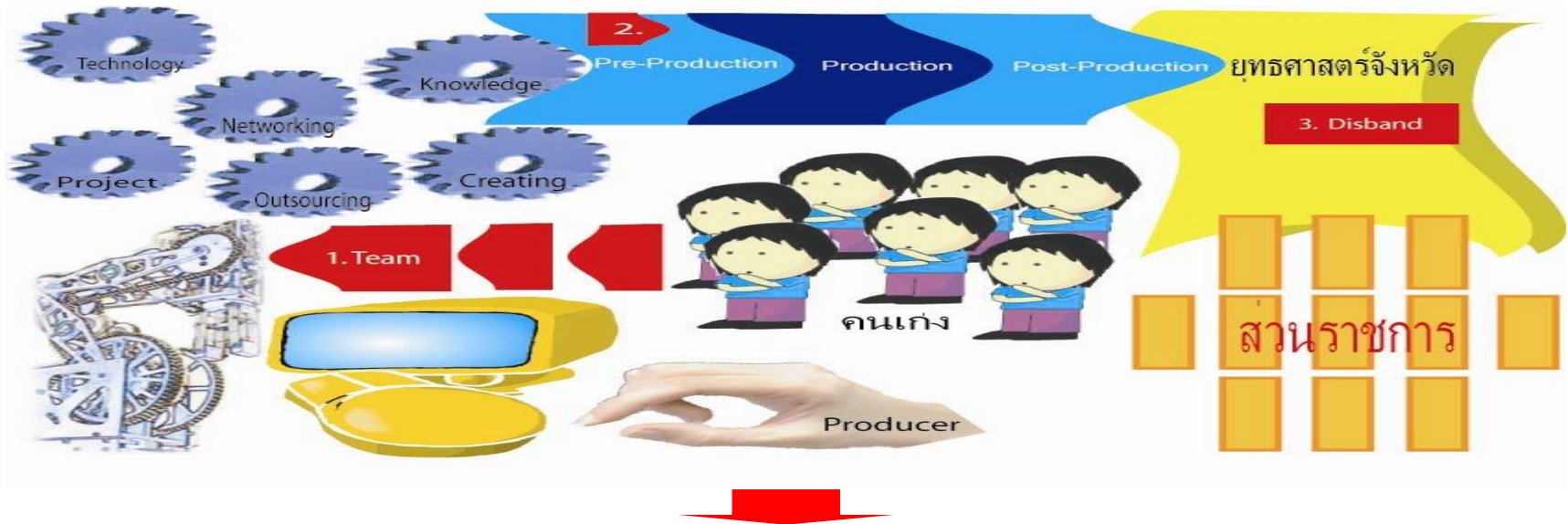
1. ลดภาระงานทางธุรการในการเตรียมการ และการจัดประชุม
2. ประหยัดงบประมาณในการจัดการประชุม และค่าใช้จ่ายในการเดินทางของผู้เข้าประชุม
3. เสริมสร้างประสิทธิภาพในการพิจารณา และตัดสินใจตามระเบียบวาระการประชุม
4. สนับสนุนการบริหารเวลาของผู้เกี่ยวข้อง ทั้งผู้บริหารภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และผู้ปฏิบัติ
 - เข้าประชุม (ของจังหวัด)ได้ด้วยตนเอง
 - กำหนดวาระงานของหน่วยได้ อาทิ การประชุม การออกไปปฏิบัติงานเพื่อติดตามงาน ตรวจเยี่ยมสำนักงาน หรือการเยี่ยมเยียนประชาชน

- ข้อเสนอ : การควมรวม/การประชุมต่อเนื่อง คณะกรรมการจังหวัด และคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) รวมทั้งคณะกรรมการอื่นๆ ในวันกำหนดประชุมวันสุดท้ายของเดือน
- อนุ กก.กลุ่มภารกิจ ประชุมแต่ละกลุ่ม 1 ครั้ง/เดือน

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

กรณีตัวอย่าง : การเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหาร - การบริหารงานสไตล์ “Hollywood Model”

- แนวคิด** - เป็นการสรรหาคนจากภาคีการพัฒนาหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เก่งที่สุดในแต่ละงาน ซึ่งอาจจะอยู่ต่างที่ต่างองค์กรประกอบเป็นเครือข่ายหรือทีมเฉพาะกิจเพื่อทำงานนั้นให้สำเร็จ และสลายตัวเมื่องานเสร็จสิ้นลง
- รูปแบบและวิธีการทำงานไม่จำเป็นต้องมาปฏิบัติในสถานที่เดียวกัน จึงสามารถปฏิบัติงานในความรับผิดชอบเดิมได้ แต่ทำงานของทีมเฉพาะกิจตามตารางเวลาที่นัดหมาย หรือการปฏิบัติในพื้นที่ที่ได้รับมอบ รวมทั้งการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศ
 - ประยุกต์มาจากเครื่องมือการบริหารเชิงสมรรถนะ(Competency Based Management) “คุณลักษณะเชิงพฤติกรรมที่เป็นผลมาจากความรู้ ทักษะ ความสามารถและคุณลักษณะอื่นๆ ที่ทำให้บุคคลสร้างผลงานได้โดดเด่นในองค์กร (ก.พ.)”



