

ที่ ลย ๐๐๑๗.๕/ว ๑๓๕๕



ศาลากลางจังหวัดเลย
ถนนมลิวรรณ ลย ๔๒๐๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

เรื่อง การประชุมเชิงปฏิบัติการต่อต้านสินบน “ไม่กล้ารับ - ไม่กล้าให้”

เรียน หัวหน้าส่วนราชการส่วนภูมิภาค นายอำเภอ ทุกอำเภอ และผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ ปช ๐๐๑๒/ว ๐๐๓๓

ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงาน ป.ป.ช. ได้กำหนดจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการต่อต้านสินบน “ไม่กล้ารับ - ไม่กล้าให้” ในวันพุธที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๘ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๖.๓๐ น. ณ โรงแรมเอเชีย กรุงเทพมหานคร และผ่านระบบการประชุมอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อชี้แจงแนวทางการดำเนินงานของสำนักงาน ป.ป.ช. ส่วนกลาง และส่วนปฏิบัติการพื้นที่ในการผลักดันมาตรการต่อต้านสินบนตามประเด็นเป้าหมาย ตลอดจนการกำหนดแนวทางติดตาม ตรวจสอบ และแก้ไขปัญหาพร้อมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกรณีที่เกิดการกระทำความผิด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในการนี้ เพื่อเป็นการขับเคลื่อนการต่อต้านการทุจริตในหน่วยงานภาครัฐ ประเด็นเกี่ยวกับสินบน จังหวัดจึงขอให้ท่านพิจารณาเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว ในวันพุธที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๘ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๖.๓๐ น. ผ่านระบบการประชุมอิเล็กทรอนิกส์ หรือมอบหมายผู้แทนตามที่เห็นสมควร

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยพนธ์ จรูญพงศ์)
ผู้ว่าราชการจังหวัดเลย

สำนักงานจังหวัด

กลุ่มงานบริหารทรัพยากรบุคคล

โทร ๐-๔๒๘๑-๑๒๓๔

กลุ่มงานบริหารทรัพยากรบุคคล
เลขที่รับ..... A2
วันที่..... 18 ก.พ. 68
เวลา.....

ที่ ปช ๐๐๑๒/๖๐๐ กก



ศาลากลางจังหวัดเลย
เลขที่รับ..... 3025
วันที่..... 18 ก.พ. 2568

สำนักงานจังหวัดเลย
เลขที่รับ..... 637
วันที่..... 18 ก.พ. 68
เวลา.....

สำนักงาน ป.ป.ช.

ถนนนนทบุรี อำเภอเมืองนนทบุรี
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ประชาสัมพันธ์การประชุมเชิงปฏิบัติการต่อต้านสินบน “ไม่กล้ารับ-ไม่กล้าให้”

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดเลย

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดกิจกรรม กำหนดการ และแบบตอบรับ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ สำนักงาน ป.ป.ช. ดำเนินโครงการผสมผสานพลังป้องกันปราบปรามการให้และการรับสินบน (Together Against Bribery : TaB) มีวัตถุประสงค์เพื่อบูรณาการความร่วมมือทุกภาคส่วนเพื่อสร้างกลไกที่มีประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามสินบน ผ่านการกำหนดแนวทางและมาตรการป้องกันสินบนที่ชัดเจน การสร้างค่านิยม “ไม่กล้ารับ-ไม่กล้าให้” ในทุกระดับของสังคม และการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีเป้าหมายที่การจัดการปัญหาสินบนที่ส่งผลกระทบต่อสถานการณ์ทุจริตและภาพลักษณ์ของประเทศไทย อาทิ สินบนการค้า-การลงทุนระหว่างประเทศและพื้นที่ชายแดน สินบนในกระบวนการอนุมัติอนุญาต เช่น การก่อสร้างและการทำธุรกิจ ตลอดจนสินบนลักษณะพิเศษซึ่งเกี่ยวข้องกับการจัดสรรทรัพยากรธรรมชาติหรือการจัดการแหล่งท่องเที่ยวที่มีมูลค่าสูง