การสร้างภาพยนตร์ : ผู้อำนวยการสร้างเป็นผู้กำหนดว่าจะสร้างแนวไหน (รัก ตลก บู้) ควรจะได้ใครเป็นคู่กับ ดากล้อง ผู้เขียนบท ผู้คัดเลือกนักแสดง ผู้ดูแลเสื้อผ้า ฯลฯ ซึ่งผู้ทำหน้าที่เหล่านี้ไม่จำเป็นต้องอยู่บริษัทเดียวกัน ต่างคนต่างอิสระต่อกัน อาจจะรู้จักหรือไม่รู้จักกันก็ได้ แต่ผู้อำนวยการสร้างต้องรู้ว่า ใครคือผู้ที่มีความรู้ ทักษะและความสามารถเหมาะสมกับงาน และต้องดึงให้เขามาร่วมทีมให้ได้

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : องค์ประกอบแห่งความสำเร็จ (ช่วง 1 ตุลาคม 2546 – 30 กันยายน 2566)

ปัญหาอุปสรรค และแนวทางแก้ไข

ปัญหาอุปสรรค

1. กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับระบบการบริหารงานของจังหวัดบางส่วนยังไม่สอดคล้อง ครอบคลุมการปฏิบัติงานจังหวัดแบบบูรณาการ

2. การเชื่อมโยงยุทธศาสตร์จังหวัดกับภารกิจ และนโยบายของส่วนราชการไม่สามารถบูรณาการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

3. ส่วนราชการส่วนใหญ่ยึดติดกับโครงสร้าง และภารกิจของหน่วยงานตน จึงให้ความสำคัญกับพันธกิจและตัวชี้วัดของหน่วยงานมากกว่าของพื้นที่

ด้านโครงสร้างการจัดองค์การ

แนวทางแก้ไข

1. แก้ไข ปรับปรุง และกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติ ให้เอื้อต่อการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ

2. จัดทำยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด โดยเน้นการบูรณาการเชื่อมโยงภารกิจของส่วนราชการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาเชิงพื้นที่

3. กำหนดกระบวนการดำเนินงานตามโครงสร้าง หน่วยงานให้สอดคล้องกับการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : องค์ประกอบแห่งความสำเร็จ (ช่วง 1 ตุลาคม 2546 – 30 กันยายน 2566)

ปัญหาอุปสรรค และแนวทางแก้ไข

ปัญหาอุปสรรค

1. ความหลากหลายความคิดจากการบริหารใน
แนวราบ บางกรณีทำให้เกิดความขัดแย้งในการปฏิบัติ

2. การทำงานร่วมกันของพื้นที่ (ภาค กลุ่มจังหวัดและ
จังหวัด) และการมีส่วนร่วมของภาคีการพัฒนาขาด
ความต่อเนื่องจริงจัง

3. หน่วยงานภาคีการพัฒนาบางส่วนไม่เห็นความสำคัญ
ของการบูรณาการทำให้การดำเนินการตามนโยบายไม่
เชื่อมโยงและยังทำงานแบบแยกส่วน

4. การมอบอำนาจการปฏิบัติราชการแทนในพื้นที่
จังหวัดยังไม่ครอบคลุมในการแก้ไขและการพัฒนาพื้นที่

ด้านกระบวนการงาน (การบริหารจัดการ) 1/2

แนวทางแก้ไข

1. สร้างความเข้าใจ และให้ความรู้ทางด้านการบริหาร
จัดการในรูปแบบและวิธีการบริหารแบบ
มีส่วนร่วมที่เป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น

2. กำหนดช่องทางรวมทั้งโอกาส และส่งเสริมให้ทุกภาค
ส่วนมีความเข้าใจและเห็นคุณค่าของวัฒนธรรมการมี
ส่วนร่วม

3. สร้างความเข้าใจ รวมทั้งกำหนดแนวทางการทำงาน
อย่างต่อเนื่อง จริงจัง ทำให้เกิดการเชื่อมโยงกันได้อย่าง
มีประสิทธิภาพ

4. ได้มีประกาศใช้ พรฎ.ว่าด้วยการมอบอำนาจ
พ.ศ. 2550 ซึ่งรวมถึงการกำกับดูแลการปฏิบัติข
องผู้รับมอบ

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : องค์ประกอบแห่งความสำเร็จ (ช่วง 1 ตุลาคม 2546 – 30 กันยายน 2566)

ปัญหาอุปสรรค และแนวทางแก้ไข

ปัญหาอุปสรรค

5. การประเมินผลบางกรณีขาดความชัดเจน เช่น ตัวชี้วัดไม่สอดคล้องกับนิยามในการประเมินผล



6. การจัดกลุ่มจังหวัดยังไม่ได้ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารก่อให้เกิดปัญหาการดำเนินงาน



7. บุคลากรขาดความรู้ และทัศนคติที่ถูกต้องในการทำงานแบบบูรณาการ



8. เดิมงบประมาณจัดสรรผ่านกระทรวง กรม จึงต้องจัดสรรเป็นกรณีพิเศษให้พื้นที่ (งบยุทธศาสตร์)



9. ระบบฐานข้อมูลยังไม่สมบูรณ์และการเชื่อมโยงยังไม่ทั่วถึง



ด้านกระบวนการงาน (การบริหารจัดการ) 1/2

แนวทางแก้ไข

5. ควรมีการชี้แจงทำความเข้าใจ และทบทวนทุกขั้นตอนการปฏิบัติ

6. ควรมีการกำหนดระบบการแบ่งกลุ่มเพื่อการบริหารจัดการให้ชัดเจน และมีประสิทธิภาพ

7. ให้ความรู้ ความเข้าใจ ทักษะและสร้างทัศนคติที่ถูกต้องมากขึ้น

8. ได้ปรับปรุง วิธีการงบประมาณ ให้สามารถจัดสรรงบประมาณให้พื้นที่ได้ (พื้นที่ภูมิภาค ท้องถิ่น)

9. ใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศบริหารจัดการฐานข้อมูลให้เป็นระบบและเชื่อมโยงใช้ประโยชน์ร่วมกันได้ (อาทิ สำนักงานสถิติแห่งชาติ : TPMAP ฯลฯ)

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : ปัจจัยแห่งความสำเร็จ (ช่วง 1 ตุลาคม 2546 – 30 กันยายน 2566)



การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : นโยบายการเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567

นโยบาย กฎ ระเบียบ มติ คำสั่ง

ผลการติดตาม และประเมินการขับเคลื่อน

1. การเสริมสร้างความเข้าใจ และทักษะการบริหารแบบบูรณาการ : ภาคการพัฒนา และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

- ก.ย. 2566 รัฐบาล และกระทรวงมหาดไทยประกาศนโยบายให้ใช้การบริหารในรูปแบบของการกระจายอำนาจ "ผู้ว่า ซี อี โอ"

- การบริหารงานจังหวัดในรูปแบบข้างต้น ก่อเกิดจากยุทธศาสตร์การปฏิรูประบบราชการ ในแผนงานการปรับเปลี่ยนบทบาท การกิจและวิธีการบริหารตามระเบียบ สร. ว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. 2540 ที่ปรับเปลี่ยนจากการเน้นการจัดการทรัพยากรทางการบริหารหรือปัจจัยนำเข้าไปสู่การบริหารแบบมุ่งผลลัพธ์ โดยมีเครื่องมือทางการบริหารสำคัญ ได้แก่การบริหารแบบบูรณาการ การบริหารแบบมีส่วนร่วมและการบริหารยุทธศาสตร์ ซึ่งได้ทดลองดำเนินการในพื้นที่ 5 จังหวัด เมื่อ พ.ศ. 2544 และให้ดำเนินการทั่วประเทศยกเว้น กทม. ตั้งแต่ พ.ศ.2546 โดยมีการพัฒนารูปแบบและวิธีการบริหารตลอดมา จนได้มีประกาศ พรฎ.ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565 กำหนดเจตนารมณ์และแนวทางการดำเนินงานในปัจจุบัน

- เลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้กำกับดูแลและทำความเข้าใจกับส่วนราชการ และได้มีมติ ครม. กำหนดหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สศช. ก.พ.ร. ก.พ. สงป. และ มท. รวมทั้งให้ มท.ทำความเข้าใจกับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ทั้ง ภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคประชาสังคม

- หน่วยงานอำนวยการและส่งเสริมการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการตาม พรฎ. ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565 มีการเปลี่ยนให้สำนักงาน สศช. รับผิดชอบงานเลขานุการแทนสำนักงาน ก.พ.ร.