สำนักงาน ป.ป.ช. มีกำหนดจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการต่อต้านสินบน “ไม่กล้ารับ-ไม่กล้าให้” ในวันพุธที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๘ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๖.๓๐ น. ณ โรงแรมเอเชีย กรุงเทพมหานคร และผ่านระบบการประชุมอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อชี้แจงแนวทางการดำเนินงานของสำนักงาน ป.ป.ช. ส่วนกลางและส่วนปฏิบัติการพื้นที่ในการผลักดันมาตรการต่อต้านสินบนตามประเด็นเป้าหมาย ตลอดจนการกำหนดแนวทางติดตาม ตรวจสอบ และแก้ไขปัญหาพร้อมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกรณีที่เกิดการกระทำ ความผิด ในการนี้ สำนักงาน ป.ป.ช. จึงขอความอนุเคราะห์ประชาสัมพันธ์เชิญชวนบุคลากรของส่วนราชการระดับจังหวัดและอำเภอ ตลอดจนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบ เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวผ่านระบบการประชุมอิเล็กทรอนิกส์ โดยผู้สนใจสามารถลงทะเบียนทาง QR Code ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ภายในวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นางวาณี สุริยวรรณ)

ผู้ช่วยเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักงานส่งเสริมและบูรณาการการมีส่วนร่วมด้านทุจริต

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๐๐๖-๗

“ซื่อสัตย์ เป็นธรรม มีอาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้”



กำหนดการ

“Clean Zone, No Bribe”

การประชุมเชิงปฏิบัติการต่อต้านสินบน “ไม่กล้ารับ-ไม่กล้าให้”

ภายใต้โครงการผสานพลังป้องกันปรามการให้และการรับสินบน (Together against Bribery: TaB)

วันพุธที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๔ เวลา ๐๘.๐๐ – ๑๖.๓๐ น.

ณ โรงแรมเอเชีย กรุงเทพฯ เขตราชเทวี กรุงเทพมหานคร

เวลา	กิจกรรม
๐๘.๐๐-๐๘.๕๐ น.	ผู้เข้าร่วมลงทะเบียน
๐๘.๕๐-๐๙.๐๐ น.	- พิธีเปิดกิจกรรม โดย นายสาโรจน์ พิงรำพรรณ เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.
๐๙.๐๐-๑๑.๐๐ น.	บรรยายพิเศษหัวข้อ “Clean Zone, No Bribe: ป้องกัน สืบสวน ปรามปราม ยุทธศาสตร์สร้างสังคมไร้สินบน” โดย นายศรชัย ชูวิเชียร รองเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.
๑๑.๐๐-๑๒.๐๐ น.	เสวนาหัวข้อ “สินบนลักษณะพิเศษที่เกิดขึ้นเฉพาะพื้นที่: เจาะลึกเฉพาะพื้นที่ บทเรียนการรับมือ และแนวทาง ป้องกัน ปรามปราม ในอนาคต” โดย ผู้อำนวยการกลุ่มประสานการป้องกันการทุจริต สำนักงาน ป.ป.ช. ภาค หัวหน้างานป้องกันการทุจริต สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด ดำเนินรายการโดย ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมและบูรณาการการมีส่วนร่วมด้านทุจริต
๑๒.๐๐-๑๓.๐๐ น.	รับประทานอาหารกลางวัน
๑๓.๐๐-๑๔.๓๐ น.	เสวนาหัวข้อ “สินบนเกี่ยวกับใบอนุญาตและใบอนุญาต: รื้อสินบนทั้งระบบ ด้วยการป้องกันทั้งวงจร การรวมเบาะแส สู่ปฏิบัติการจับกุม” โดย ผู้อำนวยการสำนักมาตรการเชิงรุกและนวัตกรรม และเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบมาตรการ ผู้อำนวยการสำนักสืบสวนและกิจการพิเศษ และนักสืบสวนคดีทุจริต ดำเนินรายการโดย หัวหน้าโครงการผสานพลังป้องกันปรามการให้และการรับสินบน (Together against Bribery: TaB)
๑๔.๓๐-๑๖.๓๐ น.	เสวนาหัวข้อ “สินบนที่เกี่ยวกับขายแดน การค้า และการลงทุนระหว่างประเทศ: ปิดเกมสินบน สร้างมาตรฐานใหม่ของการค้าการลงทุน” โดย ผู้อำนวยการสำนักมาตรการเชิงรุกและนวัตกรรม และเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบมาตรการ ผู้อำนวยการสำนักสืบสวนและกิจการพิเศษ และนักสืบสวนคดีทุจริต ดำเนินรายการโดย หัวหน้าโครงการผสานพลังป้องกันปรามการให้และการรับสินบน (Together against Bribery: TaB)