- 18 กย. 2566 มท. ได้ประชุมหน่วยงานในสังกัดทั้งในราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น และมีหนังสือชี้แจง สั่งการ รวมทั้งจัดประชุมชี้แจงทำความเข้าใจแก่ผู้ว่าราชการจังหวัดและภาคีการพัฒนาในพื้นที่เกี่ยวกับขั้นตอนการดำเนินงานตาม พรฎ.ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2566 อีกครั้ง เมื่อ 9 ม.ค. 2567 ที่จังหวัดลพบุรี โดยถ่ายทอดออนไลน์ไปยังทุกจังหวัด

- จังหวัดส่วนหนึ่งไม่ได้ให้ความสำคัญ หรือดำเนินการบริหารงานแบบบูรณาการอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางบางหน่วยได้มีการศึกษาและทดลองเพื่อหารูปแบบและวิธีการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดินในพื้นที่ภูมิภาค จึงต้องทำความเข้าใจกับจังหวัดและหน่วยงานในพื้นที่

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : นโยบายการเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567

นโยบาย กฎ ระเบียบ มติ คำสั่ง

ผลการติดตาม และประเมินการขับเคลื่อน

2. การปรับปรุงระบบการบริหาร : โครงสร้างการจัดองค์การ และกระบวนการบริหาร

พรฎ. การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ.2565 รวมทั้ง กฎ ระเบียบ มติและคำสั่ง กำหนดให้ดำเนินการตามผลการทดลองและประเมินผลการดำเนินงานการบริหารแบบบูรณาการ ทั้งนี้ ยังคำนึงถึงข้อกำหนดและเจตนารมณ์ของ พรบ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จึงได้มีการกำหนดไว้ ดังนี้

- จัดโครงสร้างองค์การบริหารจัดการเชิงพื้นที่ตั้งแต่ระดับตำบล อำเภอ จังหวัด กลุ่มจังหวัดอย่างเป็นระบบ ให้มีช่องทางและโอกาสการมีส่วนร่วมของภาคีการพัฒนาทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยให้จัดโครงสร้างองค์การดำเนินงานแบ่งตามกลุ่มภารกิจ (cluster) เป็น อนุกรรมการ หรือเรียกชื่ออื่น (ตาม ม. 14 พรฎ.การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ.2565)

- จัดกระบวนการบริหารของจังหวัด กลุ่มจังหวัดและภาคแบบองค์รวมหรือรวมส่วนที่เชื่อมโยงองค์ประกอบทางการบริหารทุกมิติอย่างบูรณาการ โดยประยุกต์ใช้เครื่องมือการบริหารเชิงกลยุทธ์ หรือการบริหารยุทธศาสตร์

จังหวัดที่มีการแต่งตั้งอนุกรรมการใน กบจ. ตามแนวทางที่ มท.แจ้ง (มท. เคยแจ้งแล้ว เมื่อปี พ.ศ. 2551) ได้แก่

- ได้ปรับโครงสร้างการจัดองค์การให้มีคณะอนุกรรมการตามกลุ่มภารกิจ 43 จังหวัด (ในจำนวนนี้ 5 จังหวัด กำหนดกลุ่มภารกิจต่างจากแนวทางที่ มท. แนะนำ (4 กลุ่ม) ได้แก่ สระแก้ว(2กลุ่ม) ตรัง(3กลุ่ม) ขอนแก่น (7กลุ่ม) ซึ่งอาจจะเป็นการแบ่งโครงสร้างไว้เดิมก่อนการปฏิรูประบบราชการมาใช้ระบบการบริหารแบบบูรณาการ หรืออาจแบ่งตามจังหวัดในโครงการจังหวัดทดลองแบบบูรณาการบางจังหวัดที่แบ่งตามยุทธศาสตร์ของจังหวัด และบางจังหวัดแบ่งตามลักษณะงาน หรือแบ่งตามจำนวนรองผู้ว่าราชการจังหวัดโดยชุมพร ตรังและสงขลา ไม่มีกลุ่มภารกิจด้านการบริหารจัดการ ซึ่งกำหนดไว้เพื่อทำหน้าที่ศึกษาและพัฒนารูปแบบและวิธีการบริหารงานของจังหวัด รวมทั้งเพื่อรองรับงานที่ไม่สามารถจัดให้อยู่ในกลุ่มภารกิจใด

- การประยุกต์ใช้เครื่องมือทางการบริหารแบบบูรณาการจังหวัดส่วนใหญ่ไม่ได้ดำเนินการทุกมิติ (การบริหาร การพัฒนา การบริการ)
- การติดตามครั้งนี้ ยังไม่มีข้อมูลการจัดโครงสร้างองค์การของจังหวัดในระดับอำเภอ พื้นที่ตำบล (ชุดปฏิบัติการประจำตำบล)

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : นโยบายการเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567

นโยบาย กฎ ระเบียบ มติ คำสั่ง

ผลการติดตาม และประเมินการขับเคลื่อน

3. การส่งเสริมการมีส่วนร่วมในกระบวนการยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหา และการพัฒนาเชิงพื้นที่ : การกำหนด - ขับเคลื่อน - ประเมิน