หมายเหตุ : กำหนดการอาจมีการเปลี่ยนแปลงได้ตามความเหมาะสม



รายละเอียดกิจกรรมการประชุมเชิงปฏิบัติการต่อต้านสินบน “ไม่กล้ารับ-ไม่กล้าให้”
ภายใต้โครงการผสานพลังป้องกันปรามการให้และรับสินบน (Together Against Bribery: TaB)
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

โครงการ Together Against Bribery (TaB) หรือ “ผสานพลังป้องกันปรามการให้และรับสินบน” เป็นโครงการที่ริเริ่มโดยสำนักงาน ป.ป.ช. เพื่อจัดการปัญหาสินบนในประเทศไทย ซึ่งเป็นอุปสรรคสำคัญต่อการพัฒนาธรรมาภิบาล ความโปร่งใส และความน่าเชื่อถือในระบบราชการ โครงการนี้มุ่งเน้นการบูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน เพื่อสร้างกลไกที่มีประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามสินบน โดยอาศัยการดำเนินงานที่สอดคล้องกับบริบทเฉพาะของพื้นที่เป้าหมาย พร้อมทั้งสนับสนุนสำนักงาน ป.ป.ช. ในระดับพื้นที่ให้สามารถเป็นแนวทางในการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพที่เหมาะสมกับจัดการปัญหาสินบนในบริบทที่ซับซ้อนและหลากหลาย โดยเน้นการสร้างมาตรการที่เหมาะสมกับลักษณะเฉพาะของพื้นที่เป้าหมาย ทั้งนี้ วัตถุประสงค์หลักของโครงการคือการกำหนดแนวทางและมาตรการป้องกันสินบนที่ชัดเจน การสร้างค่านิยม “ไม่กล้ารับ-ไม่กล้าให้” ในทุกระดับของสังคม การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และการจัดทำข้อมูลที่ครบถ้วนและน่าเชื่อถือเพื่อการรายงานผลการดำเนินงาน

โครงการ TaB มุ่งเน้นไปที่การจัดการสินบน ๓ ประเภทหลัก ซึ่งสะท้อนถึงความซับซ้อนของปัญหาและความแตกต่างในแต่ละพื้นที่เป้าหมาย ประเภทแรก คือ สินบนที่เกี่ยวข้องกับชายแดนและการค้า-การลงทุนระหว่างประเทศ ปัญหาสินบนในกลุ่มนี้มักเกี่ยวข้องกับการนำเข้า-ส่งออกสินค้า การหลีกเลี่ยงภาษี และการข้ามข้อกำหนดทางกฎหมายในพื้นที่ชายแดน ตัวอย่างที่พบบ่อยคือการลักลอบนำเข้าน้ำมัน สินค้าเกษตร หรือวัตถุดิบที่ไม่ได้มาตรฐาน โดยมักมีการจ่ายสินบนให้เจ้าหน้าที่ศุลกากรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อมองข้ามความผิดเหล่านี้