- กำหนดช่องทางและโอกาสการมีส่วนร่วมของภาคีการพัฒนา และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียตามบทบาทของกฎหมาย และเพื่อผลสัมฤทธิ์ในการแก้ไขปัญหาหรือการพัฒนา
- ส่งเสริมวัฒนธรรมการมีส่วนร่วมของผู้เกี่ยวข้องและดำเนินการอย่างเป็นระบบ ทั้ง ร่วมรับรู้ / ร่วมคิด - ให้ความเห็น - ตัดสินใจ / ร่วมทำ / ร่วมเป็นเจ้าของ - ตรวจสอบ - ถ่วงดุล

หลายจังหวัดยังไม่ได้ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของภาคีการพัฒนา และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เนื่องจาก

- ไม่มีผู้มีประสบการณ์ และทักษะการสร้างช่องทางโอกาสและดำเนินงานแบบมีส่วนร่วม
- ว่าจ้าง / มอบหมายให้ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้เชี่ยวชาญดำเนินการตามกระบวนการและขั้นตอนยุทธศาสตร์

รวมทั้ง การใช้เทคโนโลยี AI ในการกำหนด ขับเคลื่อน และประเมินผลการดำเนินงาน

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : นโยบายการเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567

นโยบาย กฎ ระเบียบ มติ คำสั่ง

ผลการติดตาม และประเมินการขับเคลื่อน

4. การติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผล วิจัยและพัฒนา ระบบการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : มุ่งผลสัมฤทธิ์

- 18 ก.ย. 2566 กระทรวงมหาดไทย กำหนดแนวทางกระบวนการเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการให้ทุกจังหวัดดำเนินการ ได้แก่ (1) การเสริมสร้างความเข้าใจแก่ภาคีการพัฒนา และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

(2) การปรับปรุงระบบการบริหาร (โครงสร้าง และกระบวนการ)

(3) การทบทวนยุทธศาสตร์ (4) การขับเคลื่อน และประเมินผล

- 27 ต.ค. 2566 กระทรวงมหาดไทย. แต่งตั้งคณะทำงานขับเคลื่อนนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ มีรองปลัดกระทรวงมหาดไทย ฝ่ายบริหาร (นายชำนาญวิทย์ เตรัตน์) เป็นประธาน

กระทรวงมหาดไทย ประชุมชี้แจง และมีหนังสือสั่งการทำความเข้าใจแนวทางการดำเนินงานแก่หน่วยงานในสังกัด และจังหวัด ให้ดำเนินการ พร้อมกำหนดมาตรการในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : นโยบายการเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567

ปัญหา และอุปสรรค

ข้อคิด และข้อเสนอ

1.การเสริมสร้างความเข้าใจ และทักษะการบริหารแบบบูรณาการ : ภาคีการพัฒนา และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

1.1 การปฏิรูประบบการบริหารราชการในราชการส่วนภูมิภาค ได้นำแนวคิดการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการมาเป็นเครื่องมือทางการบริหารจัดการ ซึ่งเป็นการส่งเสริมให้การทำงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์ โดยได้ทำการทดลอง เมื่อปี พ.ศ. 2544 และดำเนินการทุกจังหวัด ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2546

การดำเนินงานตามแนวคิดดังกล่าว ได้มีการประกาศใช้กฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง และการประชุมสัมมนา รวมทั้งการฝึกอบรมเพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติ พร้อมกับการพัฒนาความรู้ ทักษะของบุคลากรที่เป็นผู้บริหาร และภาคีการพัฒนาตลอดมา ซึ่งปัจจุบันได้มีการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565 รวมทั้ง ระเบียบ มติ และคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

1.2 นโยบายของรัฐบาล และกระทรวงมหาดไทย ตั้งแต่ พ.ศ.2566 รวมทั้งมติ ครม.เมื่อ 4 ธันวาคม 2566 กำหนดทิศทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ ซึ่งเป็นระบบการบริหารที่เป็นการบูรณาการการทำงานในพื้นที่ทั้งการพัฒนา การแก้ไขปัญหา และการให้บริการตามภารกิจของภาครัฐเป็นองค์รวมทุกมิติ ในลักษณะ “พื้นที่ – พันธกิจ – การมีส่วนร่วม” แต่การดำเนินงานของส่วนราชการ และจังหวัดในปี พ.ศ. 2567 ให้ความสำคัญกับภารกิจด้านการบูรณาการกระบวนการดำเนินงานนโยบายและแผนพัฒนาจังหวัด

1.1 สื่อสารสร้างความเข้าใจ เกี่ยวกับแนวคิดและกระบวนการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการแก่ภาคีการพัฒนาทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคมและประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอยู่เสมอ โดยการจัดประชุม การฝึกอบรม การสัมมนา รวมทั้งการเผยแพร่ทางสื่อสารสนเทศต่างๆ

1.2 สมควรทบทวนและทำความเข้าใจหลักการและกรอบแนวทางการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ ตาม พรฎ. พ.ศ. 2565 มาตรา 7 รวมทั้งมาตรา 8 ที่กำหนดให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจออกแนวปฏิบัติในการปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกานี้ โดยไม่ขัดต่อกฎหมาย ประกาศ หลักเกณฑ์ หรือมติของคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : นโยบายการเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567

ปัญหา และอุปสรรค

ข้อคิด และข้อเสนอ

2. ระบบการบริหาร : โครงสร้างการ้องค์การ และกระบวนการบริหาร

ผู้แทนหน่วยงานของรัฐ และผู้แทนภาคประชาสังคม
ใน ก.บ.จ.และในคณะอนุกรรมการต่างๆ ทั้งที่ผู้ว่าราชการจังหวัด
แต่งตั้ง และที่แต่งตั้งตามที่คณะกรรมการนโยบาย
การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ (ก.น.บ). กำหนด
ตามพรฎ. พ.ศ.2565 มาตรา 13 ไม่สอดคล้องกับโครงสร้างการ
้องค์การของกลุ่มหรือเครือข่ายที่มีอยู่ในพื้นที่ อาทิ
ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้แทนภาคประชาสังคม

สมควรทบทวนและปรับแก้ไขเพื่อให้ผู้แทนของภาคีการพัฒนาและผู้
มีส่วนได้ส่วนเสียที่จะเข้าไปมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน อาทิ
- ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ นายกองค์การบริหาร
ส่วนจังหวัด ผู้แทนสันนิบาตเทศบาลในจังหวัด และผู้แทนสมาคม
้องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัด
- ผู้แทนภาคประชาสังคมซึ่งในพื้นที่มีทั้งกลุ่มหรือเครือข่ายที่เป็นการ
รวมตัวกันของประชาชนที่เกิดจากการส่งเสริมและสนับสนุนของ
ภาครัฐให้จัดตั้งขึ้นเป็นทางการ และที่เกิดจากเหตุผลความจำเป็น
ความต้องการ หรือความริเริ่มของประชาชน ได้แก่ ประเภทกลุ่มอาชีพ
และกลุ่มอาสาสมัครต่างๆ รวมทั้งที่รวมตัวกันเป็นเครือข่าย จึงสามารถ
แบ่งประเภทของกลุ่มและเครือข่ายตามกลุ่มภารกิจ ด้านเศรษฐกิจ
ด้านสังคม ด้านความมั่นคงและสิ่งแวดล้อม และด้านการบริหารจัดการ
ทั้งนี้ การประกาศแต่งตั้งผู้แทนผู้บริหารท้องถิ่น และผู้แทนภาค
ประชาสังคม สมควรระบุ ชื่อ ชื่อสกุล ตำแหน่งในกลุ่มหรือเครือข่ายที่
ผู้ได้รับการแต่งตั้งเป็นผู้แทน ทั้งนี้ สามารถกำหนดให้พิจารณาแต่งตั้ง
ใน ก.บ.จ. และในคณะอนุกรรมการที่ ก.บ.จ.แต่งตั้ง

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : นโยบายการเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567

ปัญหา และอุปสรรค

ข้อคิด และข้อเสนอ

3. กระบวนการยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาและการพัฒนาเชิงพื้นที่ : กำหนด – ขับเคลื่อน – ประเมิน

จังหวัดส่วนใหญ่ให้ความสำคัญกับพันธกิจ และตัวชี้วัดด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของพื้นที่ตามภารกิจของแต่ละหน่วยงาน หรือดำเนินการตามนโยบายของราชการบริหารส่วนกลาง ไม่ได้เชื่อมโยงหรือบูรณาการการดำเนินงานทั้งด้านการแก้ไขปัญหาหรือการพัฒนา รวมทั้งการให้บริการแบบองค์รวม รวมทั้ง กระบวนการยุทธศาสตร์ที่เป็นรูปแบบและวิธีการมีส่วนร่วม ยังไม่ได้สร้างช่องทางและโอกาสการดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ (ข้อมูล การจัดประชุมของ ก.บ.จ. และ อนุกรรมการ)