ประเภทที่สอง คือ สินบนในกระบวนการออกใบอนุญาต เช่น การก่อสร้าง การทำธุรกิจ หรือการออกใบอนุญาตประมง ปัญหาในกลุ่มนี้เกิดจากกระบวนการที่ซับซ้อน ใช้เวลานาน และต้องอาศัยดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่สูง ผู้ประกอบการบางรายจึงเลือกจ่ายสินบนเพื่อเร่งรัดขั้นตอนหรือหลีกเลี่ยงการตรวจสอบ ตัวอย่างที่ชัดเจนคือการออกใบอนุญาตก่อสร้างในเขตเมืองหรือพื้นที่เศรษฐกิจสำคัญ โดยมีการจ่ายสินบนเพื่อให้การอนุมัติเป็นไปอย่างรวดเร็ว

ประเภทที่สาม คือ สินบนลักษณะพิเศษเฉพาะพื้นที่ เช่น พื้นที่ทรัพยากรธรรมชาติ งานเทศกาล หรือแหล่งท่องเที่ยว สินบนในกลุ่มนี้มักเกี่ยวข้องกับการจัดสรรทรัพยากรที่มีมูลค่าสูงในพื้นที่ ตัวอย่างเช่น การจ่ายสินบนเพื่อได้พื้นที่ค้าขายในงานเทศกาลที่มีผู้เข้าร่วมจำนวนมาก หรือการอนุญาตให้ใช้พื้นที่ในเขตป่าสงวนโดยผิดกฎหมาย คู่มือโครงการแนะนำให้สำนักงาน ป.ป.ช. ใช้กลไกการตรวจสอบแบบสุ่ม การจัดทำฐานข้อมูลพื้นที่เสี่ยง และการประสานงานกับหน่วยงานท้องถิ่นเพื่อเพิ่มความโปร่งใสในการจัดสรรทรัพยากร

โครงการยังเน้นการดำเนินงานที่หลากหลาย โดยใช้ Structural Approach เพื่อสร้างมาตรการป้องกันที่ชัดเจน และ Tactical Approach เพื่อการติดตาม ตรวจสอบ และรวบรวมข้อมูลเบาะแสในพื้นที่ทั้งสองแนวทางนี้ช่วยให้สำนักงาน ป.ป.ช. ในระดับพื้นที่สามารถปรับตัวและวางแผนการดำเนินงานให้เหมาะสมกับปัญหาและบริบทของพื้นที่ที่แตกต่างกัน

ผลลัพธ์ที่คาดหวังจากโครงการ TaB คือการลดจำนวนกรณีสินบนในพื้นที่เป้าหมาย การเสริมสร้างความโปร่งใสในระบบราชการ การสร้างวัฒนธรรม “ไม่กล้ารับ-ไม่กล้าให้” และการเพิ่มความเชื่อมั่นของประชาชนในระบบราชการ คู่มือโครงการนี้จึงถือเป็นเครื่องมือสำคัญสำหรับสำนักงาน ป.ป.ช. ในระดับพื้นที่ที่สามารถใช้เป็นแนวทางในการป้องกันและปราบปรามสินบนอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีเป้าหมายสูงสุดในการสร้างการเปลี่ยนแปลงเชิงบวกและส่งเสริมธรรมาภิบาลในสังคมไทยอย่างยั่งยืน