- สมควรกำชับให้จังหวัดให้ความสำคัญกับกระบวนการยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาและการพัฒนาเชิงพื้นที่แบบองค์รวมอย่างเป็นระบบ ทั้ง แผนระยะยาว(จนแก้ไขปัญหา หรือพัฒนาประเด็นนั้นๆสัมฤทธิ์ผล) และกำหนดให้ทบทวนแผนให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์และสภาพแวดล้อมทุกๆปี ตลอดจนแผนปฏิบัติการประจำปีหรือตามระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ภาคีการพัฒนาทุกภาคส่วนจะได้นำเสนอนโยบายและพันธกิจของตนเข้ามามีบูรณาการร่วมกัน
- สมควรทบทวนขั้นตอนการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคีการพัฒนาและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ในการปฏิบัติหน้าที่และอำนาจของ ก.บ.จ. ตาม พรฎ. พ.ศ. 2565 มาตรา 14(2) จัดทำแผนพัฒนาจังหวัดเสนอต่อที่ประชุมตามมาตรา 24 เพื่อรับฟังความคิดเห็น ได้แก่ที่ประชุมหัวหน้าส่วนราชการ หัวหน้าหน่วยงานหรือผู้แทนภาครัฐ ภาคธุรกิจเอกชน และภาคประชาสังคม เนื่องจากกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดช่องทางและโอกาสการมีส่วนร่วมของหัวหน้าหน่วยงานหรือผู้แทนดังกล่าว โดยแต่งตั้งเป็นกรรมการไว้ใน ก.บ.จ.และอนุกรรมการในกลุ่มภารกิจที่เกี่ยวข้องแล้ว

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : นโยบายการเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567

ปัญหา และอุปสรรค

ข้อคิด และข้อเสนอ

4. การติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผล วิจัยและพัฒนา ระบบการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : มุ่งผลสัมฤทธิ์

รัฐบาล และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้ติดตาม และตรวจสอบ ตามระบบงานของแต่ละส่วนราชการ เพื่อการประเมินและรายงานผลการดำเนินงาน รวมทั้งใช้เป็นข้อมูลในการพัฒนา ต่อไป

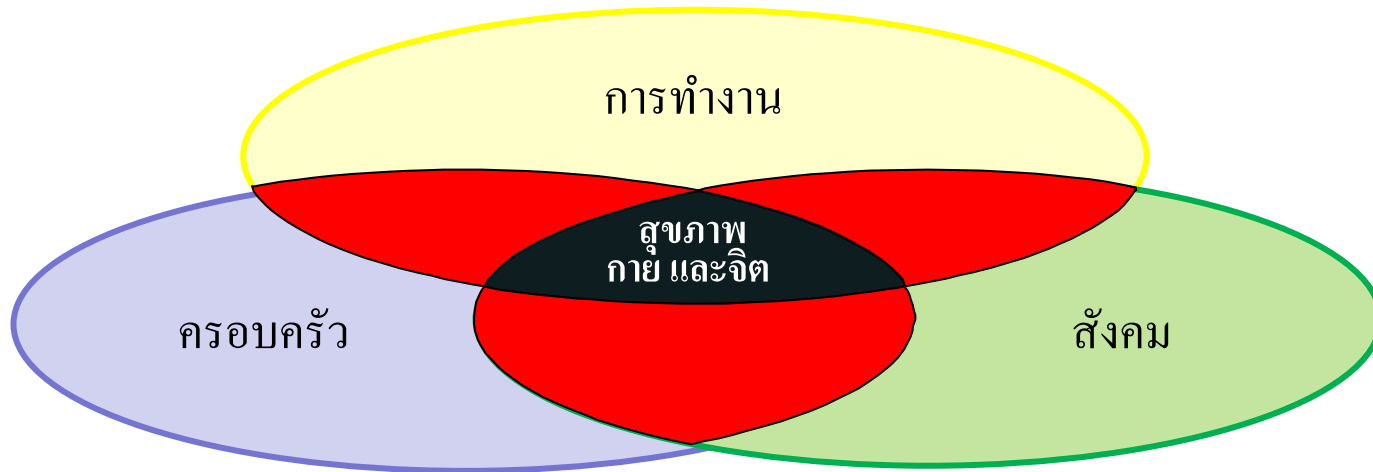
กระทรวงมหาดไทย ซึ่งเป็นส่วนราชการที่รับผิดชอบการบริหารราชการในพื้นที่ภูมิภาค และเป็นต้นสังกัดของผู้ว่าราชการจังหวัด สมควรกำหนด ดังนี้

- กำกับดูแล และให้คำปรึกษา : ปมท./รอง ปมท./ผู้ช่วย ปมท./ที่ปรึกษาด้านการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ สป. - (กจ. สบจ. สนผ. และ กพร.สป. / กรม และรัฐวิสาหกิจ)
- ติดตาม ตรวจสอบ และนิเทศ : ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย - (สตร.สป.)
- ประเมินผล : คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงมหาดไทย - (กพร. สป.)