ในกิจกรรมที่ ๒ กิจกรรมประชุมเชิงปฏิบัติการต่อต้านสินบน “ไม่กล้ารับ-ไม่กล้าให้” ในครั้งนี้ ดำเนินการโดยสำนักส่งเสริมและบูรณาการการมีส่วนร่วมด้านทุจริต ภายหลังจากได้ประเด็นที่ชัดเจนจาก กิจกรรมที่ ๑ ตามที่กล่าวไปข้างต้นแล้ว จะเป็นกิจกรรมเพื่อการชี้แจงไปยังหน่วยงานเป้าหมาย ทั้งในรูปแบบ การการชี้แจงในแนวปฏิบัติเดิมที่อาจจะยังไม่สามารถบังคับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงการวิเคราะห์ใน ประเด็นฐานรากของสินบนที่เกิดจากประเด็นที่มีนัยสำคัญ เช่น การแก่งแย่งเบียดเบียนที่ยังคงเอื้อต่อสินบน รวมถึง พัฒนาเครื่องมือหรือมาตรการเพิ่มเติม และประกาศถึงแนวทางที่เป็นรูปธรรมที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินการ ของสำนักงาน ป.ป.ช. ในระดับภูมิภาค ทั้งในรูปแบบ Structural Approach ผ่านการ Site Visit เพื่อติดตาม และสร้างมาตรการป้องกันที่ชัดเจนในการแก้ไขและร่วมกันผลักดันไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ Tactical Approach เพื่อการติดตาม ตรวจสอบ และรวบรวมข้อมูลเบาะแสในพื้นที่ และจับกุมดำเนินคดี ในกรณีที่พบ การกระทำความผิด โดยการประชุมนี้เป็นทั้งรูปแบบ onsite และ online ไปยังกลุ่มเป้าหมายหน่วยปฏิบัติ

กลุ่มเป้าหมาย ประกอบไปด้วย

- Onsite ๒๐๐ คน

ได้แก่ ผู้แทนส่วนราชการระดับกระทรวง กรม รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน องค์การอิสระ ภาครัฐกิจ ภาคประชาสังคม และสื่อมวลชน

- Online ประมาณไม่น้อยกว่า ๒,๐๐๐ หน่วย จากหน่วยงาน ดังนี้

๑) สำนักงาน ป.ป.ช. ส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ๑๐๐ หน่วย

๒) สำนักงานจังหวัด และที่ว่าการอำเภอ ๙๕๔ หน่วย

๓) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ๗,๘๕๐ หน่วย

๔) ส่วนราชการภูมิภาคที่เกี่ยวข้องกับประเด็นเป้าหมาย ๑,๐๐๐ หน่วย

ตัววงจรผู้รับ

การสอดส่อง
Monitoring

การสะกดย
Surveillance

การข่าว
Intelligence

การลงโทษทางกฎหมาย
Persecution

การเปิดโปง
Exposure

การใช้หลักพฤติกรรมศาสตร์
Behavioral Science

Develop by
ผู้ประพันธ์ ปวีณเสวีสุต, ๒๕๖๖
Napakorn Prasertsuk, 2023
(Bribe cycle applied from CPIA Singapore)