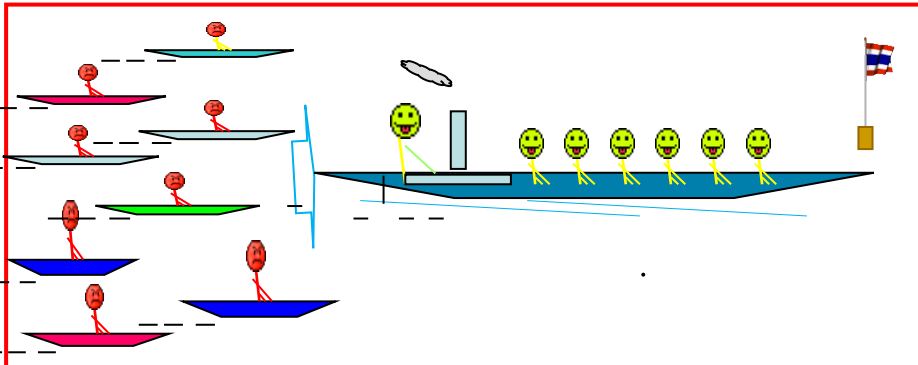
การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ : จังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค

“ เจ้าคุณ อำนาจอยู่ที่ราษฎรเชื่อถือ ไม่ใช่อยู่ที่พระแสงราชศัสตรา จะไปอยู่ที่ไหนก็ตาม ถ้าเจ้าคุณทำให้ราษฎรเชื่อถือด้วยความศรัทธาแล้ว ไม่มีใครถอดเจ้าคุณได้แม้ในหลวง เพราะท่านก็ทรงปรารถนาให้ราษฎรอยู่เย็นเป็นสุขเช่นเดียวกัน ”

สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอ กรมพระยาดำรงราชานุภาพ



การดำเนินชีวิต และการทำงาน : ความสมดุล



ประวัติราชการ

2515 บรรจุเข้ารับราชการ ตำแหน่ง พนักงานประจำสำนักงานประชาสัมพันธ์เบื้องต้นประจำหมู่บ้านชาวเขา ศูนย์พัฒนาและสงเคราะห์ชาวเขาจังหวัดเชียงใหม่ กรมประชาสงเคราะห์ (มท.)

2544-2552 ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท (จังหวัดทดลองแบบบูรณาการ) ลพบุรี และเชียงใหม่ อธิบดีกรมการปกครอง รองปลัดกระทรวง และปลัดกระทรวงมหาดไทย
งานอื่น และงานหลังเกษียณอายุ

งานภาคราชการ

2560-ปัจจุบัน ประธานกรรมการกำหนดตำแหน่งระดับสูงกระทรวง กต./กก./พศ./ศธ./ก.พ.ร./พณ./รง./ 2565 – ปัจจุบัน กระทรวงอุดมศึกษา ฯ (ก.พ.)
2563-ปัจจุบัน อ.ก.พ.วิสามัญเกี่ยวกับวินัยและจริยธรรม (ก.พ.) / 2551-2553 อ.ก.พ.ระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทน (ก.พ.)
2567-ปัจจุบัน กรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย (มท.) / 2550-2551 สมาชิกสภาข้าราชการรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2550 (รัฐสภา)
2555-2564 ประธานกรรมการติดตามตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำกระทรวง กก. และ มท. (ก.พ.ร.)
2555-2559 กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สปน.)

งานรัฐวิสาหกิจ

2551-2553 กรรมการบริษัท TOT จำกัด (มหาชน) (ดศ.)
2552-2554 ประธานกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (มท.)
2552-2554 ประธานกรรมการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (กก.)

งานด้านการศึกษา

2548-2564 กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในสภามหาวิทยาลัยคริสเตียน จังหวัดนครปฐม
2551-ปัจจุบัน กรรมการผลิตชุดวิชา หลักสูตร การสอบวิทยานิพนธ์และดุษฎีนิพนธ์ สาขาเกษตรและสหกรณ์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช
2551-ปัจจุบัน นายกสภามหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี จังหวัดสุราษฎร์ธานี / 2553-2567 นายกสภามหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี จังหวัดลพบุรี
2553-2555 กรรมการบริหารคณะกรรมการจัดการการท่องเที่ยว สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์
2567-ปัจจุบัน เป็นผู้อยู่ในรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้เชี่ยวชาญและมีประสบการณ์เป็นอย่างสูงด้านรับใช้ท้องถิ่นและสังคม (ทำหน้าที่ประเมินผลงานและจริยธรรมทางวิชาการ) (อว.)

งานสาธารณะประโยชน์

2552-2565 กรรมการมูลนิธิประเทศไทยใสสะอาด (ก.พ.)
2552-ปัจจุบัน รองประธานมูลนิธิสวนสมเด็จพระศรีนครินทร์ราชบุรี (นร : มท.)
2552-ปัจจุบัน ประธานกรรมการมูลนิธิอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน อปพร. (มท.)
2566 -ปัจจุบัน รองประธานมูลนิธิสานใจไทยสู่ใจใต้ (มท. : ศอ.บต. ฯลฯ)

งานภาคธุรกิจ

ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา : บริษัทมหาชน และองค์กรภาคธุรกิจด้านการท่องเที่ยวและกีฬา ด้านอสังหาริมทรัพย์ ด้านเทคโนโลยี และด้านพลังงาน