ANTI-BRIBERY CONCEPT

การรับแจ้งและบริหารจัดการเบาะแส
Receiving and Managing clues

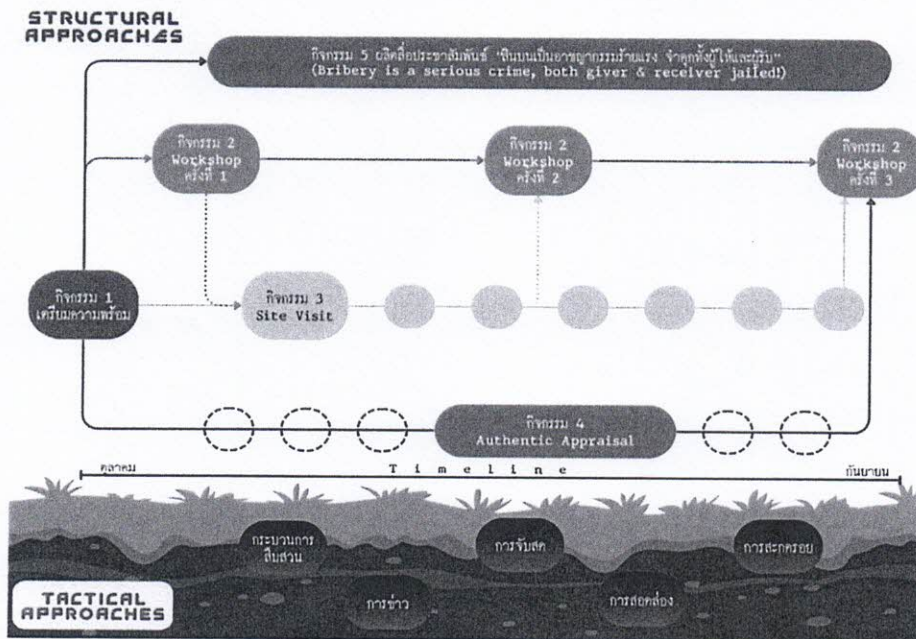
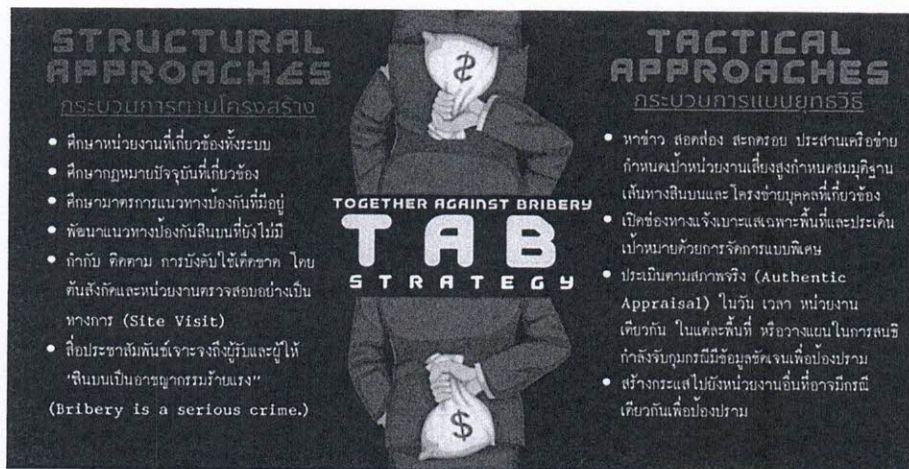
การบังคับใช้กฎหมาย
Law Enforcement

มาตรการจริงจัง
Serious Measurement

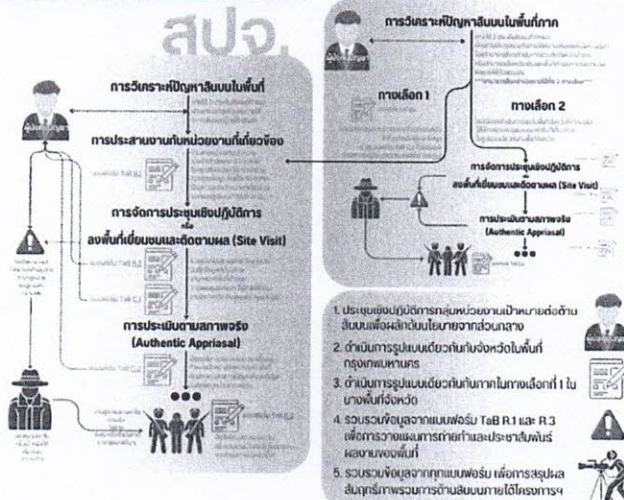
การใช้ประโยชน์ดิจิทัล
Digital Utilizing

การยกระดับวัฒนธรรม
Cultivation

ตัววงจรผู้ให้



กระบวนการดำเนินงาน และแบบรายงานที่เกี่ยวข้อง



ประเด็นสืบค้น 3 ประการ สำหรับการดำเนินโครงการ ประจำปี พ.ศ. 2568

- 1 สืบค้นที่เกี่ยวกับชายแดน และการค้า-การลงทุนระหว่างประเทศ
- 2 สืบค้นในกระบวนการ ออกใบอนุญาตอนุญาต
- 3 สืบค้นลักษณะพิเศษ ที่เกิดขึ้นเฉพาะพื้นที่



แบบตอบรับเข้าร่วมกิจกรรม (On-site)

กิจกรรมประชุมเชิงปฏิบัติการต่อต้านสินบน “ไม่กล้ารับ-ไม่กล้าให้” ภายใต้โครงการผสานพลัง
ป้องกันการค้าและรับสินบน (Together Against Bribery: TaB)



<https://forms.gle/kzKuTxEqpL8PsvLC6>

